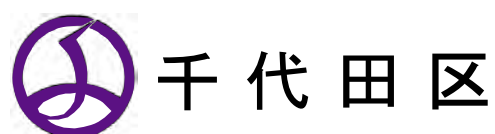


千代田区国民保護計画



平成19年3月
(平成29年9月変更)



目 次

第 1 編 総 論

第 1 章 区の責務、計画の位置づけ、構成等	1
第 1 節 区の責務及び区国民保護計画の位置づけ	1
第 2 節 計画の構成	1
第 3 節 計画の見直し、変更手続	2
第 2 章 国民保護措置に関する基本方針	3
第 3 章 関係機関の事務又は業務の大綱等	5
第 4 章 区の地理的、社会的特徴	9
第 5 章 区国民保護計画が対象とする事態	1 6
第 1 節 武力攻撃事態	1 6
第 2 節 緊急処理事態	1 8
第 3 節 N B C を使用した攻撃	1 8
第 4 節 緊急処理事態に関する読替え	1 9

第 2 編 平素からの備え

第 1 章 組織・体制の整備等	2 0
第 1 項 区における組織・体制の整備	2 0
第 1 節 区の各部における平素の業務	2 0
第 2 節 区職員の参集基準等	2 2
第 3 節 消防の初動体制の把握等	2 4
第 4 節 国民の権利利益の救済に係る手続等	2 5
第 2 項 関係機関との連携の整備	2 6
第 1 節 基本的考え方	2 6
第 2 節 東京都との連携	2 6
第 3 節 近隣区との連携	2 7
第 4 節 指定公共機関等との連携	2 8
第 5 節 事業所に対する支援	2 8
第 6 節 自主防災組織等に対する支援	2 9
第 3 項 通信の確保	2 9
第 4 項 情報収集・提供等の体制整備	3 0
第 1 節 基本的考え方	3 0
第 2 節 警報等の伝達に必要な準備	3 1
第 3 節 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備	3 3
第 4 節 被災情報の収集・報告に必要な準備	3 4
第 5 項 特殊標章等の交付又は使用許可に係る体制の整備	3 5
第 6 項 研修及び訓練	3 7
第 1 節 研修	3 7
第 2 節 訓練	3 8

第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え	3 9
第1節 避難に関する基本的事項	3 9
第2節 避難実施要領のパターンの作成	4 1
第3節 救援に関する基本的事項	4 1
第4節 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等	4 1
第5節 避難施設の指定への協力	4 2
第6節 生活関連等施設の把握等	4 3
第3章 物資及び資材の備蓄、整備	4 5
第1節 区における備蓄	4 5
第2節 区が管理する施設及び設備の整備及び点検等	4 5
第4章 国民保護に関する啓発	4 6
第1節 国民保護措置に関する啓発	4 6
第2節 住民がとるべき行動等に関する啓発	4 6
第3節 赤十字標章等及び特殊標章等に関する普及・啓発	4 7

第3編 武力攻撃事態等への対処

第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置	4 8
第1節 事態認定前における非常災害対策要員体制等設置及び初動措置	4 8
第2節 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応	4 9
第2章 区対策本部の設置等	5 1
第1節 区対策本部の設置	5 1
第2節 通信の確保	5 9
第3節 特殊標章等の交付及び管理	5 9
第3章 関係機関相互の連携	6 1
第1節 国・都の対策本部との連携	6 1
第2節 都知事、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長等への措置要請等	6 1
第3節 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等	6 2
第4節 他の区市町村長等に対する応援の要求、事務の委託	6 2
第5節 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請	6 3
第6節 他の機関との連携	6 3
第7節 自主防災組織等に対する支援等	6 4
第8節 住民への協力要請	6 5
第4章 国民の権利・利益の救済に係る手続き	6 6
第5章 警報及び避難の指示等	6 7
第1項 警報の伝達等	6 7
第1節 警報の内容の伝達等・通知	6 7
第2節 警報の内容の伝達方法	6 8
第3節 緊急通報の伝達及び通知	6 9
第2項 避難住民の誘導等	7 0
第1節 避難の指示の伝達	7 0

第2節	避難実施要領の策定	7 1
第3節	避難住民の誘導	7 3
第4節	想定される避難の形態と区による誘導	7 6
第6章	救援	8 1
第1節	救援の実施	8 1
第2節	関係機関との連携	8 1
第3節	救援の程度及び方法の基準	8 1
第4節	救援の内容	8 2
第7章	安否情報の収集・提供	8 6
第1節	安否情報の収集	8 6
第2節	都に対する報告	8 7
第3節	安否情報の照会に対する回答	8 7
第4節	日本赤十字社に対する協力	8 8
第8章	武力攻撃災害への対処	8 9
第1項	武力攻撃災害への対処	8 9
第1節	武力攻撃災害への対処の基本的考え方	8 9
第2節	武力攻撃災害の兆候の通報	8 9
第2項	応急措置等	9 0
第1節	退避の指示	9 0
第2節	警戒区域の設定	9 3
第3節	応急公用負担等	9 4
第4節	消防に関する措置等	9 4
第3項	生活関連等施設における災害への対処等	9 5
第1節	生活関連等施設の安全確保	9 5
第2節	危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除	9 6
第4項	NBC攻撃による災害への対処等	9 7
第9章	被災情報の収集及び報告	10 0
第10章	保健衛生の確保その他の措置	10 2
第1節	保健衛生の確保	10 2
第2節	廃棄物の処理	10 3
第11章	国民生活の安定に関する措置	10 4
第1節	生活関連物資等の価格安定	10 4
第2節	避難住民等の生活安定等	10 4
第3節	生活基盤等の確保	10 4

第4編 復旧等

第1章	応急の復旧	10 5
第1節	基本的考え方	10 5
第2節	公共的施設の応急の復旧	10 5

第2章 武力攻撃災害の復旧	106
第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等	107
第1節 国への負担金の請求	107
第2節 損失補償及び損害補償	107
第3節 総合調整及び指示に係る損失の補てん	107
 第5編 大規模テロ等（緊急処理事態）への対処	
第1章 大規模テロ等（緊急処理事態）とは	108
第1節 緊急処理事態	108
第2節 想定される事態類型	108
第3節 共通する特徴	108
第4節 指定前における事案発生への対処	109
 第2章 初動対応力の強化	110
第1節 危機管理体制の強化	110
第2節 対処マニュアルの整備	111
第3節 発生現場における連携協力のための体制づくり	111
第4節 不特定多数の人々への情報伝達手段の確保	111
第5節 装備・資材の備蓄	111
第6節 訓練等の実施	112
第7節 住民・昼間区民への啓発	112
第3章 平時における警戒	113
第1節 危機情報等の把握・活用	113
第2節 危機情報等の共有	113
第3節 警戒対応	113
第4章 発生時の対処	114
第1節 国による区対策本部設置指定が行われている場合	114
第2節 国による区対策本部設置指定が行われていない場合	114
第3節 区災害対策本部等による対応	115
第4節 緊急処理事態対策本部への移行	116
第5章 大規模テロ等の類型に応じた対処	117
第1節 危険物質を有する施設への攻撃	117
第2節 大規模集客施設等への攻撃	117
第3節 大量殺傷物質による攻撃（ダーティボム）	118
第4節 大量殺傷物質による攻撃（生物剤）	119
第5節 大量殺傷物質による攻撃（化学剤）	120
第6節 交通機関を破壊手段とした攻撃	121
 参考 国民保護関係機関一覧	123

第 1 編 総 論

第1章 区の責務、計画の位置づけ、構成等

千代田区（千代田区長及びその他の執行機関をいう。以下「区」という。）は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務にかんがみ、「国民の保護のための措置」（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施するため、以下のとおり、区の責務を明らかにするとともに、区民等の保護に関する計画の趣旨、構成等について定める。

第1節 区の責務及び区国民保護計画の位置づけ

（1） 区の責務

区は、武力攻撃事態等において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（平成16年法律第112号。以下「国民保護法」という。）その他の法令、「国民の保護に関する基本指針」（平成17年3月閣議決定。以下「基本指針」という。）及び東京都の国民の保護に関する計画（以下「都国民保護計画」という。）を踏まえ、区の国民の保護に関する計画（以下「区国民保護計画」という。）に基づき、国民の協力を得つつ、他の機関と連携協力し、自ら国民の保護のための措置（以下「国民保護措置」という。）を的確かつ迅速に実施し、その区域において関係機関が実施する国民保護措置を総合的に推進する。

（2） 区国民保護計画の位置づけ

区は、その責務にかんがみ、国民保護法第35条の規定に基づき、区国民保護計画を作成する。

（3） 区国民保護計画に定める事項

区国民保護計画においては、その区域に係る国民保護措置の総合的な推進に関する事項、区が実施する国民保護措置に関する事項等国民保護法第35条第2項各号に掲げる事項について定める。

第2節 計画の構成

区国民保護計画は、以下の各編により構成する。

- 第1編 総論
- 第2編 平素からの備え
- 第3編 武力攻撃事態等への対処
- 第4編 復旧等
- 第5編 大規模テロ等（緊急対処事態）への対処

第3節 計画の見直し、変更手続

(1) 区国民保護計画の見直し

区国民保護計画については、今後、国における国民保護措置に係る研究成果や新たなシステムの構築、都国民保護計画の見直し、国民保護措置についての訓練の検証結果を踏まえ、不断の見直しを行う。

区国民保護計画の見直しに当たっては、千代田区国民保護協議会（以下「区国民保護協議会」という。）の意見を尊重するとともに、広く関係者の意見を求める。

(2) 区国民保護計画の変更手続

区国民保護計画の変更に当たっては、計画作成時と同様、国民保護法第39条第3項の規定に基づき、区国民保護協議会に諮問の上、東京都知事（以下「都知事」という。）に協議し、千代田区議会（以下「区議会」という。）に報告し、公表する（ただし、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律施行令（以下「国民保護法施行令」という。）で定める軽微な変更については、区国民保護協議会への諮問及び都知事への協議は必要としない。）。

第2章 国民保護措置に関する基本方針

区は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するに当たり、特に留意すべき事項について、以下のとおり、国民保護措置に関する基本方針として定める。

(1) 基本的人権の尊重

区は、国民保護措置の実施に当たっては、日本国憲法の保障する国民の自由と権利を尊重することとし、国民の自由と権利に制限が加えられるときであっても、その制限は必要最小限のものに限り、公正かつ適正な手続の下に行う。

(2) 国民の権利利益の迅速な救済

区は、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を、できる限り迅速に処理するよう努める。

(3) 国民に対する情報提供

区は、武力攻撃事態等においては、国民に対し、国民保護措置に関する正確な情報を、適時に、かつ、適切な方法で提供する。

(4) 関係機関相互の連携協力の確保

区は、国、東京都（以下「都」という。）、近隣区並びに指定公共機関及び指定地方公共機関と平素から相互の連携体制の整備に努める。

(5) 国民の協力

区は、国民保護法の規定により国民保護措置の実施のため必要があると認めるときは、国民に対し、必要な援助について協力を要請する。この場合において、国民は、その自発的な意思により、必要な協力をするよう努めるものとする。

また、区は、自主防災組織の充実・活性化、ボランティアへの支援、並びに東京消防庁と協力した消防団の充実・活性化に努める。

(6) 高齢者、障害者等への配慮及び国際人道法の的確な実施

区は、国民保護措置の実施に当たっては、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の保護について留意する。

また、区は、国民保護措置を実施するに当たっては、国際的な武力紛争において適用される国際人道法の的確な実施を確保する。

(7) 指定公共機関及び指定地方公共機関の自主性の尊重

区は、指定公共機関及び指定地方公共機関の国民保護措置の実施方法については、指定公共機関及び指定地方公共機関が武力攻撃事態等の状況に即して自主的に判断するものであることに留意する。

(8) 国民保護措置に従事する者等の安全の確保

区は、国民保護措置に従事する者の安全の確保に十分に配慮する。

また、要請に応じて国民保護措置に協力する者に対しては、その内容に応じて安全の確保に十分に配慮する。

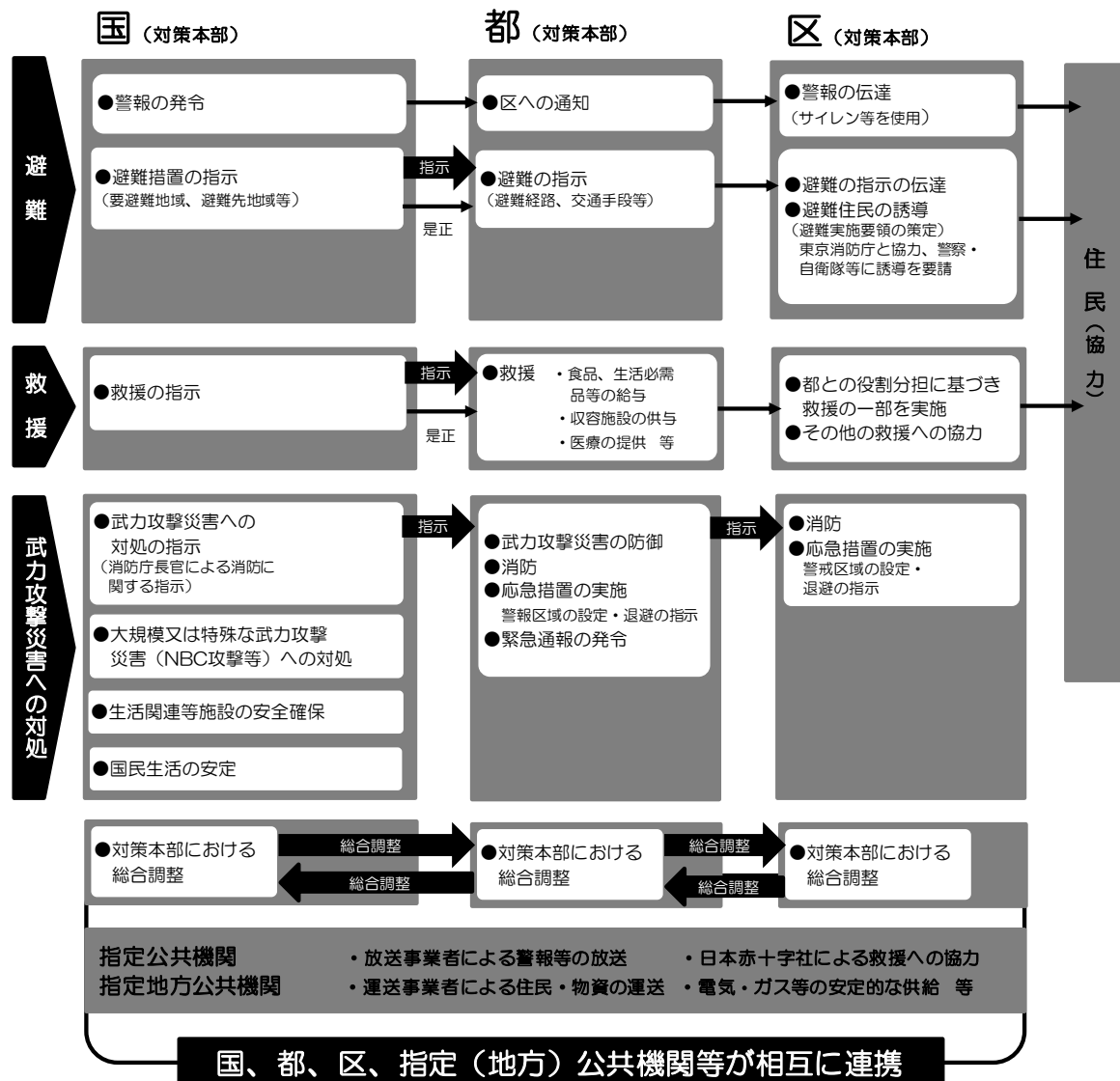
(9) 外国人への国民保護措置の適用

区は、日本に居住し、又は滞在している外国人についても、武力攻撃災害から保護するなど、国民保護措置の対象であることに留意する。

第3章 関係機関の事務又は業務の大綱等

区は、国民保護措置の実施に当たり関係機関との円滑な連携を確保できるよう、国民保護法における区の役割を確認するとともに、関係機関の連絡窓口をあらかじめ把握しておく。

＜＜国民保護措置の全体の仕組み＞＞



○区の事務

機関の名称	事務又は業務の大綱
千代田区	1 国民保護計画の作成 2 国民保護協議会の設置、運営 3 国民保護対策本部及び緊急処理事態対策本部の設置、運営 4 組織・体制の整備、訓練 5 警報の内容の伝達、避難実施要領の策定、避難住民の誘導、関係機関の調整その他の住民の避難に関する措置の実施 6 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 7 退避の指示、警戒区域の設定、廃棄物の処理、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 8 生活基盤等の確保、その他の国民生活の安定に関する措置の実施 9 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

○都の事務（都国民保護計画より）

機関の名称	事務又は業務の大綱
東京都	1 国民保護計画の作成 2 国民保護協議会の設置、運営 3 国民保護対策本部及び緊急処理事態対策本部の設置、運営 4 組織・体制の整備、訓練 5 警報の通知 6 住民に対する避難の指示、避難住民の誘導に関する措置、都道府県の区域を越える住民の避難に関する措置その他の住民の避難に関する措置の実施 7 救援の実施、安否情報の収集及び提供その他の避難住民等の救援に関する措置の実施 8 武力攻撃災害の防除及び軽減、緊急通報の発令、退避の指示、警戒区域の設定、保健衛生の確保、被災情報の収集その他の武力攻撃災害への対処に関する措置の実施 9 生活基盤等の確保、生活関連物資等の価格の安定等のための措置その他の国民生活の安定に関する措置の実施 10 交通規制の実施 11 武力攻撃災害の復旧に関する措置の実施

○指定地方行政機関（都国民保護計画より）

機関の名称	事務又は業務の大綱
関東総合通信局	1 電気通信事業者・放送事業者への連絡調整 2 電波の監督管理、監視並びに無線の施設の設置及び使用の規律に関すること 3 非常事態における重要通信の確保 4 非常通信協議会の指導育成
関東財務局	1 地方公共団体に対する災害融資 2 金融機関に対する緊急措置の指示 3 普通財産の無償貸付 4 被災施設の復旧事業費の査定の立会
東京税関	輸入物資の通関手続
関東信越厚生局	救援等に係る情報の収集及び提供
東京労働局	被災者の雇用対策
関東農政局	1 武力攻撃災害対策用食料及び備蓄物資の確保 2 農業関連施設の応急復旧
関東森林管理局	武力攻撃災害復旧用材（国有林材）の供給
関東経済産業局	1 救援物資の円滑な供給の確保 2 商工鉱業の事業者の業務の正常な運営の確保 3 被災中小企業の振興
関東東北産業保安監督部	1 危険物等の保全 2 鉱山における災害時の応急対策
関東地方整備局	1 被災時における直轄河川、国道等の公共土木施設の応急復旧 2 港湾施設の使用に関する連絡調整 3 港湾施設の応急復旧
関東運輸局	1 運送事業者への連絡調整 2 運送施設及び車両の安全保安
東京航空局	1 飛行場使用に関する連絡調整 2 航空機の航行の安全確保
東京航空交通管制部	航空機の安全確保に係る管制上の措置
東京管区气象台	気象状況の把握及び情報の提供
第三管区海上保安本部	1 船舶内に在る者に対する警報及び避難措置の指示の伝達 2 海上における避難住民の誘導、秩序の維持及び安全の確保 3 生活関連等施設の安全確保にかかる立入り制限区域の指定等 4 海上における警戒区域の設定等及び退避の指示 5 海上における消火活動及び被災者の救助・救急活動、その他の武力攻撃災害への対処に関する措置
関東地方環境事務所	1 有害物質等の発生等による汚染状況の情報収集及び提供 2 廃棄物処理施設等の被害状況、がれき等の廃棄物の発生量の情報収集
北関東防衛局	1 所管財産（周辺財産）の使用に関する連絡調整 2 米軍施設内通行等に関する連絡調整

○自衛隊（都国民保護計画より）

機関の名称	事務又は業務の大綱
陸 上 自 衛 隊 東 部 方 面 総 監 部	武力攻撃事態等における国民保護措置の実施及び関係機関が実施する国民保護措置の支援等（避難住民の誘導、避難住民の救援、武力攻撃災害への対処、応急復旧など）
海 上 自 衛 隊 横 須 賀 地 方 総 監 部	
航 空 自 衛 隊 作 戦 シ ス テ ム 運 用 隊	

○指定公共機関・指定地方公共機関（都国民保護計画より）

機関の名称	事務又は業務の大綱
災害研究機関	武力攻撃災害に関する指導、助言等
放送事業者	警報及び避難の指示（警報の解除及び避難の指示の解除を含む。）の内容並びに緊急通報の内容の放送
運送事業者	1 避難住民の運送及び緊急物資の運送 2 旅客及び貨物の運送の確保
電気通信事業者	1 避難施設における電話その他の通信設備の臨時の設置における協力 2 通信の確保及び国民保護措置の実施に必要な通信の優先的取扱い
電気事業者	電気の安定的な供給
ガス事業者	ガスの安定的な供給
水道事業者 水道用水供給事業者 工業用水道事業者	水の安定的な供給
日本郵便株式会社	郵便の確保
一般信書便事業者	信書便の確保
病院その他の医療機関	医療の確保
河川管理施設、道路、 港湾、空港の管理者	河川管理施設、道路、港湾及び空港の管理
日本赤十字社	1 医療救護 2 外国人の安否調査 3 赤十字救援物資の備蓄及び配分 4 災害時の血液製剤の供給 5 その他の救援
日本銀行	1 銀行券の発行並びに通貨及び金融の調節 2 資金決済の円滑の確保を通じ信用秩序の維持に資するための措置 3 金融機関の業務運営の確保に係る措置 4 金融機関による金融上の措置の実施に係る要請 5 各種措置に係る広報 6 海外中央銀行等との連絡・調整

第4章 区の地理的、社会的特徴

区は、国民保護措置を適切かつ迅速に実施するため、その地理的、社会的特徴等について確認することとし、以下のとおり、国民保護措置の実施に当たり考慮しておくべき区の地理的、社会的特徴について定める。

(1) 地形

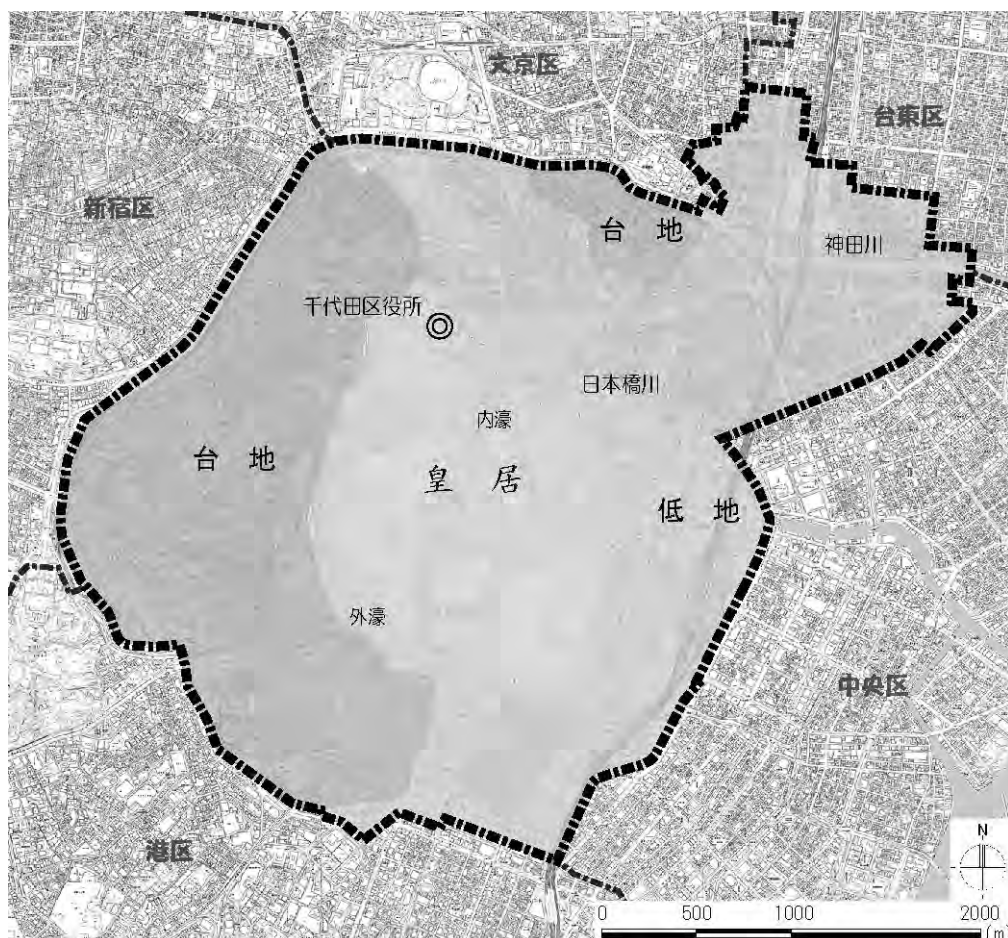
区は、都の東部に位置し、面積は11.66km²（東西約5.0km、南北約3.6km）と23区で5番目に小さな区で、東は中央区、台東区、西は新宿区、南は港区、北は文京区に接している。

区の中央に位置する皇居を中心に西側は山の手台地、東側は低地となっており、山の手台地の地質は、表面は関東ローム層でおおわれ、低地は沖積層によって成り立っている。

区内の水系としては、内濠、外濠の濠と神田川と日本橋川がある。

神田川は、井の頭池を水源として、杉並、中野、新宿、文京各区を経て飯田橋から御茶ノ水、秋葉原を経て隅田川に注いでおり、日本橋川は、小石川橋の下流で神田川から分派し、一ツ橋、大手町を経て隅田川に注いでいる。

<<地形図>>

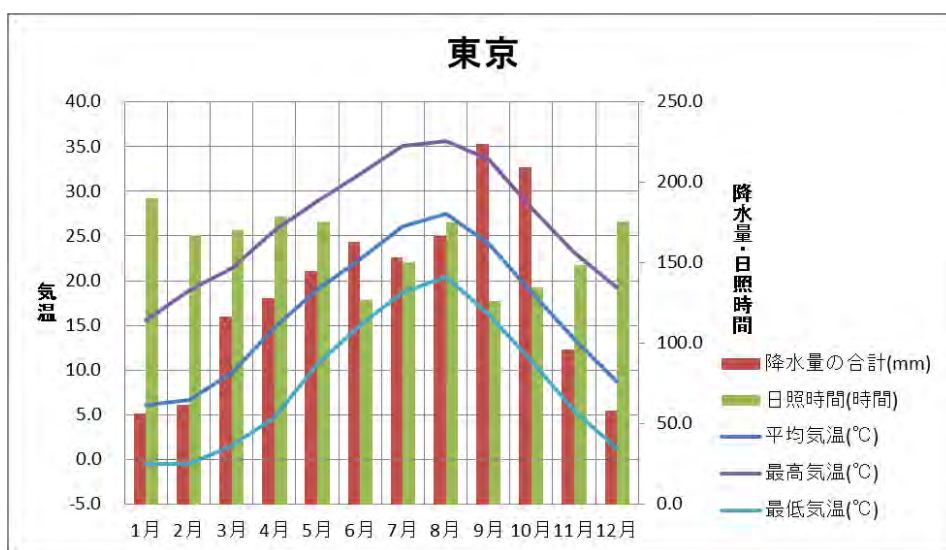


(2) 気候

区においては、8月上旬頃の気温が最も高く、夏期の平均気温が30℃を超える日が多くあり、35℃以上の日もある。1月下旬頃が最も低く、夏期と冬期で約20℃の温度差がある。

日照時間は、年間を通して多く、梅雨時期と秋雨・台風の時期には少なくなり、降水量は、秋雨・台風の時期を中心に多くなっており、冬期は年間で最も少ない時期となる。

<<千代田区の気温・降水量・日照時間>>



※資料：千代田区大手町気象庁観測資料（1986年～2015年の30年間の平均値）

(3) 人口分布

人口は、平成29年1月1日現在、59,788人（外国人含む）、人口密度5,127.6人／km²となっており、人口及び人口密度とも、23区中最も低い数値となっている。

町丁目別に見ると115の町丁目中、8の町丁目で人口が0となっており、人口密度が1,000人／km²以下の町丁目がある。一方、人口密度が10,000人／km²を超える町丁目がある。地域による人口分布は差がある。

また、区内在留外国人数は、2,665人となっている。

＜町丁目別世帯数、人口、面積、人口密度＞

	地域	世帯数	人口 (日本人+外国人の合計)			面積	人口密度		地域	世帯数	人口 (日本人+外国人の合計)			面積	人口密度
	(町丁目別)	(日本人+外国人の合計)	総数	男	女	(㎡)	(人/㎢)		(町丁目別)	(日本人+外国人の合計)	総数	男	女	(㎡)	(人/㎢)
	総計	33,596	59,788	29,987	29,801	11,660,000	5,127.62		西神田二丁目	389	729	354	375	47,600	15,315.13
1	丸の内一丁目	13	15	9	6	370,200	40.52		59 西神田三丁目	226	397	200	197	37,100	10,700.81
2	丸の内二丁目	0	0	0	0	152,300	0.00		60 猿楽町一丁目	153	327	158	169	42,900	7,622.38
3	丸の内三丁目	1	1	1	0	133,500	7.49		61 猿楽町二丁目	327	522	280	242	45,600	11,447.37
4	大手町一丁目	1	3	3	0	287,100	10.45		62 神田駿河台一丁目	57	64	39	25	82,100	7,795.54
5	大手町二丁目	0	0	0	0	192,200	0.00		63 神田駿河台二丁目	260	320	100	220	139,000	2,302.16
6	内幸町一丁目	2	3	2	1	120,200	24.96		64 神田駿河台三丁目	46	98	44	54	57,800	1,695.50
7	内幸町二丁目	1	1	1	0	48,100	20.79		65 神田駿河台四丁目	42	76	43	33	63,900	1,189.36
8	有楽町一丁目	13	18	9	9	116,800	154.11		66 神田錦町一丁目	245	326	183	143	63,100	5,166.40
9	有楽町二丁目	2	2	2	0	60,700	32.95		67 神田錦町二丁目	131	204	117	87	50,400	4,047.62
10	露が関一丁目	0	0	0	0	191,200	0.00		68 神田錦町三丁目	237	324	177	147	117,100	2,766.87
11	露が関二丁目	0	0	0	0	128,500	0.00		69 神田小川町一丁目	148	257	113	144	33,200	7,740.96
12	露が関三丁目	1	1	1	0	163,400	6.12		70 神田小川町二丁目	141	232	104	128	36,500	6,356.16
13	永田町一丁目	9	10	8	2	344,700	29.01		71 神田小川町三丁目	461	739	397	342	68,100	10,851.69
14	永田町二丁目	325	518	296	222	340,100	1,523.08		72 神田美土代町	28	45	24	21	25,200	1,785.71
15	隼町	415	547	435	112	117,700	4,647.41		73 内神田一丁目	501	819	399	420	96,500	8,487.05
16	平河町一丁目	503	855	402	453	39,500	21,645.57		74 内神田二丁目	213	360	191	169	71,900	5,006.95
17	平河町二丁目	496	913	435	478	118,900	7,678.72		75 内神田三丁目	246	407	209	198	61,000	6,672.13
18	麹町一丁目	381	681	331	350	69,200	9,841.04		76 神田司町二丁目	251	433	228	205	59,100	7,326.57
19	麹町二丁目	323	602	291	311	47,100	12,781.32		77 神田多町二丁目	601	871	461	410	32,400	26,882.72
20	麹町三丁目	187	348	162	186	49,600	7,016.13		78 神田淡路町一丁目	123	187	98	89	22,500	8,311.11
21	麹町四丁目	292	626	288	338	43,900	14,259.68		79 神田淡路町二丁目	524	981	470	511	65,600	14,954.27
22	麹町五丁目	62	109	44	65	49,900	2,184.37		80 神田須田町一丁目	396	612	320	292	102,700	5,959.10
23	麹町六丁目	28	43	26	17	68,500	6,277.81		81 神田須田町二丁目	406	576	338	238	79,800	7,218.05
24	紀尾井町	267	443	277	166	298,400	1,484.58		82 外神田一丁目	142	194	133	61	95,800	2,025.05
25	一番町	1,602	3,434	1,539	1,895	226,000	15,194.69		83 外神田二丁目	652	1,042	545	497	88,800	11,734.23
26	二番町	766	1,678	816	862	120,900	13,879.24		84 外神田三丁目	394	676	357	319	75,400	8,965.52
27	三番町	1,517	3,259	1,476	1,783	206,900	15,751.57		85 外神田四丁目	493	864	465	399	63,800	13,542.32
28	四番町	1,189	2,636	1,240	1,396	96,900	27,203.30		86 外神田五丁目	184	343	171	172	30,200	11,357.62
29	五番町	397	858	377	481	86,500	9,919.08		87 外神田六丁目	463	757	413	344	55,100	13,738.66
30	六番町	656	1,536	691	845	119,000	12,907.56		88 鍛冶町一丁目	57	105	55	50	43,300	2,424.94
31	皇居外苑	0	0	0	0	465,800	0.00		89 鍛冶町二丁目	94	156	76	80	86,100	1,811.85
32	日比谷公園	1	1	0	1	204,200	4.90		90 神田鍛冶町三丁目	65	117	54	63	22,100	5,294.12
33	千代田	75	75	63	12	1,425,500	52.61		91 神田紺屋町	114	160	80	80	20,400	7,843.14
34	北の丸公園	361	705	420	285	419,700	1,679.77		92 神田北栗物町	43	69	34	35	7,800	8,846.15
35	九段南一丁目	82	97	78	19	72,300	1,341.63		93 神田富士山町	72	121	63	58	15,300	7,908.50
36	九段南二丁目	428	792	359	433	76,600	10,339.43		94 神田美倉町	43	47	32	15	7,800	6,025.64
37	九段南三丁目	487	769	376	393	35,000	21,971.43		95 岩本町一丁目	576	990	514	476	48,700	20,328.54
38	九段南四丁目	567	1,319	635	684	57,900	22,780.66		96 岩本町二丁目	1,125	1,622	884	738	89,600	18,102.68
39	九段北一丁目	610	998	515	483	84,600	11,796.69		97 岩本町三丁目	460	584	396	188	71,700	8,145.05
40	九段北二丁目	149	269	106	163	75,300	3,572.38		98 神田西福田町	6	7	2	5	5,400	1,296.30
41	九段北三丁目	36	59	32	27	102,400	5,761.17		99 神田東松下町	140	249	132	117	36,600	6,803.28
42	九段北四丁目	289	559	274	285	95,200	5,871.85		100 神田東紺屋町	52	64	46	18	7,200	8,888.89
43	富士見一丁目	498	1,054	534	520	127,400	8,273.16		101 神田岩本町	42	67	36	31	16,800	3,988.10
44	富士見二丁目	1,642	3,187	1,438	1,749	227,200	14,027.29		102 東神田一丁目	884	1,411	728	683	69,700	20,243.90
45	飯田橋一丁目	157	301	137	164	43,400	6,935.48		103 東神田二丁目	537	743	421	322	58,800	12,636.05
46	飯田橋二丁目	844	1,509	695	814	52,600	28,688.21		104 東神田三丁目	499	863	491	372	33,800	25,532.54
47	飯田橋三丁目	192	392	188	204	130,900	2,994.65		105 神田和泉町	433	790	426	364	84,600	9,338.06
48	飯田橋四丁目	305	516	248	268	45,900	11,241.83		106 神田佐久間町一丁目	22	31	18	13	26,800	1,156.72
49	一ツ橋一丁目	0	0	0	0	49,500	0.00		107 神田佐久間町二丁目	63	120	51	69	17,100	7,017.54
50	一ツ橋二丁目	49	64	39	25	93,300	685.96		108 神田佐久間町三丁目	440	697	389	308	37,800	18,439.15
51	神田神保町一丁目	894	1,504	750	754	136,400	11,026.39		109 神田佐久間町四丁目	263	458	226	232	11,900	38,487.39
52	神田神保町二丁目	737	1,108	607	501	101,500	10,916.26		110 神田平河町	5	12	6	6	3,300	3,636.36
53	神田神保町三丁目	349	583	284	299	90,100	6,470.59		111 神田松永町	30	62	28	34	21,100	2,938.39
54	三崎町一丁目	15	29	15	14	28,100	1,032.03		112 神田花岡町	0	0	0	0	21,000	0.00
55	三崎町二丁目	268	540	257	283	99,100	5,449.04		113 神田佐久間河岸	88	111	72	39	10,200	10,882.35
56	三崎町三丁目	267	411	190	221	62,000	6,629.03		114 神田鎌堤町	165	274	149	125	34,600	7,919.08
57	西神田一丁目	47	95	45	50	24,600	3,861.79		115 神田相生町	0	0	0	0	5,900	0.00

資料：住民基本台帳 平成29年1月1日

(4) 昼間人口と定住人口

国勢調査（平成22年）による本区の昼間人口は819,247人で、夜間人口は47,115人の約17倍と非常に大きな差を示しており、大きな特徴となっている。

また、国際的シティホテルや劇場等大規模集客施設が多数立地し、13時台の区内滞在人数は、873,000人^(*)にのぼるとも予測されている。

<<町丁目別定住人口、昼間人口>>

			Xは秘匿数字（各年10月1日現在）		
地 域	夜間人口 (H22)	昼間人口 ※ (H22)	地 域	夜間人口 (H22)	昼間人口 ※ (H22)
総 数	47,115	819,247	西 神 田 一 丁 目	66	2,534
丸 の内 一 丁 目	X	45,610	西 神 田 二 丁 目	749	1,864
丸 の内 二 丁 目	-	41,864	西 神 田 三 丁 目	326	5,081
丸 の内 三 丁 目	-	16,399	猿 楽 町 一 丁 目	243	1,354
大 手 町 一 丁 目	-	57,712	猿 楽 町 二 丁 目	472	3,608
大 手 町 二 丁 目	-	19,207	神 田 駿 河 台 一 丁 目	64	20,604
内 幸 町 一 丁 目	X	19,141	神 田 駿 河 台 二 丁 目	288	14,227
内 幸 町 二 丁 目	-	8,644	神 田 駿 河 台 三 丁 目	101	3,679
有 楽 町 一 丁 目	33	22,105	神 田 駿 河 台 四 丁 目	32	3,436
有 楽 町 二 丁 目	X	7,231	神 田 錦 町 一 丁 目	306	5,580
霞 が 関 一 丁 目	-	21,619	神 田 錦 町 二 丁 目	134	4,550
霞 が 関 二 丁 目	X	17,014	神 田 錦 町 三 丁 目	301	10,170
霞 が 関 三 丁 目	X	19,673	神 田 小 川 町 一 丁 目	141	3,256
永 田 町 一 丁 目	X	5,069	神 田 小 川 町 二 丁 目	170	3,266
永 田 町 二 丁 目	431	14,364	神 田 小 川 町 三 丁 目	596	6,152
平 河 町 一 丁 目	468	1,661	神 田 美 土 代 町	34	3,831
平 河 町 二 丁 目	691	2,266	内 神 田 一 丁 目	427	10,744
麹 町 一 丁 目	509	5,336	内 神 田 二 丁 目	285	7,898
麹 町 二 丁 目	535	6,119	内 神 田 三 丁 目	303	3,942
麹 町 三 丁 目	476	3,452	神 田 司 町 二 丁 目	420	3,965
麹 町 四 丁 目	325	4,329	神 田 多 町 二 丁 目	761	2,030
麹 町 五 丁 目	387	3,863	神 田 淡 路 町 一 丁 目	133	1,380
麹 町 六 丁 目	72	3,832	神 田 淡 路 町 二 丁 目	286	3,293
紀 尾 井 町	103	1,505	神 田 須 田 町 一 丁 目	456	7,045
一 番 町	316	18,623	神 田 須 田 町 二 丁 目	511	5,720
二 番 町	2,996	7,708	外 神 田 一 丁 目	234	7,803
三 番 町	1,412	11,695	外 神 田 二 丁 目	766	5,797
四 番 町	2,756	16,332	外 神 田 三 丁 目	540	5,611
五 番 町	2,200	4,618	外 神 田 四 丁 目	817	7,703
六 番 町	829	5,040	外 神 田 五 丁 目	300	2,326
皇 居 外 苑	1,356	5,812	外 神 田 六 丁 目	564	3,714
日 比 谷 公 園	-	68	鍛 冶 町 一 丁 目	103	4,927
千 代 田	13	687	鍛 冶 町 二 丁 目	127	5,014
北 の 丸 公 園	107	1,165	神 田 鍛 冶 町 三 丁 目	65	2,497
九 段 南 一 丁 目	746	795	神 田 紺 屋 町	116	2,148
九 段 南 二 丁 目	227	5,634	神 田 北 乗 物 町	58	778
九 段 南 三 丁 目	692	5,042	神 田 富 山 町	64	3,600
九 段 南 四 丁 目	623	2,989	神 田 美 倉 町	86	1,107
九 段 北 一 丁 目	1,035	4,537	岩 本 町 一 丁 目	519	3,258
九 段 北 二 丁 目	768	10,015	岩 本 町 二 丁 目	1,139	7,161
九 段 北 三 丁 目	276	2,408	岩 本 町 三 丁 目	424	8,729
九 段 北 四 丁 目	57	1,623	神 田 西 福 田 町	13	604
富 士 見 一 丁 目	411	8,776	神 田 東 松 下 町	189	2,297
富 士 見 二 丁 目	770	5,526	神 田 東 紺 屋 町	51	201
飯 田 橋 一 丁 目	1,988	16,082	神 田 岩 本 町	67	1,432
飯 田 橋 二 丁 目	252	3,296	東 神 田 一 丁 目	925	3,457
飯 田 橋 三 丁 目	1,250	4,862	東 神 田 二 丁 目	413	4,177
飯 田 橋 四 丁 目	416	10,474	東 神 田 三 丁 目	558	1,272
一 ツ 橋 一 丁 目	443	3,900	神 田 和 泉 町	594	7,831
一 ツ 橋 二 丁 目	-	4,303	神 田 佐 久 間 町 一 丁 目	31	2,921
神 田 神 保 町 一 丁 目	45	9,031	神 田 佐 久 間 町 二 丁 目	93	1,628
神 田 神 保 町 二 丁 目	1,286	9,069	神 田 佐 久 間 町 三 丁 目	520	3,618
神 田 神 保 町 三 丁 目	939	7,231	神 田 佐 久 間 町 四 丁 目	302	572
三 崎 町 一 丁 目	425	7,847	神 田 平 河 町	13	437
三 崎 町 二 丁 目	27	2,939	神 田 松 永 町	70	1,716
三 崎 町 三 丁 目	483	18,498	神 田 花 岡 町	-	1,202
	259	4,016	神 田 佐 久 間 河 岸	60	951
			神 田 練 堀 町	256	4,526
			神 田 相 生 町	-	366

資料：国勢調査、平成22年国勢調査による東京都の昼間人口

(注) ※印の項目は推計値である

(注) 集計値は按分による小数点以下四捨五入のため総数と内訳の計は一致していない

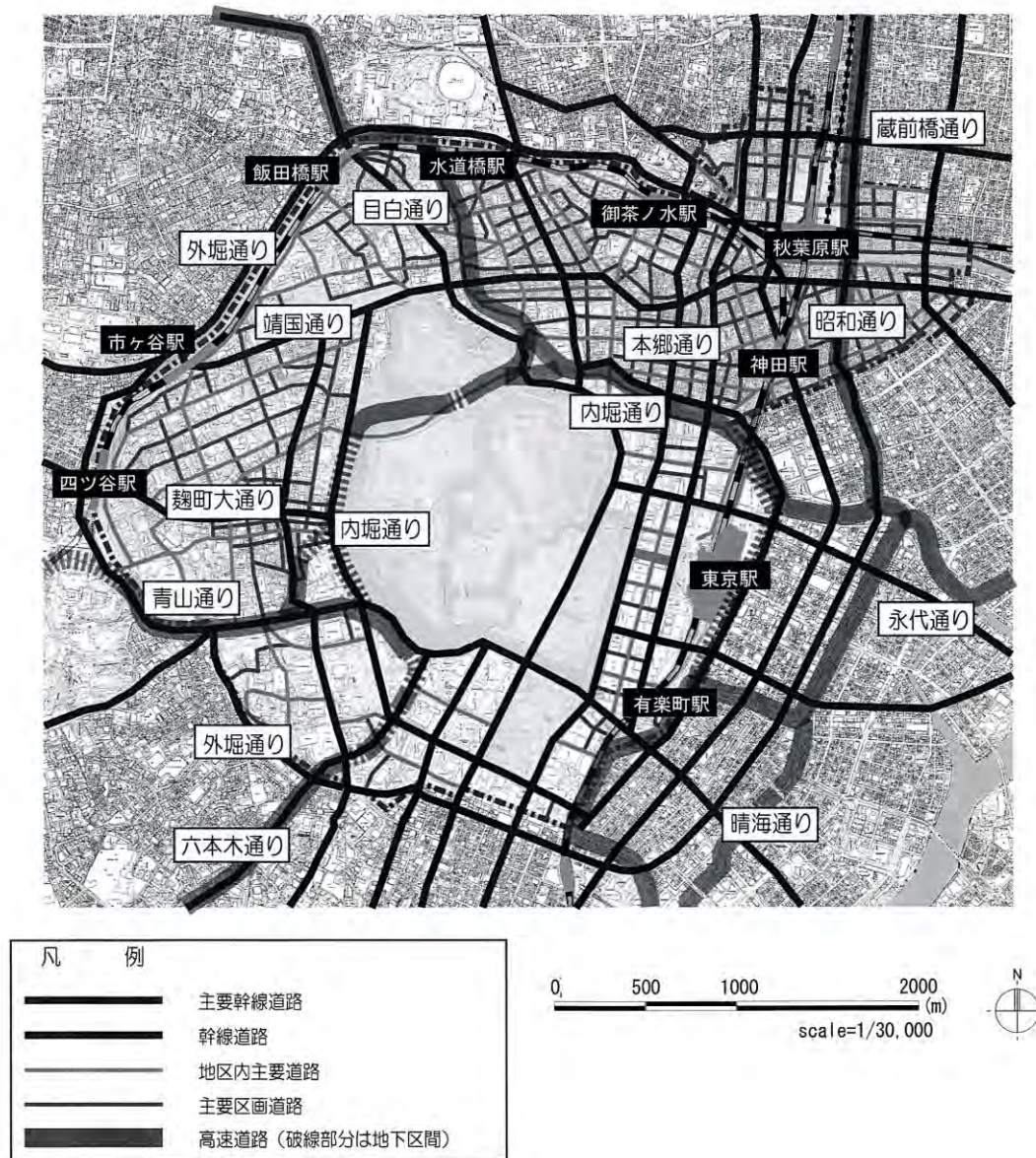
(*) 資料：首都直下地震対策専門調査会報告 直接的被害想定結果について（参考資料編）平成17年7月内閣府

(5) 道路の位置

区内には、靖国通り、内堀通り、外堀通り、目白通り、白山通り、本郷通り、昭和通り、麹町大通り、中央通り、日比谷通り、晴海通りなどの交通量の多い幹線道路が通っている。

さらに、日本橋川の上部を首都高速道路都心環状線が通り、1号上野線、4号新宿線、5号池袋線の計4路線の首都高速道路と東京高速道路が通っている。

<<道路図>>

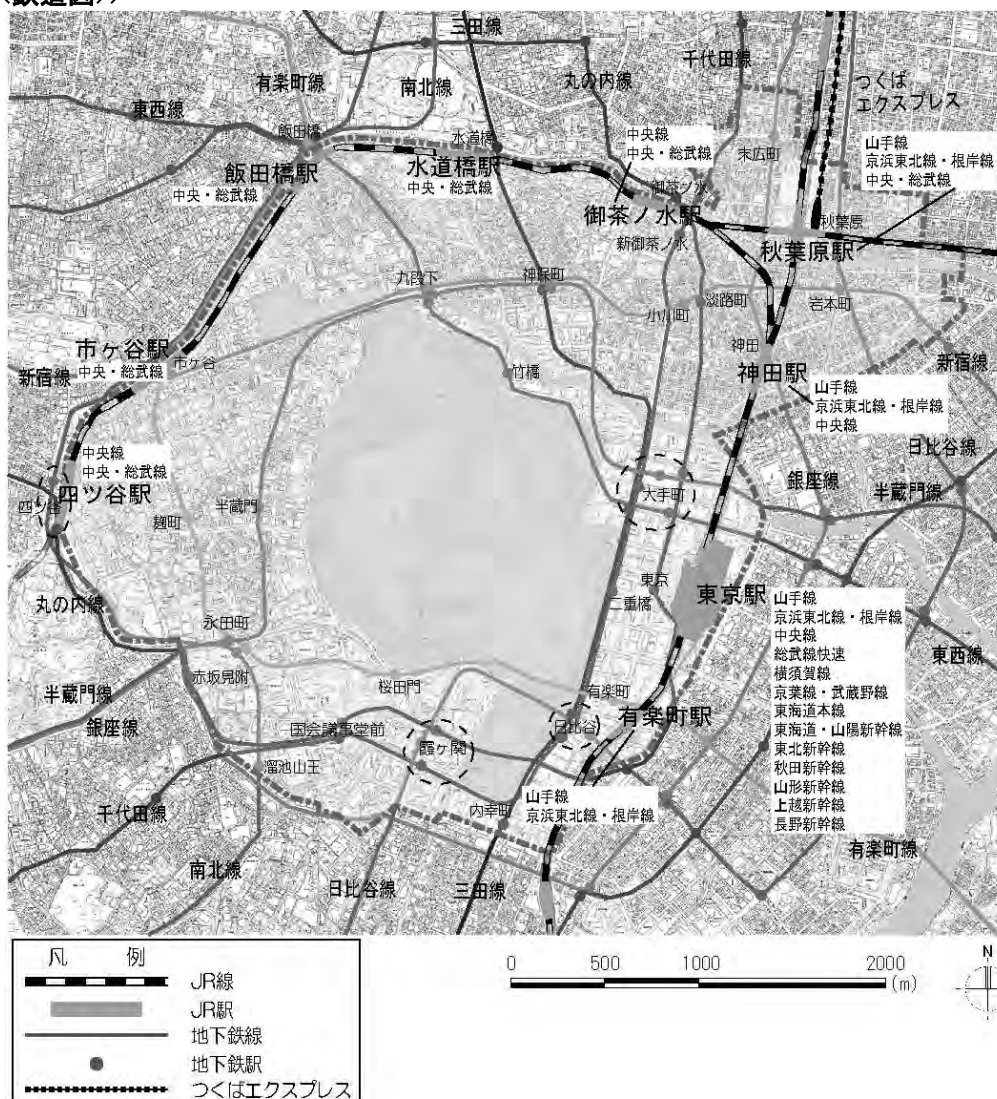


(6) 鉄道駅

区内には、東京の玄関ともいえる東京駅があり、JR線は、上野東京ライン、山手線、京浜東北線、中央本線、総武本線、横須賀線、京葉線、東海道本線、東海道・山陽・東北・山形・秋田・北海道・上越・北陸（長野経由）新幹線が通っており、また、地下鉄（都営地下鉄・東京メトロ）は、都営三田線、都営新宿線、銀座線、丸ノ内線、日比谷線、東西線、千代田線、有楽町線、半蔵門線、南北線が通っている。さらに、首都圏新都市鉄道の運営する、つくばエクスプレスが通っている。

区内JR駅は、東京駅をはじめ、有楽町、神田、秋葉原、御茶ノ水、水道橋、飯田橋、市ヶ谷、四ツ谷と9駅、都営地下鉄駅は9駅、東京メトロ駅は24駅あり、非常に利便性が高く、区内JR駅の日乗車員数の合計は約132.2万人、地下鉄駅の日乗車員数の合計は約159万人、つくばエクスプレスの日乗車員数の合計は、約6.2万人となっている。

<<鉄道図>>



(7) 消防

特別区の存する区域の消防行政は、都が一体的に管理している。

区内には、丸の内、麹町及び神田の3消防署、3消防団が配置されている。

(8) 中央省庁等と経済・産業機能

区の中央部に皇居を有し、南部の永田町地区に位置する国会議事堂のほか、霞ヶ関地区に外務省、財務省等の中央省庁が集中しており、政治経済機能の中心を占めている。

また、東部の丸の内、大手町地区には、日本の産業を代表する企業本社が集中している。

(9) 大規模集客施設・学校等

区の南部の日比谷地区、西部の紀尾井町地区に国際的なシティホテルが立地し、区内全域に劇場、ホール、映画館等大規模集客施設が点在している。

また、永田町、霞ヶ関、丸の内、大手町地区を除く各地区に幼稚園、小中学校、高等学校、大学、各種専門学校等多くの教育施設が点在している。

(10) その他

区内には、上述したように日本の政治経済の中核機能や、ホテル、劇場など多くの大規模集客施設に加え、東京駅をはじめとする鉄道のターミナル駅等がある。このため、武力攻撃事態等に対して平素からの予防に留意するとともに、大規模テロ等への対応の強化にも重点を置いて計画を作成していく必要がある。

また、昼間人口が非常に多い（約82万人）ことから、武力攻撃事態や大規模テロ等に対する備えに十分な配慮をする必要がある。

第5章 区国民保護計画が対象とする事態

区国民保護計画においては、以下のとおり、都国民保護計画において想定されている武力攻撃事態4類型及び緊急処理事態4類型を対象とする。また、それぞれの類型において、NBC兵器等を用いた攻撃が行われる可能性があることも考慮する。

*N：核（物質） Nuclear B：生物剤 Biological C：化学剤 Chemical

第1節 武力攻撃事態（*）

＜＜武力攻撃事態＞＞

事態類型	特 徴
1 着上陸侵攻 ・多数の船舶等をもって沿岸部に直接上陸して、我が国の国土を占領する攻撃	＜＜攻撃目標となりやすい地域＞＞ ○ 船舶により上陸を行う場合は、上陸用の小型船舶等が接岸容易な地形を有する沿岸部が当初の侵攻目標となりやすいと考えられる。 ○ 航空機により侵攻部隊を投入する場合には、大型の輸送機が離着陸可能な空港が存在する地域が目標となる可能性が高く、当該空港が上陸用の小型船舶等の接岸容易な地域と近接している場合には特に目標となりやすいと考えられる。なお、着上陸侵攻の場合、それに先立ち航空機や弾道ミサイルによる攻撃が実施される可能性が高いと考えられる。 ＜＜想定される主な被害＞＞ ○ 主として、爆弾、砲弾等による家屋、施設等の破壊、火災等が考えられ、石油コンビナートなど、攻撃目標となる施設の種類によっては、二次被害の発生が想定される。 ＜＜被害の範囲・期間＞＞ ○ 一般的に国民保護措置を実施すべき地域が広範囲になるとともに、その期間も比較的長期に及ぶことが予想される。 ＜＜事態の予測・察知＞＞ ○ 攻撃国の船舶、戦闘機の集結の状況、進行方向等から事前予測が可能である。

（*）武力攻撃事態とは、我が国に対する外部からの武力攻撃が発生した事態、又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められる事態をいう。

2 グリラや特殊部隊による攻撃 ・比較的小数の特殊部隊等を潜入させ、重要施設の襲撃や要人の暗殺等を実施する攻撃	＜＜攻撃目標となりやすい地域＞＞ ○ 都市部の政治経済の中核、鉄道、橋りょう、ダム、原子力関連施設などに対する注意が必要である。 ＜＜想定される主な被害＞＞ ○ 少人数のグループにより行われ、使用可能な武器も限定されることから、主な被害は、施設の破壊等が考えられる。 ＜＜被害の範囲・期間＞＞ ○ 被害の範囲は比較的小さい範囲に限定されるのが一般的であるが、攻撃目標となる施設の種類によっては、二次被害の発生も想定される。 ＜＜事態の予測・察知＞＞ ○ 警察・自衛隊等による監視活動等により、その兆候の早期発見に努めることとなるが、事前にその活動を予測あるいは察知できず、突発的に被害が生ずることも考えられる。
3 弾道ミサイル攻撃 ・弾道ミサイルを使用して我が国を直接打撃する攻撃	＜＜攻撃目標となりやすい地域＞＞ ○ 発射の兆候を事前に察知した場合でも、発射された段階で攻撃目標を特定することは極めて困難である。 ＜＜想定される主な被害＞＞ ○ 通常弾頭の場合にはNBC弾頭の場合と比較して被害は局限され家屋施設等の破壊、火災等が考えられる。 ＜＜被害の範囲・期間＞＞ ○ 弾頭の種類（通常弾頭又はNBC弾頭）により、被害の様相が大きく異なる。ただし、着弾前に弾頭の種類を特定することは困難である。 ＜＜事態の予測・察知＞＞ ○ 発射後、極めて短時間で我が国に着弾することが予想される。
4 航空攻撃 ・爆撃機及び戦闘機で我が国領空に侵入し、爆弾等を投下する攻撃	＜＜攻撃目標となりやすい地域＞＞ ○ 航空攻撃を行う側の意図及び弾薬の種類等により異なるが、その威力を最大限発揮することを敵国が意図すれば、都市部が主要な目標となることも想定される。また、ライフラインのインフラ施設が目標となることもあり得る。 ＜＜想定される主な被害＞＞ ○ 通常弾頭の場合には、家屋、施設等の破壊、火災等が考えられる。 ＜＜被害の範囲・期間＞＞ ○ 航空攻撃はその意図が達成されるまで繰り返し行われることも考えられる。 ＜＜事態の予測・察知＞＞ ○ 弾道ミサイル攻撃の場合に比べその兆候を察知することは比較的小容易であるが、対応の時間が少なく、また攻撃目標を特定することが困難である。

第2節 緊急対処事態（*）

<<緊急対処事態>>

事態類型	特徴
1 危険物質を有する施設への攻撃	○ 原子力事業所等の破壊が行われた場合、大量の放射性物質等が放出され、周辺住民が被ばくするとともに、汚染された飲食物を摂取した住民が被ばくする。（区内には原子力事業所等は存在しない。） ○ 石油コンビナート及び可燃性ガス貯蔵施設等が爆破された場合、爆発及び火災の発生により住民に被害が発生するとともに、建物、ライフライン等が被災し、社会経済活動に支障が生ずる。（区内には石油コンビナートは存在しない。） ○ 危険物積載船への攻撃が行われた場合、危険物の拡散による沿岸住民への被害が発生するとともに、港湾及び航路の閉塞、海洋資源の汚染等社会経済活動に支障が生ずる。 ○ ダムの破壊が行われた場合、下流に及ぼす被害（水害）は多大なものとなる。
2 大規模集客施設等への攻撃	○ 大規模集客施設（ターミナル駅、劇場、大規模な商業施設など）や、列車等の爆破が行われた場合、爆破による人的被害が発生し、施設が崩壊した場合には人的被害は多大なものとなる。
3 大量殺傷物質による攻撃	○ 第3節の「NBCを使用した攻撃」と同様の被害が発生させる。
4 交通機関を破壊手段としたテロ	○ 航空機等による自爆テロが行われた場合、主な被害は施設の破壊に伴う人的被害であり、施設の規模によって被害の大きさが変わる。 ○ 攻撃目標の施設が破壊された場合、周辺にも大きな被害が発生するおそれがある。 ○ 爆発、火災等の発生により住民に被害が発生するとともに、建物、ライフライン等が被災し、社会経済活動にも支障が生ずる。

第3節 NBCを使用した攻撃（**）

【NBCを使用した攻撃】

種 別	特 徴
■ 核兵器等	○ 核兵器を用いた攻撃による被害は、当初は主に核爆発に伴う熱線、爆風及び初期核放射線によって、その後は放射性降下物（灰等）や初期核放射線を吸収した建築物や土壌から発する放射によって生ずる。 ○ ダーティボムは、爆薬と放射性物質を組み合わせたもので、核兵器に比して小規模ではあるが、爆薬による爆発の被害と放射能による被害をもたらす。 ○ 放射性物質又は放射線の存在は五感では感知できない。 ○ 原因となる放射性物質や放射線種の特特定が困難である。

（*）緊急対処事態とは、武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて、多数の人を殺傷する行為が発生した事態、又は発生する明白な危険が切迫していると認められる事態で、国家として緊急に対処することが必要なものをいう。

（**）武力攻撃事態、緊急対処事態の各類型において、NBC攻撃（核等又は生物剤若しくは化学剤を用いた兵器等による攻撃をいう。）が行われることも考慮する。

■ 生物兵器等	○ 人に知られることなく散布することが可能である。 ○ 生物兵器が使用されたと判明したときには、感染者が移動することにより、二次的な感染を引き起こし、広範囲に多数の感染者が発生する恐れがある。 ○ 生物兵器としては、一般的に、天然痘、炭疽菌、ペスト等があげられている。
■ 化学兵器等	○ 急性症状を有する死傷者が発生するが、原因物質の特定は困難である。 ○ 建物屋内や交通機関内部など閉鎖的な空間で発生した場合、多数の死傷者が発生する可能性がある。 ○ 地形・気象等の影響を受けて、風下方向に拡散し、空気より重いサリン等の神経剤は地をほうように広がる。 ○ 特有のにおいがあるもの、無臭のもの等、その性質は化学剤の種類によって異なる。 ○ 化学兵器としては、一般的に、サリン、VXガス、マスタードガス、イペリット等があげられている。

第4節 緊急対処事態に関する読替え

本計画における「武力攻撃事態等」には、緊急対処事態を含む。「緊急対処事態」の場合は、次表のように読み替える。

武力攻撃事態の場合	緊急対処事態の場合
対処基本方針	緊急対処事態対処方針
国民保護措置	緊急対処保護措置
国民保護対策本部	緊急対処事態対策本部
国民保護対策本部長	緊急対処事態対策本部長

なお、次の規定については、緊急対処事態においては準用されない。

- ・武力攻撃事態等対策本部長の総合調整の権限に関する規定
- ・内閣総理大臣の指示・代執行権に関する規定
- ・国際人道法に関する規定
- ・赤十字標章等、特殊標章等に関する規定
- ・生活関連物資等の価格の安定、金銭債務の支払猶予等に関する規定

第2編 平素からの備え

第1章 組織・体制の整備等

第1項 区における組織・体制の整備

区は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国民保護措置の実施に必要な組織及び体制、職員の配置及び服務基準等の整備を図る必要があることから、以下のとおり、各部の平素の業務、職員の参集基準等について定める。

第1節 区の各部における平素の業務

区の各部は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、その準備に係る業務を行う。

<<区の各部における平素の業務>>

部 名	平素の業務
災害対策・危機管理課	国民保護協議会の運営に関すること 国民保護対策本部に関すること 避難実施要領（パターン）の策定に関すること 物資及び資材の備蓄等に関すること 特殊標章等の作成・保管等に関すること 情報収集体制の整備に関すること 国民保護に関する総合調整に関すること 国民保護計画の見直し、変更に関すること 国民保護措置の啓発に関すること 非常通信体制の整備に関すること 都、関係区市町村、防災関係機関等との連携体制の整備に関すること 警報の受理、内容の伝達に関すること 緊急通報受理、内容の伝達に関すること 職員参集基準の整備に関すること 避難所の指定に関すること 安否情報の収集体制の整備に関すること 国民保護措置についての訓練に関すること その他、他の部署に属さないこと
子ども部	部内の連絡調整に関すること 部所管施設の警戒、維持管理に関すること 乳幼児、児童、生徒の安全確保に関すること 被災者に対する保育料等の減免、徴収猶予に関すること 児童、生徒等の避難に関すること 被災児童、生徒の学用品等の供給に関すること
保健福祉部	部内の連絡調整に関すること 部所管施設の警戒、維持管理に関すること 要配慮者の把握、名簿作成に関すること 高齢者・障害者その他特に配慮を要する者の安全確保及び支援体制の整備に関すること 介護保険料の減免、徴収猶予に関すること 二次避難所（※）の設置及び運営に関すること
千代田保健所	所内の連絡調整に関すること 所内の警戒、維持管理に関すること

第2編 平素からの備え
第1章 組織・体制の整備等

	医療機関等との連携に関すること 医務、薬事、毒物・劇物及び家庭用品に関すること 食品衛生及び環境衛生の監視及び指導に関すること 健康相談全般に関すること ペット等動物の管理に関すること
地域振興部	部内の連絡調整に関すること 部所管施設の警戒、維持管理に関すること 出張所との連絡調整に関すること 住民基本台帳事務に関すること 被災者に対する区民税等の減免、徴収猶予に関すること 安全安心パトロールに関すること 埋火葬の許可等に関すること 文化財の保護に関すること
環境まちづくり部	部所管施設の警戒及び維持管理に関すること 都市復興に関すること 道路、橋梁等の障害物の撤去、復旧に関すること 建築物等の安全対策に関すること 道路・濠池・公園等の整備及び維持管理に関すること 区営・区民住宅の保全、及び応急仮設住宅等の確保に関すること 水防に関すること 廃棄物等の処理に関すること
政策経営部	部内の連絡調整に関すること 部所管施設の警戒、維持管理に関すること 国民保護対策の予算に関すること 広報、報道機関への情報連絡に関すること 国民の権利利益の救済に関すること 庁有車の管理及び配車に関すること
会 計 室	他の部の応援のための体制整備
選挙管理委員会 事務局	
監査委員事務局	
区議会事務局	

※福祉避難所を指す。都の国民保護計画に準じて表記。

【参考】東京消防庁（消防署）における平素の業務（都国民保護計画より抜粋）

機関の名称	平素の業務
東京消防庁 第一消防方面本部 丸の内消防署 麹町消防署 神田消防署	1 消防活動体制の整備に関すること 2 通信体制の整備に関すること 3 情報収集・提供体制の整備に関すること 4 特別区消防団に関すること 5 装備・資機材の整備に関すること 6 特殊標章の交付・管理に関すること 7 生活関連等施設、危険物質等（消防法に関するものに限る。）取扱所の安全化対策に関すること 8 事業所に対する避難等自主防災体制の指導に関すること 9 避難住民の臨時的収容施設等に関する基準に関すること 10 都民の防災知識の普及及び防災行動力の向上に関すること

第2節 区職員の参集基準等

(1) 職員の迅速な参集体制の整備

区は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合の初動対応に万全を期するため、武力攻撃事態等に対処するために必要な職員が迅速に参集できる体制を整備する。

(2) 24時間即応体制の確立

区は、武力攻撃等が発生した場合において、事態の推移に応じて速やかに対応する必要があるため、千代田区地域防災計画（以下、「区地域防災計画」という。）に定められている休日・夜間等の活動及び情報連絡を準用し、警戒態勢を確立するとともに速やかに区長及び国民保護担当職員に連絡の取れる24時間即応可能な体制を確保する。

警戒態勢

警戒勤務者又は災害対策用職務住宅入居職員及び災害情報対策員により警戒態勢を確立する。

- ・ 職員の輪番制により警戒勤務を行う。警戒勤務員は、職員のうち参事、専門参事、副参事、専門副参事の職層にある職員1名をもってあてる。
- ・ 災害対策用職務住宅を1戸以上設置し、災害対策本部会議を構成するもの又はその他、区長が指定する者が入居する。
- ・ 警戒勤務者及び災害対策用職務住宅入居職員の業務を補佐するため、災害情報対策員を置く。

(3) 区の体制及び職員の参集基準等

区は、事態の状況に応じて適切な措置を講ずるため、下記の体制を整備するとともに、その参集基準を定める。

その際、区長の行う判断を常時補佐できる体制の整備に努める。

<<事態の状況に応じた初動体制の確立>>

事態の状況	体制の判断基準		体制
事態認定有	本部設置指定通知前	・ 情報収集・分析等の対応が必要な場合	①情報連絡体制
		・ 区の全部課での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合	②非常災害対策要員体制
	本部設置指定通知後	・ 区対策本部を設置し、国民保護措置を実施	④国民保護対策本部体制
事態認定無 武力攻撃事態に類似した事案の発生、又は発生のおそれ	・ 情報収集・分析等の対応が必要な場合		①情報連絡体制
	・ 区の全部課での対応は不要だが、情報収集等の対応が必要な場合		②非常災害対策要員体制
	・ 突発的に事案が発生するなどにより、その被害が災害対策基本法上の災害 ^(*) に該当するため、国民保護に準じた措置を実施する必要がある場合	第1 非常配備態勢	③災害対策本部体制
		第2 非常配備態勢	

<<職員参集基準>>

体制	参集職員
①情報連絡体制	・ 災害対策・危機管理課職員
②非常災害対策要員体制	・ 職務住宅入居職員 ・ 警戒勤務者 ・ 職員住宅居住職員
③災害対策本部体制	第1 非常配備体制 ・ 全管理職員 ・ 概ね10km圏内職員
	第2 非常配備体制 ・ 全職員
④国民保護対策本部体制	・ 全職員

(4) 幹部職員等への連絡手段の確保

区の幹部職員及び国民保護担当職員は、常時、参集時の連絡手段として、携帯電話を携帯し、電話・メール等による連絡手段を確保する。

(5) 幹部職員等の参集が困難な場合の対応

区の幹部職員及び国民保護担当職員が、交通の途絶、職員の被災などにより参集が困難

^(*) 災害対策基本法第2条第1号後段「その他の異常な自然現象又は大規模な火事若しくは爆発その他その及ぼす被害の程度においてこれらに類する政令で定める原因により生ずる被害」に該当。

な場合等も想定し、あらかじめ、参集予定職員の次席の職員を代替職員として指定しておくなど、事態の状況に応じた職員の参集手段を確保する。

なお、千代田区国民保護対策本部長（以下「区対策本部長」という。）、千代田区国民保護対策副本部長（以下「区対策副本部長」という。）の代替職員については、以下のとおりとする。

<<区対策本部長、区対策副本部長の代替職員>>

名称	職員	代替職員順位
区対策本部長	区長	①副区長②教育長
区対策副本部長	副区長	①教育長②防災主管部長
	教育長	①副区長②防災主管部長

（6） 本部の代替機能の確保

本庁舎が被災した場合等、千代田区国民保護対策本部（以下「区対策本部」という。）を区庁舎内に設置できない場合に備え、区対策本部の予備施設を次のとおり指定する。

<<千代田区対策本部の予備施設>>

施設名	住所
西神田コスモス館 6 階防災サブセンター	千代田区西神田 2－8－1

（7） 職員の所掌事務

区は、（3）①～④の体制ごとに、参集した職員の行うべき所掌事務を定める。

（8） 交代要員等の確保

区は、防災に関する体制を活用しつつ、区対策本部を設置した場合においてその機能が確保されるよう、以下の項目について定める。

- 交代要員の確保その他職員の配置
- 食料、燃料等の備蓄
- 自家発電設備の確保
- 仮眠設備等の確保 等

第3節 消防の初動体制の把握等

（1） 東京消防庁（消防署）の初動体制の把握

区は、東京消防庁（消防署）からの情報を受け、その初動体制を把握する。また、区地域防災計画における東京消防庁（消防署）との情報連絡体制を踏まえ、特に初動時における緊密な連携を図る。

(2) 消防団の充実・活性化の推進等

区は、消防団が避難住民の誘導等に重要な役割を担うことにかんがみ、都及び東京消防庁（消防署）と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係る広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組みを積極的に行い、消防団の充実・活性化を図るとともに東京消防庁が定める消防団員の参集基準を把握する。

また、民間事業者は、所属する消防団員が、非常時に勤務地を離れて任務にあたるように努めることとする。

第4節 国民の権利利益の救済に係る手続等

区は、国民保護法に基づく国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続を迅速に処理するため、国民からの問い合わせに対応する総合的な窓口を開設する。

救済に係る手続きは、国民保護措置の実施に伴う命令、要請等を担当する部署が行う。

<<国民の権利利益の救済に係る手続項目一覧>>

手 続 項 目	
損失補償（*） （法第159条第1項）	特定物資の収用に関する事（法第81条第2項）
	特定物資の保管命令に関する事（法第81条第3項）
	土地等の使用に関する事（法第82条）
	応急公用負担に関する事。（法第113条第1項・5項）
損害補償 （法第160条）	国民への協力要請によるもの （法第70条第1・3項、80条第1項、115条第1項、123条第1項）
不服申立てに関する事。（法第6条、175条）	
訴訟に関する事。（法第6条、175条）	

（*） 損失補償の項目中、法第81条第2項、法第81条第3項及び法第82条の事務は、法第76条第1項の規定に基づき、都知事から指示される。「法」は「国民保護法」を示す。

第2項 関係機関との連携の整備

区は、国民保護措置を実施するに当たり、国、都、他の区市町村、指定公共機関、指定地方公共機関その他の関係機関と相互に連携協力することが必要不可欠であるため、以下のとおり、関係機関との連携体制整備のあり方について定める。

第1節 基本的考え方

(1) 防災のための連携体制の活用

区は、武力攻撃事態等への効果的かつ迅速な対処ができるよう、防災のための連携体制も活用し、関係機関との連携体制を整備する。

(2) 関係機関の計画との整合性の確保

区は、国、都、他の区市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関その他の関係機関の連絡先を把握するとともに、関係機関が作成する国民保護計画及び国民保護業務計画との整合性の確保を図る。

(3) 関係機関相互の意思疎通

区は、個別の課題に関して関係機関による意見交換の場を設けること等により、関係機関の意思疎通を図り、人的なネットワークを構築する。この場合において、区国民保護協議会の部会を活用すること等により、関係機関の積極的な参加が得られるように留意する。

(4) 防衛行動と住民避難との錯綜防止

区は、首都東京の中心に位置し、日本の政治・経済機能が高度に集積する、いわば日本の心臓部にあたり、区の中心部には皇居、南部には国会や中央省庁のある官庁街や大手町・丸の内地区を中心に企業の本社が集中するオフィス街を抱えており、さらに東京駅をはじめとする鉄道のターミナル駅や、ホテル、劇場などの多くの大規模集客施設がある。このため、武力攻撃事態等に対しては武力攻撃の排除のために、自衛隊の部隊が区内に集中投入される事態も考えられる。

区国民保護協議会の委員に任命された自衛隊員、その他の会議に出席を求めた自衛隊員を通じて連携強化を図り、自衛隊による防衛行動と住民避難等の国民保護措置等の錯綜を避けるため、必要な事項について平素から情報・意見交換を行う。

第2節 東京都との連携

(1) 都の連絡先の把握等

区は、緊急時に連絡すべき都の連絡先及び担当部署（担当局等名、所在地、電話（FAX）番号、メールアドレス等）について把握するとともに、定期的に更新を行い、国民保護措置の実施の要請等が円滑に実施できるよう、都と必要な連携を図る。

(2) 都との情報共有

区は、警報の内容、経路や運送手段等の避難、救援の方法等に関し、都との間で緊密な情報の共有を図る。

(3) 区国民保護計画の都への協議

区は、都との国民保護計画の協議を通じて、都の行う国民保護措置と区を行う国民保護措置との整合性の確保を図る。

(4) 区と都の役割分担

区は、救援や備蓄、安否情報の収集・提供などの措置について、区地域防災計画における役割分担を基本として、都と協議し、役割分担を明らかにするものとする。

(5) 警察との連携

区は、避難住民の誘導が円滑に行えるよう、また自らが管理する道路について、武力攻撃事態において、道路の通行禁止措置等に関する情報を道路利用者に積極的に提供できるよう、警察署と必要な連携を図る。

(6) 消防との連携

区は、消防署が武力攻撃災害を防除し、及び軽減するため、消火、救助・救急等の活動を行うほか、避難住民の円滑な誘導を行うことができるよう、緊密な連携を図る。

(7) 消防団の充実・活性化の推進

区は、都、東京消防庁（消防署）と連携し、地域住民の消防団への参加促進、消防団に係わる広報活動、全国の先進事例の情報提供、施設及び設備の整備の支援等の取組を積極的に行い、消防団の充実・活性化を図る。

また、区は都と連携し、消防団に対する国民保護措置についての研修を実施するとともに、国民保護措置についての訓練に消防団が参加できるよう配慮する。

第3節 近隣区との連携

(1) 近隣区との連携

区は、近隣区の連絡先、担当部署等に関する最新の情報を常に把握するとともに、近隣区相互の国民保護計画の内容について協議する機会を設けることや、防災に関し締結されている区間の相互応援協定等について必要な見直しを行うこと等により、武力攻撃災害の防除、避難の実施体制、物資及び資材の供給体制等における近隣区相互間の連携を図る。

(2) 事務の一部の委託のための準備

区は、武力攻撃事態において、国民保護措置実施のため、事務の一部を他の地方公共団体に委託する場合を想定し、近隣区等と平素から意見交換を行う。

第4節 指定公共機関等との連携

(1) 指定公共機関等の連絡先の把握

区は、区内の指定公共機関等との緊密な連携を図るとともに、指定公共機関等の連絡先、担当部署等について最新の情報を常に把握しておく。

(2) 医療機関との連携

区は、事態発生時に医療機関の活動が速やかに行われるように、都と協力して、災害拠点病院、救命救急センター、医師会等との連絡体制を確認するとともに平素からの意見交換や訓練を通じて、緊急時の医療ネットワークと広域的な連携を図る。

また、特殊な災害への対応が迅速に行えるよう（公財）日本中毒情報センター等の専門的な知見を有する機関との連携に努める。

(3) 関係機関との協定の締結等

区は、関係機関から物資及び資材の供給並びに避難住民の運送等について必要な協力が得られるよう、防災のために締結されている協定の見直しを行うなど、防災に準じた必要な連携体制の整備を図る。

(4) 事業所等との連携

区は、都及び関係機関と協力し、区内の事業所における武力攻撃事態等の観点を交えた防災対策への取組みに支援を行うよう努めるとともに、民間企業の有する広範な人的・物的ネットワークとの連携の確保を図る。

(5) 大学及び帰宅困難者対策地域協力会等との連携

区は、区内の大学及び災害時の帰宅困難者対策のため、地域の町会等と事業者等が設置した帰宅困難者対策地域協力会との連携に努める。

第5節 事業所に対する支援

区は、東京消防庁（消防署）が実施する、事業所の施設管理者及び事業者に対する火災や地震等のための既存のマニュアル等を参考とした避難誘導のための計画等の作成などの指導について、必要に応じて協力する。

第6節 自主防災組織等に対する支援

(1) 自主防災組織等に対する支援

区は、自主防災組織及び町会等のリーダー等に対する研修等を通じて自主防災組織等の活性化を推進し、その充実を図るとともに、自主防災組織等相互間、消防団及び区等との間の連携が図られるよう配慮する。

また、自主防災組織等が行う消火、救助、救援等のための資材の充実を検討するものとする。

なお、消防署は、区が行う自主防災組織に対する指導、訓練に協力し、火災や地震等の対応に準じた避難要領等の啓発を行う。

(2) 自主防災組織以外のボランティア団体等に対する支援

区は、防災のための連携体制を踏まえ、日本赤十字社、社会福祉協議会その他のボランティア関係団体等との連携を図り、武力攻撃事態等においてボランティア活動が円滑に行われるよう、その活動環境の整備を図る。

第3項 通信の確保

区は、武力攻撃事態等において国民保護措置を的確かつ迅速に実施するためには、非常通信体制の整備等による通信の確保が重要であることから、以下のとおり、非常通信体制の整備について定める。

(1) 非常通信体制の整備

区は、国民保護措置の実施に関し、非常通信体制の整備、重要通信の確保に関する対策の推進を図るものとし、自然災害その他の非常時における通信の円滑な運用を図ること等を目的として、関係省庁、地方公共団体、主要な電気通信事業者等で構成された非常通信協議会との連携に十分配慮する。

また、国からの迅速な情報通信の確保のため、緊急情報ネットワークシステム（E m - N e t）、全国瞬時警報システム（J - A L E R T）を活用する。

(2) 非常通信体制の確保

区は、武力攻撃災害発生時においても情報の収集、提供を確実にを行うため、情報伝達ルートの多ルート化や停電等に備えて非常用電源の確保を図るなど、都国民保護計画における通信連絡系統を踏まえ、自然災害時における体制を活用し、情報収集、連絡体制の整備に努める。

第4項 情報収集・提供等の体制整備

区は、武力攻撃事態等において、国民保護措置に関する情報提供、警報の内容の通知及び伝達、被災情報の収集・報告、安否情報の収集・整理等を行うため、情報収集・提供等の体制整備のために必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 基本的考え方

(1) 情報収集・提供のための体制の整備

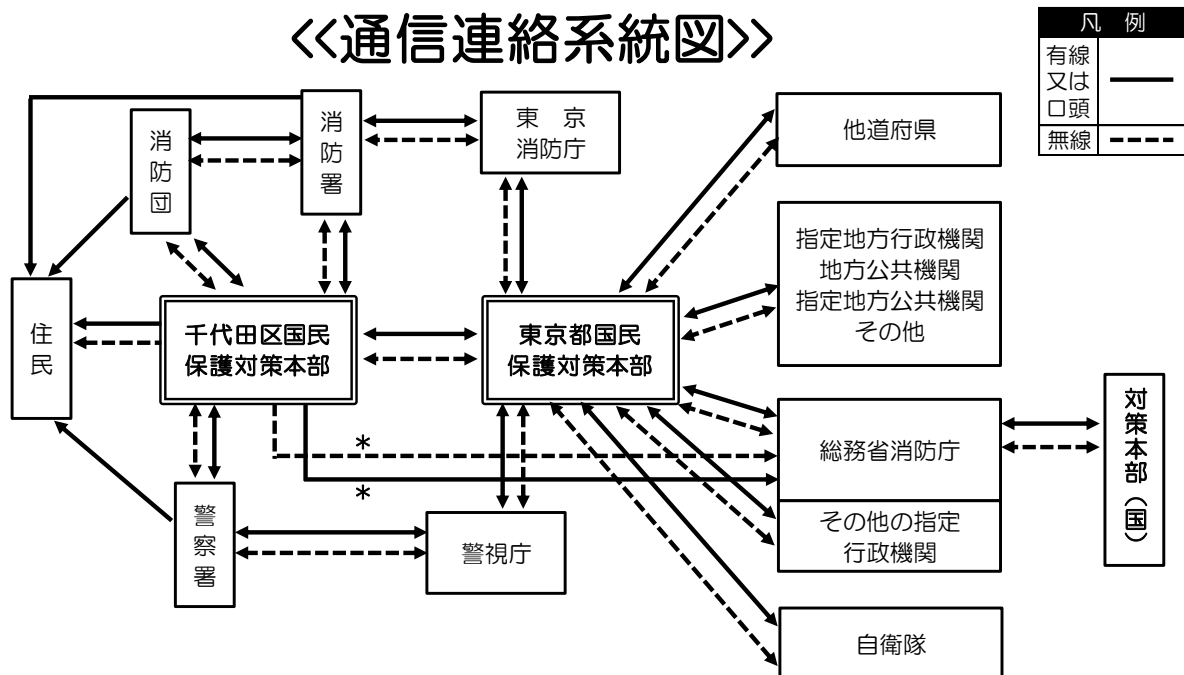
区は、武力攻撃等の状況、国民保護措置の実施状況、被災情報その他の情報等を収集又は整理し、関係機関及び住民に対しこれらの情報の提供等を適時かつ適切に実施するための体制を整備する。

(2) 体制の整備に当たっての留意事項

区は、体制の整備に際しては、防災における体制を踏まえ、効率的な情報の収集、整理及び提供や、武力攻撃災害により障害が発生した場合の通信の確保に留意する。

また、非常通信体制の確保に当たっては、自然災害時において確保している通信手段を活用するとともに、以下の事項に十分留意し、その運営・管理、整備等を行う。

【参考】武力攻撃事態等における通信連絡系統（都国民保護計画抜粋）



* 武力攻撃災害等の状況により都対策本部に報告できない場合

＜＜体制整備に当たっての留意事項＞＞

施設・設備面	・非常通信設備等の情報通信手段の施設について、非常通信の取扱いや機器の操作の習熟を含めた管理・運用体制の構築を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、複数の情報伝達手段の整備（有線・無線系、地上系・衛星系等による伝送路の多ルート化等）、関連機器装置の二重化等の障害発生時における情報収集体制の整備を図る。
	・都と連携し、無線通信ネットワークの整備・拡充の推進及び相互接続等によるネットワーク間の連携を図る。
	・武力攻撃災害時において確実な利用ができるよう、国民保護措置の実施に必要な非常通信設備を定期的に総点検する。
運用面	・夜間・休日の場合等における体制を確保するとともに、平素から情報の収集・連絡体制の整備を図る。
	・武力攻撃災害による被害を受けた場合に備え、通信集中時及び途絶時並びに庁舎への電源供給が絶たれた場合を想定した、非常用電源を利用した関係機関との実践的通信訓練の実施を図る。
	・通信訓練を行うに当たっては、地理的条件や交通事情等を想定し、実施時間や電源の確保等の条件を設定した上で、地域住民への情報の伝達、避難先施設との間の通信の確保等に関する訓練を行うものとし、訓練終了後に評価を行い、必要に応じ体制等の改善を行う。
	・無線通信系の通信集中時の混信等の対策に十分留意し、武力攻撃事態等非常時における運用計画を定めるとともに、関係機関との間で携帯電話等の電気通信事業用移動通信及び防災行政無線等の業務用移動通信を活用した運用方法等についての十分な調整を図る。
	・電気通信事業者により提供されている災害時優先電話等の効果的な活用を図る。
	・担当職員の役割・責任の明確化等を図るとともに、職員が被害を受けた場合に備え、円滑に他の職員が代行できるような体制の構築を図る。
	・区民に情報を提供するに当たっては、防災行政無線、広報車両、安全・安心メール、ホームページ、公式SNS等を活用するとともに、高齢者、障害者、外国人その他の情報の伝達に際し援護を要する者及びその他通常的手段では情報の入手が困難と考えられる者に対しても情報を伝達できるよう必要な検討を行い、体制の整備を図る。

（3）情報の共有

区は、国民保護措置の実施のため必要な情報の収集、蓄積及び更新に努めるとともに、これらの情報が関係機関により円滑に利用されるよう、情報セキュリティー等に留意しながらデータベース化等に努める。

第2節 警報等の伝達に必要な準備

（1）警報の伝達体制の整備

- ① 区は、都知事から警報の内容の通知があった場合の住民及び関係団体への伝達方法等についてあらかじめ定めておくとともに、住民及び関係団体に伝達方法等の理解が行き渡るよう事前に説明や周知を図る。この場合において、民生・児童委員や社会福祉協議会、国際交流協会等との協力体制を構築するなど、高齢者、障害者、外国人等に対する伝達に配慮する。
- ② 区長は、その職員を指揮し、消防の協力を得て、あるいは自主防災組織等の自発的な協力を得ることなどにより、住民等に警報の内容を伝達することができるよう、体制の整備に努める。
- ③ 警報の伝達にあたっては、防災行政無線や安全・安心メール・電話・FAX、テレビ・

ラジオに止まらず、ホームページや公式SNSへの掲示、広報車の使用、自主防災組織による伝達、町会等への協力依頼などの効果的な方法も検討する。

(2) 防災行政無線の運用・管理

武力攻撃事態等における警報や避難措置の指示等が迅速かつ確実に通知・伝達されるよう、緊急情報ネットワークシステム（E m - N e t）、全国瞬時警報システム（J - A L E R T）、都防災行政無線及び区防災行政無線等を中心に、総合行政ネットワーク（L G W A N）等の公共ネットワーク、地域衛星通信ネットワーク等の情報通信手段の的確な運用・管理を行う。

(3) 警察との連携

区は、武力攻撃事態等において、住民に対する警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、警察との協力体制を構築する。

(4) 国民保護に係るサイレンの住民への周知

国民保護に係るサイレン音（「国民保護に係る警報のサイレンについて」平成17年7月6日付消防運第17号国民保護運用室長通知）については、訓練等の様々な機会を活用して住民に十分な周知を図る。

(5) 大規模集客施設等に対する警報の伝達のための準備

- ① 区は、警報の内容の伝達を行う施設について、都との役割分担を考慮して定める。
また、区は、各々の施設の管理者等の連絡先の把握、情報伝達体制を整備する。

<<多数の者が利用又は居住する施設>>

- ・大規模集客施設等（駅、病院、学校、劇場等の文化施設、競技施設等）
- ・大規模オフィス
- ・大規模な繁華街及び地下街
- ・大規模（超高層）集合住宅 等

- ② 区は、都及び東京消防庁（消防署）とともに、大規模集客施設の管理者等に対する、突発的なテロ等が発生した場合における当該施設内の人々への情報提供（館内放送等）や避難誘導體制の整備等に関する指導・助言を行う。

(6) 民間事業者の協力

区は、民間事業者が、警報の内容の伝達や住民の避難誘導等を主体的に実施できるよう、都と連携して、各種の取組みを推進する。

その際、事業者の先進的な取組みをPRすること等により、協力が得られやすくなるような環境の整備に努める。

第3節 安否情報の収集、整理及び提供に必要な準備

(1) 安否情報収集のための体制整備

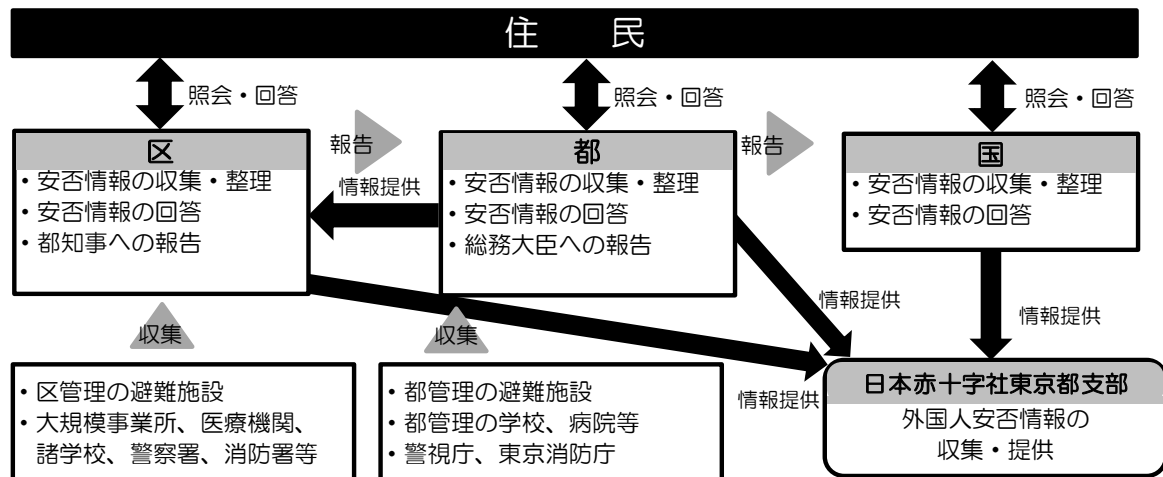
区は、安否情報（以下参照）を円滑に収集、整理、報告及び提供することができるよう、安否情報の収集、整理及び提供の責任者をあらかじめ定め、必要な研修・訓練を行っておくものとする。

また、都と安否情報の収集・回答部署、責任者等の情報を共有するなど、相互の協力体制を確保する。

＜＜収集・報告すべき情報＞＞

- 1 避難住民（負傷した住民も同様）
 - ① 氏名
 - ② フリガナ
 - ③ 出生の年月日
 - ④ 男女の別
 - ⑤ 住所（郵便番号を含む。）
 - ⑥ 国籍
 - ⑦ ①～⑥のほか、個人を識別するための情報（前各号のいずれかに掲げる情報が不明である場合において、当該情報に代えて個人を識別することができるものに限る。）
 - ⑧ 負傷（疾病）の該当
 - ⑨ 負傷又は疾病の状況
 - ⑩ 現在の居所
 - ⑪ 連絡先その他必要情報
 - ⑫ 親族・同居者への回答の希望
 - ⑬ 知人への回答の希望
 - ⑭ 親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答又は公表の同意
- 2 死亡した住民
（上記①～⑦、⑪に加えて）
 - ⑧ 死亡の日時、場所及び状況
 - ⑨ 遺体が安置されている場所
 - ⑩ 連絡先その他必要情報
 - ⑪ ①～⑩を親族・同居者・知人以外の者からの照会に対する回答への同意

<<安否情報の収集・提供の概要>>



(2) 安否情報の収集に協力を求める関係機関の把握

区は、以下の都との役割分担により安否情報の収集を円滑に行うため、医療機関、大規模事業所、諸学校等の安否情報を保有し、収集に協力を求める可能性のある関係機関について、既存の統計資料等に基づいてあらかじめ把握する。

○ 安否情報の収集は、住民に関する情報を有する区が行うことを基本とし、東京都は、都の施設等からの収集など補完的に対応する。

- ・ 区 …… 区管理の避難施設
区の施設（学校等）
区内の大規模事業所、医療機関、諸学校、警察署、消防署等
- ・ 都 …… 都管理の避難施設、都の施設（病院・学校等）
警視庁、東京消防庁等

(3) 住民等への周知

区は、避難時に氏名や身分を確認できるもの（個人番号カード、運転免許証、パスポート、写真入りの社員証等）を携行するよう、都と連携して、住民等に周知する。

第4節 被災情報の収集・報告に必要な準備

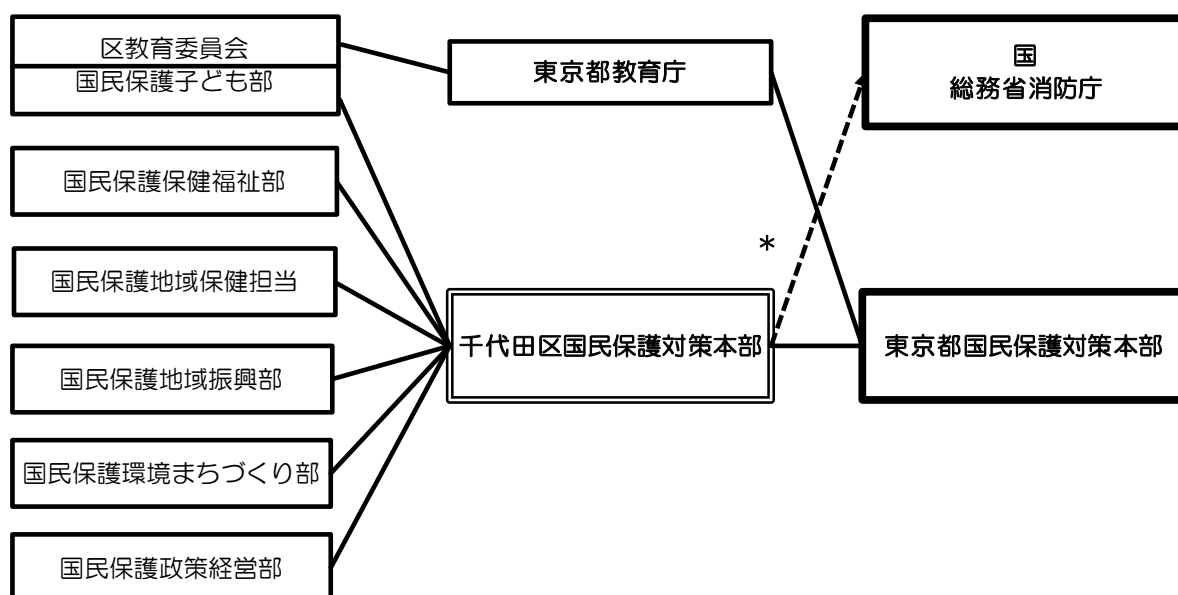
(1) 情報収集・連絡体制の整備

区は、被災情報の収集、整理及び都知事への報告等を適時かつ適切に実施するため、あらかじめ情報収集・連絡に当たる担当者を定めるとともに、都における被災情報の収集・報告系統を踏まえ、必要な体制の整備を図る。

<<収集・報告すべき情報>>

- 1 武力攻撃災害の発生日時・場所
- 2 発生した武力攻撃災害の概要
- 3 人的・物的被害状況
 - ① 死者、行方不明者、負傷者
 - ② 住宅被害
 - ③ その他必要な事項
- 4 可能な場合、死者の死亡年月日、性別、年齢、概況

<<被災情報の収集・報告系統>>



* 災害の状況により都対策本部に報告できない場合

(2) 担当者の育成

区は、あらかじめ定められた情報収集・連絡に当たる担当者に対し、情報収集・連絡に対する正確性の確保等の必要な知識や理解が得られるよう研修や訓練を通じ育成に努める。

第5項 特殊標章等の交付又は使用許可に係る体制の整備

区は、武力攻撃事態において、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書に規定する特殊標章及び身分証明書（以下「特殊標章等」^(*)という。）を交付することとなる。このため、特殊標章等の交付等に係る体制の整備のために必要な事項を、以下のとおり定める。

(*) 特殊標章等の意義について

1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（第一追加議定書）において規定される国際的な特殊標章等は、国民保護措置に係る職務、業務又は協力（以下この章において「職務等」という。）を行う者及びこれらの者が行う職務等に使用される場所若しくは車両、船舶、航空機等（以下この章において「場所等」という。）を識別するために使用することができ、それらは、ジュネーヴ諸条約及び第一追加議定書の規定に従って保護される。

(1) 特殊標章等

ア 特殊標章

第一追加議定書第6条3に規定される国際的な特殊標章（オレンジ色地に青の正三角形）。

イ 身分証明書

第一追加議定書第6条3に規定される身分証明書（様式のひな型は下記のとおり）。

ウ 識別対象

国民保護措置に係る職務等を行う者、国民保護措置に係る協力等のために使用される場所等。



（オレンジ色地に青の正三角形）

表面

	(この証明書を交付等する許可権者の名を記載するための余白)	
身 分 証 明 書 IDENTITY CARD		
国民保護措置に係る職務等を行う者用		
氏名/Name		
生年月日/Date of birth		
この証明書の所持者は、次の資格において、1949年8月12日のジュネーヴ諸条約及び1949年8月12日のジュネーヴ諸条約の国際的な武力紛争の犠牲者の保護に関する追加議定書（議定書I）によって保護される。 The holder of this card is protected by the Geneva Conventions of 12 August 1949 and by the Protocol Additional to the Geneva Conventions of 12 August 1949, and relating to the Protection of Victims of International Armed Conflicts (Protocol I) in his capacity as		
.....		
交付等の年月日/Date of issue 証明書番号/No. of card		
許可権者の署名/Signature of issuing authority		
有効期間の満了日/Date of expiry		

裏面

身長/Height	眼の色/Eyes	頭髪の色/Hair
その他の特徴又は情報/Other distinguishing marks or information: 血液型/Blood type		
所持者の写真 /PHOTO OF HOLDER		
印章/Stamp		所持者の署名/Signature of holder

日本工業規格A7（横74ミリメートル、縦105ミリメートル）

（身分証明書のひな型）

(2) 交付要綱の作成

区は、国の定める「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン（平成17年8月2日閣副安危第321号内閣官房長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官（事態法制担当）通知）」に基づき、具体的な交付要綱を作成する。

(3) 特殊標章等の作成・管理

区は、特殊標章等の交付要綱に基づき、必要となる特殊標章等を作成するとともに、交付する必要がある場合に迅速に交付できるよう適切に管理する。

第6項 研修及び訓練

区職員は、住民の生命、身体及び財産を保護する責務を有していることから、研修を通じて国民保護措置の実施に必要な知識の習得に努めるとともに、実践的な訓練を通じて武力攻撃事態等における対処能力の向上に努める必要がある。このため、区における研修及び訓練のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

第1節 研修

(1) 研修機関における研修の活用

区は、国民保護を担当する職員を育成するため、職員研修所等において、国民保護の実施に必要な知識に関し必要な研修を実施するとともに、国の研修機関の研修課程を有効に活用するなど、職員の研修機会を確保する。

(2) 職員等の研修機会の確保

区は、職員に対して、国、都等が作成する国民保護に関する教材や資料等も活用し、多様な方法により研修を行う。

また、都と連携し、消防団員や自主防災組織リーダーに対して国民保護措置に関する研修等を行うとともに、国が作成するビデオ教材や国民保護ポータルサイト^(*)、e-ラーニング^(**)等を活用するなど、多様な方法により研修を行う。

(3) 外部有識者等による研修

区は、職員等の研修の実施に当たっては、危機管理に関する知見を有する都、自衛隊、警視庁、東京消防庁、海上保安庁等の職員、学識経験者、危機管理の研究者等を講師に招くなど、外部の人材を積極的に活用する。

(*) ポータルサイト

インターネット（WWW）にアクセスするときに、玄関口となるウェブサイト。

(**) e-ラーニング

パソコンやコンピュータネットワークなどを利用して教育を行うこと。教室等で学習を行う場合と比べて、遠隔地にも教育を提供できる点や、コンピュータならではの教材が利用できる点などが特徴。一方で、機材の操作方法など、実物に触れる体験が重要となるような学習はe-ラーニングには向かないとされる。

第2節 訓練

(1) 区における訓練の実施

区は、近隣区、都、国等関係機関と共同するなどして、住民、地域の団体及び事業者の自発的な参加を得て、国民保護措置についての訓練を実施し、武力攻撃事態等における対処能力の向上を図る。

訓練の実施に当たっては、具体的な事態を想定し、防災訓練におけるシナリオ作成等、既存のノウハウを活用するとともに、警察、消防、自衛隊等との連携を図る。

(2) 訓練の形態及び項目

訓練を計画するにあたっては、実際に人・物等を動かす実動訓練、状況付与に基づいて参加者に意思決定を行わせる図上訓練等の手法を組み合わせるなど、実際の行動及び判断を伴う実践的な訓練となるように留意する。

また、防災訓練における実施項目を参考にしつつ、以下に示す訓練を実施する。

- ① 区対策本部を迅速に設置するための職員の参集、対策本部設置・運営に関する訓練
- ② 警報・避難の指示などの通知・伝達に関する訓練
- ③ 避難誘導及び救助に関する訓練（高齢者、障害者にも留意）
- ④ テロ等の突発的な事態発生に伴う対処に関する訓練

(3) 訓練に当たっての留意事項

- ① 国民保護措置と防災上の措置との間で相互に応用が可能な項目については、国民保護措置についての訓練と防災訓練とを有機的に連携させる。
- ② 国民保護措置についての訓練の実施においては、住民の避難誘導や救援等に当たり、町会等の協力を求めるとともに、特に高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への的確な対応が図られるよう留意する。
- ③ 訓練実施時は、客観的な評価を行うとともに、参加者等から意見を聴取するなど、教訓や課題を明らかにし、国民保護計画の見直し作業等に反映する。
- ④ 区は、町会等、自主防災組織などと連携し、住民や事業者等に訓練への参加を呼びかけるとともに、訓練の普及啓発に資するよう努め、開催時期、場所等について、住民や事業所等の参加が容易となるように配慮する。
- ⑤ 区は、都及び東京消防庁（消防署）と協力し、大規模集客施設（ターミナル駅、劇場、大規模な商業施設等）、学校、病院、大規模集合住宅、官公庁、事業所その他の多数の者が利用又は居住する施設の管理者に対し、警報の伝達や避難誘導を適切に行うため必要となる訓練の実施を要請する。
- ⑥ 区は、警察と連携し、避難訓練時における交通規制等の実施について留意する。

第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備えに関して必要な事項について、以下のとおり定める（通信の確保、情報収集・提供体制など既に記載しているものを除く）。

第1節 避難に関する基本的事項

（1）基礎的資料の収集

区は、迅速に避難の指示を行えるように、区内の地図、道路網、避難施設など、基礎的資料を収集し、速やかに使用できるように管理する。

＜＜区において集約・整理すべき基礎的資料＞＞

- 住宅地図
（※人口分布、世帯数、昼夜別の人口のデータ）
- 区内の道路網のリスト
（※避難経路として想定される高速道路、国道、都道、区道等の道路のリスト）
- 輸送力のリスト
（※鉄道、バス、船舶等の運送事業者や公共交通機関の保有する輸送力のデータ）
（※鉄道網やバス網、保有車両数などのデータ）
- 避難施設のリスト（データベース策定後は、当該データベース）
（※避難住民の収容能力や屋内外の別についてのリスト）
- 備蓄物資、調達可能物資のリスト
（※備蓄物資の所在地、数量、区内の主要な民間事業者のリスト）
- 生活関連等施設等のリスト
（※避難住民の誘導に影響を与えかねない一定規模以上のもの）
- 関係機関（国、東京都、民間事業者等）の連絡先一覧、協定
- 町会等、自主防災組織等の連絡先等一覧
（※代表者及びその代理の者の自宅及び勤務先の住所、連絡先等）
- 消防機関のリスト
（※東京消防庁、消防方面本部、消防署、消防団本部の所在地等の一覧）
- 要配慮者救援・救護体制づくりに関する資料

（2）近隣区との連携の確保

区は、区の区域を越える避難を行う場合に備えて、平素から、近隣区と想定される避難経路や相互の支援の在り方等について意見交換を行い、また、訓練を行うこと等により、緊密な連携を確保する。

(3) 高齢者、障害者等要配慮者への配慮

区は、千代田区災害対策基本条例に掲げる協力の理念にのっとり、区民や昼間区民及び事業者などが区と協力して要配慮者が災害時においても安全を確保できるよう援護することとしている。

区は、災害などが発生した場合の要配慮者の安否確認及び避難誘導を実施するための救援・救護体制づくりを進め、要配慮者の避難対策を講じていく。

また、要配慮者の窓口として要配慮者支援班を設置し、総合的対策及び調整を行うとともに、都の要配慮者対策統括部との連携を図る。

(4) 民間事業者の協力

区は、避難住民の誘導時における地域の民間事業者の協力の重要性にかんがみ、平素から都と連携し、これら企業の協力が得られるよう、連携・協力関係の構築に努める。

特に、突発的に事案が発生し、建物外にいる人々が緊急に屋内に避難せざるを得ない場合における受入等について、都と連携し、その協力の確保に努める。

(5) 学校や事業所との連携

区は、区内に大学や事業所が多数存在することから学校や大規模な事業所における避難に関して、時間的な余裕がない場合などにおいては、事業所等の単位により集団で避難することを踏まえて、平素から、各事業所等における避難の在り方について、意見交換や避難訓練等を通じて、対応を確認する。

また、帰宅困難者対策地域協力会などを通じて、その協力の確保に努める。

(6) 大規模集客施設との連携

区は、平素から都及び東京消防庁（消防署）と連携して、大規模集客施設にいる多くの人々の避難が円滑に行われるように、施設管理者等に対して、武力攻撃事態等の観点を含めて、危機管理・自主防災（自衛消防活動）などの備えの見直し、強化を要請する。また、必要に応じて指導・助言を行うとともに、避難等の訓練への参加を促す。

(7) 超高層ビルや大規模オフィス等における避難の円滑化等

区は、都及び東京消防庁（消防署）と連携して、事業所やビル単位、特に超高層ビルや大規模オフィスにおける避難が円滑に行われるように、施設管理者等に対して、武力攻撃事態等の観点を含めて、危機管理・自主防災（自衛消防活動）などの備えの見直し、強化を要請するとともに、必要に応じて指導、助言を行う。また、施設管理者等に対して避難等の訓練への参加を促す。

第2節 避難実施要領のパターンの作成

区は、都による支援を受け、関係機関（教育委員会など区の各執行機関、消防、警察、自衛隊等）と緊密な意見交換を行いつつ、総務省消防庁が作成するマニュアルを参考に、季節の別（特に冬期間の避難方法）、観光客や昼間人口の存在、混雑や交通渋滞の発生状況、高齢者、障害者、乳幼児等の避難方法等について配慮し、複数の避難実施要領のパターンをあらかじめ作成する。

第3節 救援に関する基本的事項

（1）都との調整

区は、区が行う救援について、区地域防災計画における役割分担を基本として、都と協議し、その役割分担を明らかにする。

（2）基礎的資料の準備等

区は、都と連携して、救援に関する事務を行うために必要な資料を準備するとともに、避難に関する平素の取組みと並行して、関係機関との連携体制を確保する。

（3）救援センター運営の準備

区は、区が運営する避難所において避難住民の生活を支援するために設置する「救援センター」に関する運営マニュアルを、都の指針に基づき整備する。

第4節 運送事業者の輸送力・輸送施設の把握等

区は、都と連携して、運送事業者の輸送力の把握や輸送施設に関する情報の把握等を行うとともに、避難住民や緊急物資の運送を実施する体制を整備するよう努める。

（1）運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報の把握

区は、都が保有する区域の輸送に係る運送事業者の輸送力及び輸送施設に関する情報を共有する。

- 輸送力に関する情報
 - ① 保有車輛等（鉄道、定期・路線バス等）の数、定員
 - ② 本社及び支社の所在地、連絡先、連絡方法等
- 輸送施設に関する情報
 - ① 道路（路線名、起点・終点、車線数、管理者の連絡先等）
 - ② 鉄道（路線名、終始点駅名、路線図、管理者の連絡先等）

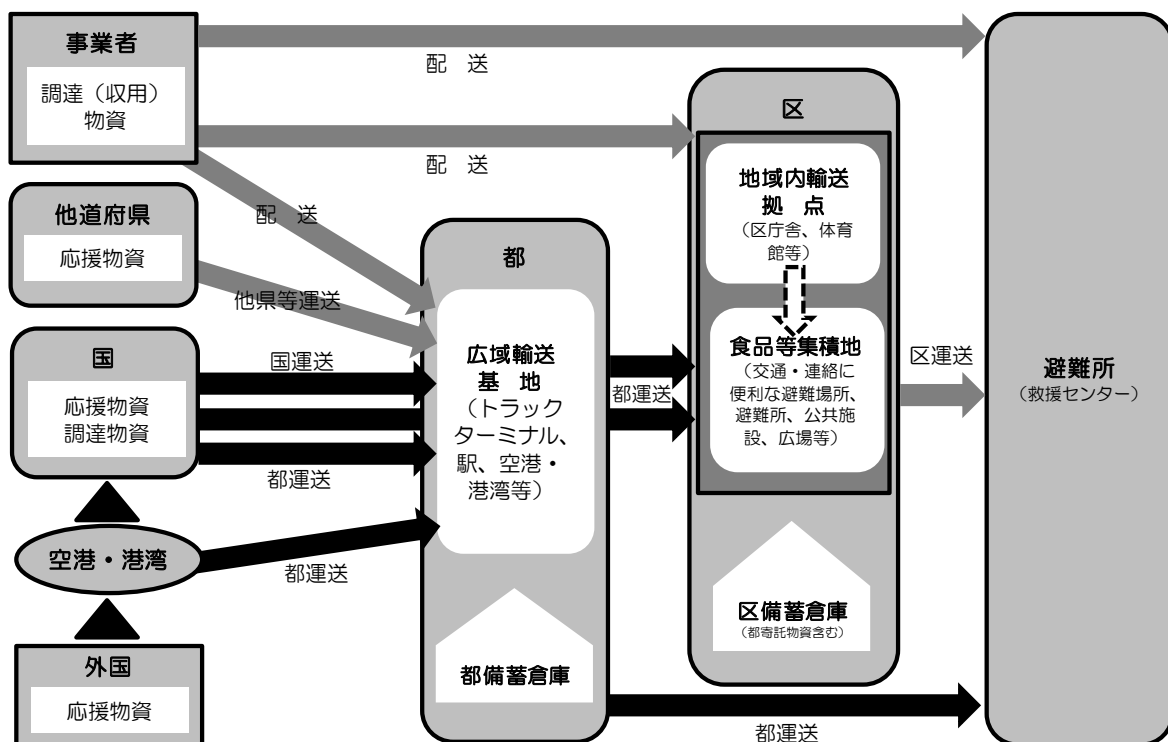
(2) 運送経路の把握等

区は、武力攻撃事態等における避難住民の運送及び緊急物資の運送を円滑に行うため、都が保有する区内の運送経路の情報を共有する。

(3) 緊急物資等の運送体制の把握・整備

区は、都等からの緊急物資等の配送を受けるための拠点等を設定し、各避難所等への運送など、緊急物資等の運送体制を把握・整備する。

<<緊急物資等の配送の概要>>



第5節 避難施設の指定への協力

区は、都が行う避難施設の指定に際しては、以下の区分に応じて必要な情報を提供するなど都に協力する。

【参考】避難施設の区分（都国民保護計画より）

区 分	用 途	施 設（例示）
避 難 所	○ 避難住民が避難生活をする場所、又は避難の指示・退避の指示などの際に一時的に避難する場所	・ 小、中、高等学校 ・ 公民館 ・ 体育館 ・ 劇場、ホール ・ コンベンション施設 ・ 地下鉄コンコース※ ・ 地下街 等※
二次避難所	○ 自宅、避難所での生活が困難で、介	・ 社会福祉施設 等

第2編 平素からの備え

第2章 避難、救援及び武力攻撃災害への対処に関する平素からの備え

	護などのサービスを必要とする高齢者や障害者その他特に配慮を要する者を一時的に受け入れ、保護する場所	
避難場所	○ 特に、武力攻撃災害等により発生した大規模な火災等からの一時的に避難するオープンスペース	・ 都立公園 ・ 河川敷 等

※地下鉄コンコース、地下街は、一時的な避難・退避をする場所に該当

区は、都が指定した避難施設に関する情報を避難施設データベース等により、都と共有するとともに、都と連携して、住民に対して、避難施設の場所、連絡先等住民が迅速に避難を行うために必要な情報を周知する。

第6節 生活関連等施設の把握等

(1) 生活関連等施設の把握等

区は、区内に所在する生活関連等施設について把握するとともに、都との連絡体制を整備する。

また、区は、「生活関連等施設の安全確保の留意点について」（平成17年8月29日閣副安危第364号内閣官房副長官補（安全保障・危機管理担当）付内閣参事官通知）に基づき、その管理に係る生活関連等施設の安全確保措置の実施のあり方について定める。

【参考】生活関連等施設の種類及び所管省庁（都国民保護計画より）

国民保護法施行令	各号	施設・物質の種類	所管省庁名
第27条	1号	発電所、変電所	経済産業省
	2号	ガス工作物	経済産業省
	3号	取水施設、貯水施設、浄水施設、配水池	厚生労働省
	4号	鉄道施設、軌道施設	国土交通省
	5号	電気通信事業用交換設備	総務省
	6号	放送用無線設備	総務省
	7号	水域施設、係留施設	国土交通省
	8号	滑走路等、旅客ターミナル施設、航空保安施設	国土交通省
	9号	ダム	国土交通省
	10号	危険物質等（国民保護法施行令第28条）の取扱所	
第28条	1号	危険物	総務省消防庁
	2号	毒物・劇物（毒物及び劇物取締法）	厚生労働省
	3号	火薬類	経済産業省
	4号	高圧ガス	経済産業省
	5号	核燃料物質（汚染物質を含む）	原子力規制委員会
	6号	核原料物質	原子力規制委員会
	7号	放射性同位元素（汚染物質を含む。）	原子力規制委員会
	8号	毒薬・劇薬（薬事法）	厚生労働省、農林水産省
	9号	電気工作物内の高圧ガス	経済産業省
	10号	生物剤、毒素	各省庁（主務大臣）
	11号	毒性物質	経済産業省

(2) 区が管理する公共施設等における警戒

区は、その管理に係る公共施設、公共交通機関等について、特に情勢が緊迫している場合等において、必要に応じ、生活関連等施設の対応も参考にして、都の措置に準じて警戒等の措置を実施する。この場合において、警察等との連携を図る。

第3章 物資及び資材の備蓄、整備

区が備蓄、整備する国民保護措置の実施に必要な物資及び資材について、以下のとおり定める。

第1節 区における備蓄

(1) 防災用備蓄の活用

国民保護措置のために必要な物資や資材については、原則として、防災のための備蓄と相互に兼ねるものとし、その備蓄を保管する場所において適切に管理する。

(2) 国民保護のために新たに備蓄または調達する物資・資材

区は、国民保護措置において新たに必要となる物資・資材^(*)については、都及び関係機関の整備の状況等も踏まえながら、新たに備蓄又は調達を検討する。

(3) 都及び他の区市町村との連携

区は、国民保護措置のために特に必要となる物資及び資材の備蓄・整備について、都と緊密に連携して対応する。

武力攻撃事態等が長期にわたった場合においても、国民保護措置に必要な物資及び資材を調達することができるよう、他の区市町村や事業者等との間で、その供給に関する協定をあらかじめ締結するなど、必要な体制を整備する。

第2節 区が管理する施設及び設備の整備及び点検等

(1) 施設及び設備の整備及び点検

区は、自ら管理する公共施設、公共交通機関等について、危機管理に関するマニュアル等に基づき、また生活関連等施設における「安全確保の留意点」を参考としつつ、その管理する施設及び設備について、整備、点検する。

(2) 復旧のための各種資料等の整備等

区は、武力攻撃災害による被害の復旧の的確かつ迅速な実施のため、地籍調査の成果、不動産登記その他土地及び建物に関する権利関係を証明する資料等について、既存のデータ等を活用しつつ整備し、その適切な保存を図り、及びバックアップ体制を整備するよう努める。

(*) 国民保護措置の実施のため特に必要となる化学防護服や放射線測定装置等の資材については、国がその整備や整備の促進に努めることとされている。

また、安定ヨウ素剤や天然痘ワクチン等の特殊な薬品等のうち国において備蓄・調達体制を整備することが合理的と考えられるものについては、国において必要に応じて備蓄・調達体制の整備等を行うこととされている。

第4章 国民保護に関する啓発

武力攻撃災害による被害を最小限化するためには、住民が国民保護に関する正しい知識を身につけ、武力攻撃事態等において適切に行動する必要があることから、国民保護に関する啓発や武力攻撃事態等において住民がとるべき行動等に関する啓発のあり方について必要な事項を、以下のとおり定める。

第1節 国民保護措置に関する啓発

(1) 啓発の方法

区は、都及び関係機関と連携し、住民、地域の団体、事業者等に対し、広報紙、パンフレット、テレビ、インターネット等の様々な媒体を活用するとともに、住民向けの講演会、研修会等様々な機会を通じて、国民保護の重要性や内容、協力の趣旨等について継続的に啓発を行う。

また、高齢者、障害者、外国人等に対しては、点字や外国語を使用した広報媒体を使用するなど対象者の実態に応じた方法により啓発を行う。その際、防災の取組みを含め、功労のあった者の表彰などにより、国民保護に関する住民への浸透を図る。

(2) 防災に関する啓発

区、東京消防庁（消防署）は、消防団、東京消防庁災害時支援ボランティア、自主防災組織等と連携し、地域住民へ応急救護、避難等の普及・啓発を行う。

(3) 緊急時における事業者の協力

区は、都と連携し、緊急時に事業所内に逃げ込む住民等の受入などの協力について、区域の事業者の理解を得るよう努める。

(4) 学校における教育

区教育委員会は、都教育委員会の協力を得て、児童生徒等の安全の確保及び災害対応能力育成のため、区立学校において、安全教育や自他の生命を尊重する精神、ボランティア精神の養成等のための教育を行うものとする。

第2節 住民がとるべき行動等に関する啓発

(1) 通報等

区は、武力攻撃災害の兆候を発見した場合の区長等に対する通報義務、不審物等を発見した場合の管理者に対する通報の方法等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

(2) 避難行動、避難誘導等

区は、都が作成するパンフレット等を活用し、都と協力し、武力攻撃事態等において住民や事業者、学校等の施設管理者による適切な避難行動や避難誘導等について周知を図る。

また、区は、日本赤十字社、都、東京消防庁（消防署）等とともに、傷病者の応急手当について普及に努める。

第3節 赤十字標章等及び特殊標章等に関する普及・啓発

区は、都及びその他関係機関と協力しつつ、武力攻撃事態等における赤十字標章等及び特殊標章等の使用の意義、使用に当たっての濫用防止等について、教育や学習の場など様々な機会を通じて啓発に努める。

第 3 編 武力攻撃事態等への対処

第1章 初動連絡体制の迅速な確立及び初動措置

多数の死傷者が発生又は、建造物が破壊される等の具体的な被害が発生した場合には、当初、その被害の原因が明らかではないことも多いと考えられ、区は、武力攻撃事態等や緊急対処事態の認定が行われる前の段階においても、住民の生命、身体及び財産の保護のために、現場において初動的な被害への対処が必要となる。

また、他の区市町村において攻撃が発生している場合や何らかの形で攻撃の兆候に関する情報が提供された場合においても、事案発生時に迅速に対応できるよう、即応体制を強化しておくことが必要となることも考えられる。

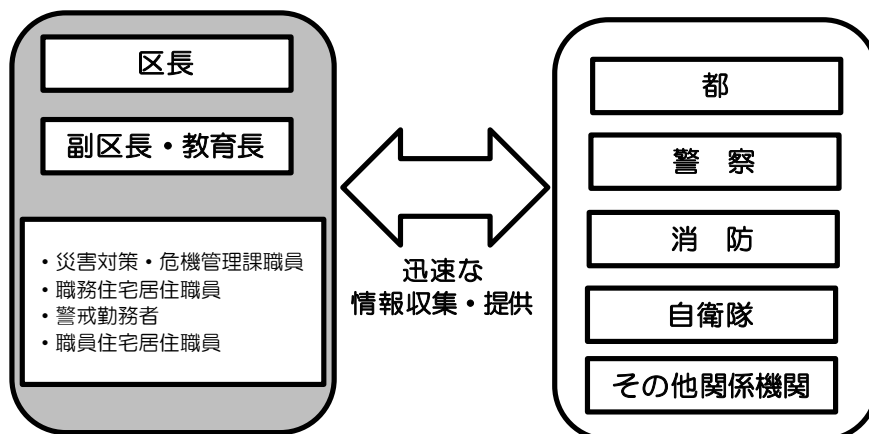
このため、係る事態において初動体制を確立し、関係機関からの情報等を迅速に集約・分析して、その被害の態様に応じた応急活動を行っていくことの重要性にかんがみ、区の初動体制について、以下のとおり定める。

第1節 事態認定前における非常災害対策要員体制等設置及び初動措置

(1) 非常災害対策要員体制等

- ① 区長は、現場からの情報により事案の発生を把握した場合には、速やかに、都、警察及び消防に連絡を行うとともに、区としての的確かつ迅速に対処するため、非常災害対策要員体制をしく。

<<千代田区非常災害対策要員体制の構成等>>



※ 住民からの通報、都からの連絡その他の情報により、区職員が当該事案の発生を把握した場合は、直ちにその旨を区長及び区対策本部員等に報告する。

- ② 区は、非常災害対策要員体制をしいた時は、警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）、その他関係機関を通じて当該事案に係る情報収集に努め、国、都、関係する指定公共機関、指定地方公共機関等の関係機関に対して迅速に情報提供を行うとともに、非常災害対策要員体制をしいた旨、都に報告する。

この場合、非常災害対策要員体制は、迅速な情報の収集及び提供のため、現場における各機関との通信を確保する。

- ③ 区は、区対策本部の設置指定前にあつては、原因不明の事案が発生し、その被害の態様が災害対策基本法に規定する災害に該当する場合には、千代田区災害対策本部（以下「区災害対策本部」という。）を設置し、国民保護に準じた措置を行う。

（２）初動措置の確保

- ① 区は、非常災害対策要員体制において、各種の連絡調整に当たるとともに、現場の警察、消防等の活動状況を踏まえ、必要により、区災害対策本部を設置し、災害対策基本法等に基づく避難の指示、警戒区域の設定、救急救助等の応急措置を行う。

また、区長は、国、都等から入手した情報を各機関等へ提供する。

- ② 区は、警察官職務執行法に基づき、警察官が行う避難の指示、警戒区域の設定等や、消防法に基づき、消防吏員が行う火災警戒区域又は消防警戒区域の設定等が円滑になれるよう、緊密な連携を図る。

- ③ 政府による事前認定がなされ、区に対し区対策本部の設置の指示がない場合においては、区長は、必要に応じ国民保護法に基づき、退避の指示、警戒区域の設定、対策本部設置の要請などの措置等を行う。

（３）関係機関への支援の要請

区長は、事案に伴い発生した災害への対処に関して、必要があると認めるときは、都や他の区市町村等に対し支援を要請する。

（４）対策本部への移行に要する調整

非常災害対策要員体制等をしいた後に政府において事態認定が行われ、区に対し、区対策本部を設置すべき区の指定の通知があった場合については、直ちに区対策本部を設置して新たな体制に移行するとともに、非常災害対策要員体制等は廃止する。

その際、災害対策基本法に基づく避難の指示等の措置を講じている場合には、既に講じた措置に代えて、改めて国民保護法に基づく所要の措置を講ずるなど必要な調整を行う。

第2節 武力攻撃等の兆候に関する連絡があった場合の対応

区は、国から都を通じて、警戒態勢の強化等を求める通知や連絡があった場合や武力攻撃事態等の認定が行われたが区に関して対策本部を設置すべき指定がなかった場合等において、区長が不測の事態に備えた即応体制を強化すべきと判断した場合には、情報連絡体制又は、非常

災害対策要員体制をしいて、即応体制の強化を図る。

この場合において、区長は、体制の確認、職員の参集状況の確認、関係機関との通信・連絡体制の確認、生活関連等施設等の警戒状況の確認等を行い、区内において事案が発生した場合に迅速に対応できるよう必要に応じ全庁的な体制を構築する。

第2章 区対策本部の設置等

区は、区対策本部の設置指定があった場合、区対策本部を迅速に設置し、区域における国民保護措置を総合的に推進する必要があることから、区対策本部を設置する場合の手順や区対策本部の組織、機能等について、以下のとおり定める。

第1節 区対策本部の設置

(1) 区対策本部の設置の手順

区対策本部の設置は、次の手順により行う。

① 区対策本部を設置すべき区の指定の通知

区長は、内閣総理大臣から、総務大臣（総務省消防庁）及び都知事を通じて区対策本部を設置すべき指定の通知を受ける。

② 区長による区対策本部の設置

指定の通知を受けた区長は、直ちに区対策本部を設置する（※事前に非常災害対策要員体制等を設置していた場合は、区対策本部に切り替える（前述））。

③ 区対策本部員及び区対策本部職員の参集

区対策本部担当者は、区対策本部員、区対策本部職員に対し、安全・安心メール等の連絡網を活用し、区対策本部に参集するよう連絡する。

④ 区対策本部の開設

区対策本部担当者は、区庁舎に区対策本部を開設するとともに、区対策本部に必要な各種通信システムの起動、資機材の配置等必要な準備を開始する（特に、関係機関が相互に電話、FAX、電子メール、MCA無線等を用いることにより、通信手段の状態を確認）。

区長は、区対策本部を設置したときは、区議会に区対策本部を設置した旨を連絡する。

⑤ 交代要員等の確保

区は、防災に関する体制を活用しつつ、職員の配置、食料、燃料等の備蓄、自家発電設備及び仮眠設備の確保等を行う。

⑥ 本部の代替機能の確保

区は、区対策本部が被災した場合等、区対策本部を区庁舎内に設置できない場合には、区対策本部を予備施設に設置する。

また、区域外への避難が必要で、区内に区対策本部を設置することができない場合には、都と区対策本部の設置場所について協議を行う。

＜＜千代田区対策本部の予備施設＞＞

施設名	住所
西神田コスモス館 6 階防災サブセンター	千代田区西神田 2－8－1

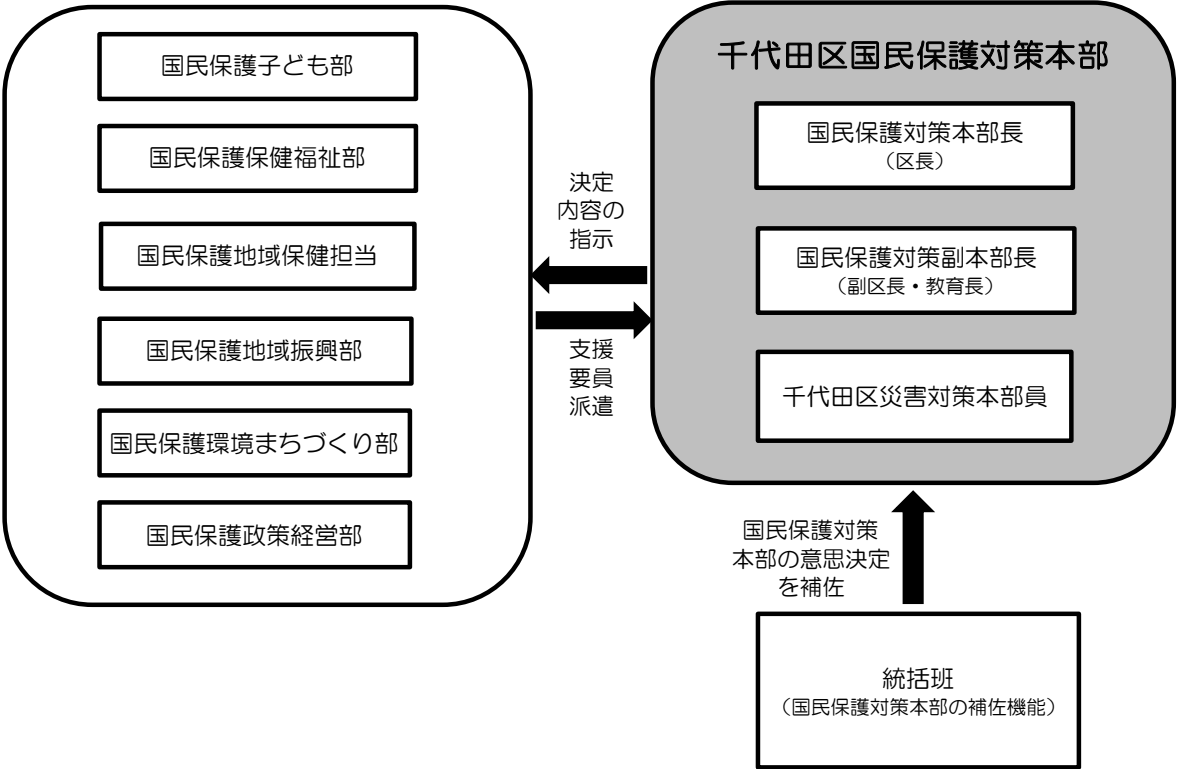
(2) 対策本部を設置すべき区の指定の要請等

区長は、区に対して区対策本部を設置すべき区の指定が行われていない場合において、区における国民保護措置を総合的に推進するために必要があると認めるときには、都知事を経由して内閣総理大臣に対し、区対策本部を設置すべき区の指定を行うよう要請する。

(3) 区対策本部の組織構成及び機能

区対策本部の組織構成及び各組織の機能は以下のとおりとする。

＜＜千代田区対策本部の組織構成及び各組織の機能＞＞



＜＜区対策本部の補佐機能の編成＞＞

	機 能
統括班 (災害対策・危機管理課)	(1) 国民保護措置の調整に関すること (2) 区国民保護対策本部等の設置、運営に関すること (3) 国、都、関係自治体との連絡調整に関すること (4) 自衛隊、消防、警察、ライフライン各機関等との連絡調整に関すること (5) 本部指令、要請及び通報伝達の総括に関すること (6) 被災情報の集約・管理に関すること (7) 生活復興計画に関する業務に関すること (8) 避難実施要領の作成に関すること (9) 警報及び緊急通報の内容の伝達に関すること (10) 避難及び退避の指示に関すること (11) 救援の実施に関すること (12) 特殊標章等の交付、許可に関すること (13) 各部が収集した情報を踏まえた、対策本部長の意志決定に関わる補佐に関すること (14) 区対策本部の活動状況や国民保護措置等の記録に関すること (15) 通信手段や通信機器の確保に関すること (16) 対策本部員及び対策本部のローテーション管理に関すること (17) 対策本部員等の食料の調達等庶務に関すること (18) 物資の受入に関すること (19) 被災者生活再建支援制度の運用に関すること (20) 被災証明の発行に関すること

＜＜区対策本部の武力攻撃事態における業務＞＞

各部	主 な 業 務
国民保護 子ども部	(1) 部内の連絡調整に関すること (2) 所管施設利用者の避難誘導、保護及び応急救護に関すること (3) 避難所運営協議会との連絡調整に関すること (4) こども園、保育園、児童館等との連絡調整に関すること (5) 学校（園）との連絡調整（児童・生徒・教育活動に関すること） (6) 園児・児童及び生徒の保護、救護、帰宅指導に関すること (7) 園児・児童及び生徒の応急保育及び応急教育の実施に関すること (8) 臨時保育所・児童館の開設・運営に関すること (9) 被災学校（生徒）の給食に関すること (10) 区立学校に関する応急復旧計画の総合調整に関すること (11) 被災児童、生徒に対する教育教材・学用品の調達及び支給 (12) 被災児童、生徒の保健衛生及び心のケアに関すること (13) 応援教職員等の受入調整に関すること

国民保護 保健福祉部	(1) 部内の連絡調整に関する事 (2) 所管施設利用者の避難誘導、保護及び応急救護に関する事 (3) 要配慮者に対する状況調査、保護及び支援に関する事 (4) 生活困窮者に対する保護及び支援 (5) 千代田区社会福祉協議会及び区立福祉施設運営受託者に対する支援要請 (6) 災害ボランティアセンターの支援要請 (7) 被災者に対する介護保険料の減免、徴収猶予に関する事 (8) 二次避難所（※）の開設・運営に関する事 (9) 災害ボランティアの活用に係る社会福祉協議会との連携及び支援に関する事 (10) 災害弔慰金等の支給に関する事 (11) NGO、NPO等の民間団体や民間福祉施設との連絡調整に関する事 (12) 被災者生活再建支援制度の運用に関する事 ※福祉避難所を指す。都の国民保護計画に準じて表記
国民保護 千代田保健所	(1) 所内の連絡調整に関する事 (2) 所管施設利用者の避難誘導、保護及び応急救護に関する事 (3) 医療機関等との連絡調整に関する事 (4) 緊急医療救護所等の設置及び管理運営に関する事 (5) 医療救護活動等の人員配置及び資材、物資等の確保に関する事 (6) 食品衛生及び環境衛生の監視・指導及び防疫活動に関する事 (7) 避難所等における保健衛生対策活動に関する事 (8) 動物（ペット等）の収用、保護に関する事 (9) 応援医師・看護師等の受入調整に関する事 (10) 被災者の健康管理に関する事 (11) 有害物質取り扱い施設の情報収集、提供及び指導に関する事
国民保護 地域振興部	(1) 部内の連絡調整に関する事 (2) 避難住民の誘導 (3) 応急食料及び応急給水の調達・運送・配布 (4) まちみらい千代田、ゆとりちよだ、観光協会との連絡調整 (5) 出張所等所管施設との連絡調整 (6) 帰宅困難者の調査及び支援 (7) 商工業団体との連絡調整 (8) 遺体収容所の運営 (9) 義援救援物資の受領及び支給 (10) 埋葬許可等に関する事務 (11) 融資等、中小企業復旧対策 (12) 町会等との連絡調整 (13) 地域救援センター開設及び運営

	(14)被災地の概況の把握 (15)被災証明のための被災調査 (16)被災外国人に対する相談及び広報活動 (17)大使館等との連絡調整 (18)被災文化財の調査 (19)被災者に対する相談 (20)被災者に対する区民税等の減免、徴収猶予 (21)安全安心パトロールに関する事 (22)義援金の受領及び配分計画に関する事
国民保護 環境まちづくり部	(1)道路・公園等の予防、復旧計画 (2)工事現場等の防護措置の技術指導 (3)部内の連絡調整 (4)麴町地区の救護所の設置 (5)神田地区の救護所の設置 (6)避難所等収容施設の設営に対する協力 (7)麴町地区の医療救護、給水活動、救援物資支給の応援協力 (8)神田地区の医療救護、給水活動、救援物資支給の応援協力 (9)交通規制情報の把握 (10)水防団体及び水防機関との連絡調整 (11)道路等障害物の除去 (12)被災建築物応急危険度判定実施本部の設置 (13)区有施設以外の応急危険度判定業務 (14)区有施設以外の被害の集約 (15)応急仮設住宅等の設置及び運営 (16)応急土木資材及び労力の調達及び運用 (17)道路、橋梁及び他所管施設の復旧 (18)河川、水路の水防及び復旧 (19)水位及び流量並びに河川の被害情報の収集 (20)都市復興計画に関する業務 (21)区立・区営住宅等に関する事 (22)公園施設内の避難者の把握に関する事 (23)環境保全措置の技術指導 (24)環境保全措置の調査 (25)関係団体との連絡調整 (26)災害地の清掃に関する業務 (27)がれき及びし尿処理 (28)武力攻撃災害による廃棄物の処理に関する事 (29)大気汚染及び水質汚濁に関する事

国民保護 政策経営部 (会計室、選挙管理 委員会事務局、監査 委員事務局及び区 議会事務局を含 む。)	(1)部内（会計室、選挙管理委員会、監査委員事務局、区議会事務局を含む） の連絡調整に関すること (2)他の部に属さない業務に関すること (3)所管施設利用者の避難誘導、保護及び応急救護に関すること (4)本部職員の配備、配置状況等の把握 (5)庁有車の管理、雇い上げ車両の配車 (6)避難所、収容施設等の設営・建築及び復旧 (7)被災情報等の広報、報道機関への情報連絡 (8)国民保護に関する広報に関する業務に関すること (9)来庁者の保護、庁中取締、庁舎保全に関すること (10)安否確認業務に関すること (11)庁舎の保全に関すること (12)区有施設の応急危険度判定業務に関すること (13)報道機関への災害情報の提供 (14)区議会議員に対する情報の提供収集に関すること (15)渉外事務に関する業務に関すること (16)国民保護本部関係の文書取扱い事務に関すること (17)国民保護対策関係の予算全般に関する業務に関すること (18)情報システムの被災状況の調査・復旧に関すること (19)本部職員の服務及び給与に関する業務に関すること (20)本部職員の健康管理、給食に関する業務に関すること (21)本部職員の宿泊施設の確保 (22)本部職員及び関係者の公務災害（傷害補償を含む）に関すること (23)応援職員の受け入れに関すること (24)対策に必要な資材等の調達及び工事の契約に関すること (25)区有財産の管理に関すること (26)区有施設の被害の集約、応急復旧及び修繕に関する業務に関すること (27)被災状況の記録に関すること (28)対策に必要な収支命令の審査及び現金の支出執行に関すること (29)復旧・復興計画全般に関する総合調整に関すること (30)応急復旧にかかる出納事務に関すること
--	--

【参考】区対策本部における東京消防庁（消防署）の分掌業務

機関の名称	分掌事務
東京消防庁	1 火災その他の災害の予防、警戒及び防御に関すること
第一消防方面本部	2 消火、救助・救急に関すること
丸の内消防署	3 危険物等の措置に関すること
麹町消防署	4 避難住民の誘導に関すること
神田消防署	5 警報伝達の協力に関すること
	6 消防団との連携に関すること
	7 生活関連等施設の安全確保に対する協力に関すること
	8 前各号に掲げるもののほか、消防に関すること

（４） 区対策本部における広報等

区は、武力攻撃事態等において、住民に適時・的確な情報提供や行政相談を行うため、広報は、区対策本部で一元的に行うこととする。

① 広報責任者の設置

区は、広報を一元的に行う「広報責任者」を設置する。

② 広報手段

広報紙、記者会見、発表、問い合わせ窓口の開設、ホームページや公式ＳＮＳ等のほか、多様な手段を活用して行う。

③ 留意事項

ア) 広報の内容は、事実に基づく正確な情報であることとし、また、広報の時機を逸することのないよう迅速に対応する。対応の詳細は、あらかじめ定める「広報に関する基準」による。

イ) 区対策本部において重要な方針を決定した場合など、その重要性に応じて、区長自ら記者会見を行う。

ウ) 都と連携した広報体制を構築する。

④ 関係する報道機関への情報提供

関係する報道機関に対して、速やかに情報提供を行う。

（５） 区現地対策本部の設置

区対策本部長は、被災現地における国民保護措置の的確かつ迅速な実施並びに国、都等の対策本部との連絡及び調整等のため現地における対策が必要であると認めるときは、区対策本部の事務の一部を行うため、区現地対策本部を設置する。

区現地対策本部長や区現地対策本部員は、区対策副本部長、区対策本部員その他の職員のうちから区対策本部長が指名する者をもって充てる。

(6) 現地連絡調整所の設置

区は、発生現地において活動する機関が特段の連携を確保する必要がある場合は、都と連携し、各機関の参加を得て、現地周辺に現地連絡調整所を設置する。

<<参加機関の例>>

都、警察、東京消防庁、医療機関、自衛隊など現地で活動している機関

<<実施内容>>

- ・被災状況や各機関の活動状況の把握
- ・各機関が有する情報の共有
- ・現地における活動の連携のための調整 等

区は、既に都又は関係機関により現地連絡調整所が設置されている場合は、職員を派遣し、関係機関との情報共有及び活動調整を行う。

(7) 区対策本部長の権限

区対策本部長は、区内における国民保護措置を総合的に推進するため、次に掲げる権限を適切に行使する。

① 区内の国民保護措置に関する総合調整

区対策本部長は、区内における国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、区が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うことができる。

② 都対策本部長に対する総合調整の要請

区対策本部長は、都対策本部長に対して、都並びに指定公共機関及び指定地方公共機関が実施する国民保護措置に関して所要の総合調整を行うよう要請することができる。

(*)

また、区対策本部長は、都対策本部長に対して、国の対策本部長が指定行政機関及び指定公共機関が実施する国民保護措置に関する総合調整を行うよう要請することを求めることができる。

この場合、区対策本部長は、総合調整を要請する理由、総合調整に係る機関等、要請の趣旨を明らかにして行う。

③ 情報の提供の求め

区対策本部長は、都対策本部長に対し、区内の国民保護措置の実施に関し総合調整を行うため必要があると認めるときは、必要な情報の提供を求めることができる。

(*) 運送事業者である一の指定地方公共機関に対し、複数の区から避難住民の運送の求めがなされた場合の調整など

④ 国民保護措置に係る実施状況の報告又は資料の求め

区対策本部長は、総合調整を行うに際して、関係機関に対し、区内の国民保護措置の実施の状況について報告又は資料の提出を求めることができる。

⑤ 区教育委員会に対する措置の実施の求め

区対策本部長は、区教育委員会に対し、区内の国民保護措置を実施するため必要な限度において、必要な措置を講ずるよう求めることができる。

この場合、区対策本部長は、措置の実施を要請する理由、要請する措置の内容等、当該求めの趣旨を明らかにして行う。

(8) 区対策本部の廃止

区長は、内閣総理大臣から、総務大臣（総務省消防庁）及び都知事を経由して区対策本部の指定解除の通知を受けたときは、遅滞なく、区対策本部を廃止する。

第2節 通信の確保

(1) 情報通信手段の確保

区は、携帯電話、MCA無線、インターネット、LGWAN（総合行政ネットワーク）、同報系無線等の通信回線の利用又は臨時回線の設定等により、区対策本部と区現地対策本部、現地連絡調整所、要避難地域、避難先地域等との間で国民保護措置の実施に必要な情報通信手段を確保する。

(2) 情報通信手段の機能確認

区は、必要に応じ、情報通信手段の機能確認を行うとともに、支障が生じた情報通信施設の応急復旧作業を行うこととし、そのための要員を直ちに現場に配置する。

また、直ちに都を通じて総務省消防庁にその状況を連絡する。

(3) 通信集中により生じる混信等の対策

区は、武力攻撃事態等における通信集中により生ずる混信等の対策のため、必要に応じ、通信運用の指揮要員等を避難先地域等に配置し、自ら運用する無線局等の通信統制等を行うなど通信を確保するための措置を講ずるよう努める。

第3節 特殊標章等の交付及び管理

区長及び水防管理者は、国の定める「赤十字標章等及び特殊標章等に係る事務の運用に関するガイドライン」に基づき、具体的な交付要綱を作成した上で、それぞれ以下に示す職員等に対し、特殊標章等を交付及び使用させる。

① 区長

- ・ 国民保護措置に係る職務を行う区の職員
- ・ 区長の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 区長が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

② 水防管理者

- ・ 水防管理者の委託により国民保護措置に係る業務を行う者
- ・ 水防管理者が実施する国民保護措置の実施に必要な援助について協力をする者

なお、国民保護措置に係る職務を行う東京消防庁職員及び消防団員に対する特殊標章等の交付要綱の作成、特殊標章等の交付に関する事務は、消防総監が行う。

第3章 関係機関相互の連携

区は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため、国、都、他の区市町村、指定公共機関及び指定地方公共機関その他関係機関と相互に緊密に連携することとし、それぞれの関係機関と区との連携を円滑に進めるために必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 国・都の対策本部との連携

(1) 国・都の対策本部との連携

区は、都の対策本部及び、都を通じて国の対策本部と各種の調整や情報共有を行うこと等により密接な連携を図る。

また、都対策本部長から都対策本部派遣員として区職員の派遣の求めがあった場合は、職員を派遣し情報共有等の体制を整える。

(2) 国・都の現地対策本部との連携

区は、国・都の現地対策本部が設置された場合は、連絡員を派遣すること等により、当該本部と緊密な連携を図る。

また、運営が効率的であると判断される場合には、必要に応じて、都・国と調整の上、共同で現地対策本部を設置し、適宜情報交換等を行うとともに、共同で現地対策本部の運用を行う。

国の現地対策本部長が武力攻撃事態等合同対策協議会^(*)を開催する場合には、区対策本部として当該協議会へ参加し、国民保護措置に関する情報の交換や相互協力に努めるものとする。

第2節 都知事、指定行政機関の長、指定地方行政機関の長等への措置要請等

(1) 都知事等への措置要請

区は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、都知事その他都の執行機関（以下「都知事等」という。）に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合、区は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り具体的に明らかにする。

(*) 国の現地対策本部長は、国民保護措置に関する情報を交換し、それぞれの実施する国民保護措置について相互に協力するため、必要に応じ、現地対策本部と関係地方公共団体の国民保護対策本部等による武力攻撃事態等合同対策協議会を開催するものとされている。

(2) 都知事に対する指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への措置要請

区は、区内における国民保護措置の求めを的確かつ迅速に実施するため特に必要があると認めるときは、都知事等に対し、指定行政機関の長又は指定地方行政機関の長への要請を行うよう求める。

(3) 指定公共機関、指定地方公共機関への措置要請

区は、国民保護措置を的確かつ迅速に実施するため必要があると認めるときは、関係する指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、その業務に係る国民保護措置の実施に関し必要な要請を行う。この場合において、区は、当該機関の業務内容に照らし、要請する理由や活動内容等をできる限り具体的に明らかにする。

第3節 自衛隊の部隊等の派遣要請の求め等

- ① 区長は、国民保護措置を円滑に実施するため必要があると認めるときは、都知事に対し、自衛隊の部隊等の派遣要請を行うよう求める（国民保護等派遣）。

また、通信の途絶等により都知事に対する自衛隊の部隊等の派遣要請の求めができない場合、人命救助等のために特に緊急を要する場合は、努めて東京地方協力本部長又は区の協議会委員たる隊員を通じて、陸上自衛隊にあつては東部方面総監、海上自衛隊にあつては、横須賀地方総監、航空自衛隊にあつては作戦システム運用隊を介し、防衛大臣に連絡する。

- ② 区長は、国民保護等派遣を命ぜられた部隊のほか、防衛出動及び治安出動^(*)により出動した部隊とも、区対策本部及び現地連絡調整所において緊密な意思疎通を図る。

- ③ 区は、住民の避難が必要となる場合において、自衛隊の侵害排除措置が行われるときは、避難住民の混乱の発生を防止するため、避難経路の選定等について、自衛隊から派遣された連絡官を通じ、また、関係機関（都、警視庁等）と十分に協議する。

第4節 他の区市町村長等に対する応援の要求、事務の委託

(1) 他の区市町村長等への応援の要求

- ① 区長は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにしたうえで、他の区市町村長等に対して応援を求める。

- ② 応援を求める区市町村との間であらかじめ相互応援協定等が締結されている場合には、応援を求める際の活動の調整や手続きについては、その相互応援協定等に基づき行う。

^(*) 内閣総理大臣の命令に基づく治安出動（自衛隊法第78条）及び都知事の要請に基づく治安出動（自衛隊法第81条）

(2) 都への応援の要求

区長は、必要があると認めるときは、応援を求める理由、活動内容等を具体的に明らかにした上で、都知事等に対して応援を求める。

(3) 事務の一部の委託

① 区が、国民保護措置の実施のため、事務又は事務の一部を他の地方公共団体に委託するときは、平素からの調整内容を踏まえ、以下の事項を明らかにして行う。

- ・委託事務の範囲並びに委託事務の管理及び執行の方法
- ・委託事務に要する経費の支弁の方法、その他必要な事項

② 他の地方公共団体に対する事務の委託を行った場合、区は、上記事項を公示するとともに、都に届け出る。

また、事務の委託又は委託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、区長はその内容を速やかに議会に報告する。

第5節 指定行政機関の長等に対する職員の派遣要請

(1) 区は、国民保護措置の実施のため必要があるときは、指定行政機関の長若しくは指定地方行政機関の長又は特定指定公共機関（指定公共機関である特定独立行政法人をいう。）に対し、当該機関の職員の派遣の要請を行う。

また、必要があるときは、地方自治法の規定に基づき、他の地方公共団体に対し、当該地方公共団体の職員の派遣を求める。

(2) 区は、(1)の要請を行うときは、都を経由して行う。ただし、人命の救助等のために緊急を要する場合は、当該機関に対し直接要請を行う。

また、当該要請等を行っても必要な職員の派遣が行われない場合などにおいて、国民保護措置の実施のため必要があるときは、都を経由して総務大臣に対し、(1)の職員の派遣について、あつせんを求める。

第6節 他の機関との連携

(1) 他の区市町村に対して行う応援等

① 区は、他の区市町村から応援の求めがあった場合には、求められた応援を実施することができない場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、必要な応援を行う。

② 他の区市町村から国民保護措置に係る事務を受託した場合、区は、所定の事項を公示するとともに、都に届け出る。

また、事務の受託又は受託に係る事務の変更若しくは事務の廃止を行った場合は、区長はその内容を速やかに議会に報告する。

(2) 指定公共機関又は指定地方公共機関に対して行う応援等

区は、指定公共機関又は指定地方公共機関から、労務、施設、設備又は物資の確保についての応援の求めがあった場合には、求めに応じることが極めて困難な場合や、他の機関が実施する国民保護措置と競合する場合など、正当な理由のある場合を除き、求めに応じた応援を行う。

(3) 広域的な応援協定等に基づく連携

区は、大規模な武力攻撃災害が発生した場合や武力攻撃災害が長期にわたるような場合、あらかじめ締結する「相互応援協定」等に基づき、避難、物資及び資材の提供並びに救援等の国民保護措置に関して応援を求め、又は応援をする。

第7節 自主防災組織等に対する支援等

(1) 自主防災組織等に対する支援

区は、自主防災組織による警報の伝達、避難住民の誘導等の実施に関する協力について、その安全を十分に確保し、適切な情報の提供や、活動に要する資材の提供等により、自主防災組織に対する必要な支援を行う。

(2) ボランティア活動への支援等

区は、安全の確保が十分であると判断した場合には、都と連携して、ボランティア関係団体等と相互に協力し、被災地又は避難先地域におけるニーズや活動状況の把握、ボランティアへの情報提供、ボランティアの生活環境への配慮、ボランティアセンター等における登録・派遣調整等の受入れ体制の確保等に努め、その技能等の効果的な活用を図る。

(3) 民間からの救援物資の受入れ

区は、都や関係機関等と連携し、国民、企業等からの救援物資について、受入れを希望するものを把握し、また、救援物資の受入れ、仕分け、避難所への配送等の体制の整備等を図る。

第8節 住民への協力要請

区は、国民保護法の規定により、次に掲げる措置を行うために必要があると認める場合には、住民に対し、必要な援助についての協力を要請する^(*)。この場合、要請を受けて協力する者の安全の確保に十分に配慮する。

- ・避難住民の誘導
- ・避難住民等の救援
- ・消火、負傷者の搬送、被災者の救助その他の武力攻撃災害への対処に関する措置
- ・保健衛生の確保

^(*) 要請にあたり、強制にわたることがあってはならない。（国民保護法第4条）

第4章 国民の権利・利益の救済に係る手続き

(1) 国民の権利利益の迅速な救済

区は、区対策本部を設置した場合には、国民保護措置の実施に伴う損失補償、国民保護措置に係る不服申立て又は訴訟その他の国民の権利利益の救済に係る手続きを迅速に処理するため、国民からの問い合わせに対応する総合的な窓口を開設する。

救済に係る手続きは、国民保護措置の実施に伴う命令、要請等を担当する部署が行う。

また、必要に応じ外部の専門家等の協力を得ることなどにより、国民の権利利益の救済のため迅速に対応する。

<<国民の権利利益の救済に係る手続き項目一覧>>

手 続 項 目	
損失補償 (法第 159 条第 1 項)	特定物資の収用に関する事 (法第 81 条第 2 項)
	特定物資の保管命令に関する事 (法第 81 条第 3 項)
	土地等の使用に関する事 (法第 82 条)
	応急公用負担に関する事。(法第 113 条第 1 項・5 項)
損害補償 (法第 160 条)	国民への協力要請によるもの (法第 70 条第 1・3 項、80 条第 1 項、115 条第 1 項、123 条第 1 項)
不服申立てに関する事。(法第 6 条、175 条)	
訴訟に関する事。(法第 6 条、175 条)	

(2) 国民の権利利益に関する文書の保存

区は、国民の権利利益の救済の手続きに関連する文書（公用令書の写し、協力の要請日時、場所、協力者、要請者、内容等を記した書類等）を、千代田区文書管理規程等の定めるところにより、適切に保存する。

また、国民の権利・利益の救済を確実にを行うため、武力攻撃災害による当該文書の逸失等を防ぐために、安全な場所に確実に保管する等の配慮を行う。

なお、これら文書は、武力攻撃事態等が継続している場合及び国民保護措置に関して不服申立て又は訴訟が提起されている場合には保存期間を延長するように配慮する。

第5章 警報及び避難の指示等

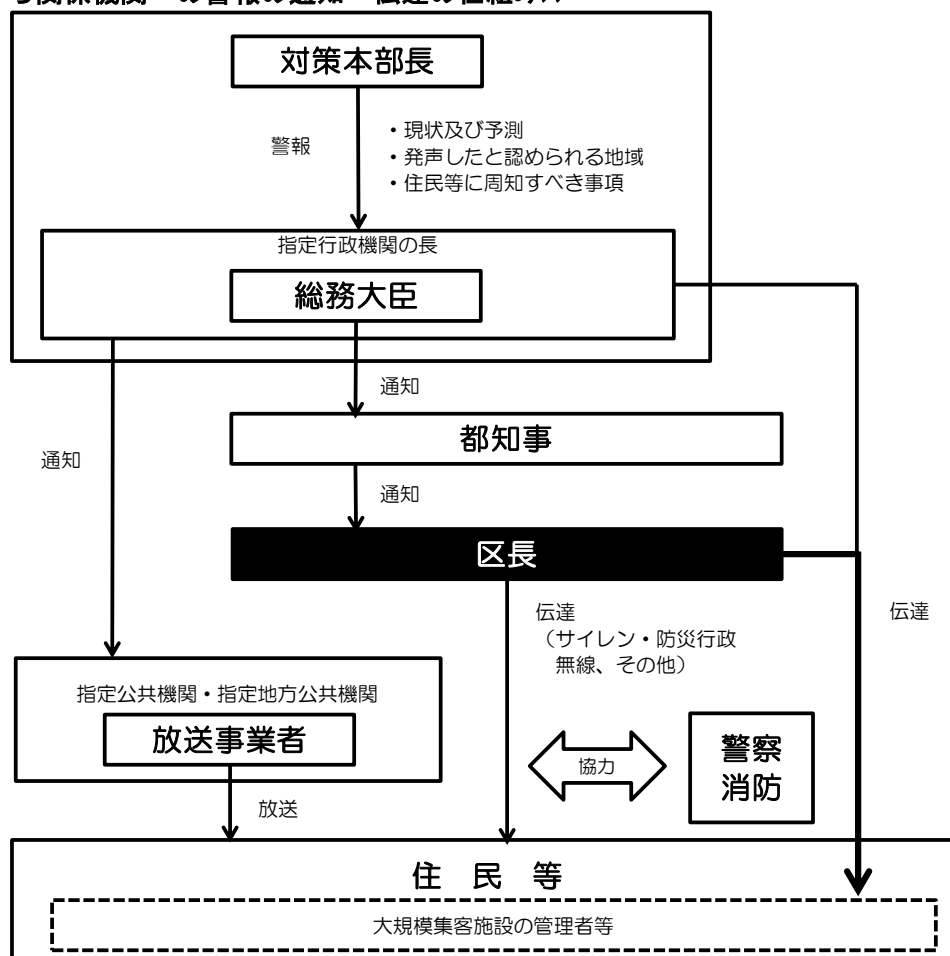
第1項 警報の伝達等

区は、武力攻撃事態等において、住民の生命、身体及び財産を保護するため、警報の内容の迅速かつ的確な伝達及び通知を行うことが極めて重要であることから、警報の伝達及び通知等に必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 警報の内容の伝達等・通知

区長は、都知事から警報の通知を受けたときは、あらかじめ定めた伝達方法（伝達先、手段、伝達順位）により、速やかに住民及び関係のある公私の団体（消防団、町会、区社会福祉協議会、病院、教育委員会、学校、大規模集客施設など）に伝達するものとする。
※ 区長から関係機関への警報の通知・伝達の仕組みを図示すれば、下記のとおり。

<<区長から関係機関への警報の通知・伝達の仕組み>>



第2節 警報の内容の伝達方法

(1) 警報の内容の伝達方法

警報の内容の伝達方法については、現在区が保有する伝達手段に基づき、原則として以下の要領により行うものとする。

- ① 「武力攻撃が迫り、又は現に武力攻撃が発生したと認められる地域」に区が含まれる場合

原則として、同報系防災行政無線で国が定めたサイレンを最大音量で吹鳴して住民に注意喚起した後、武力攻撃事態等において警報が発令された事実等を周知

- ② 同地域に区が含まれない場合

原則として、サイレンは使用せず、防災行政無線やホームページ、公式SNSへの掲載などの手段により、周知（区長が特に必要と認める場合に、サイレンを使用することを妨げるものではない。）

また、広報車の使用、自主防災組織による各世帯等への伝達、町会等への協力依頼など多様な方法を活用する。

(2) 東京消防庁（消防署）及び警視庁（警察署）との連携

区長は、警報内容の伝達にあたり、東京消防庁（消防署）の協力が得られるよう、その消火活動及び救助・救急活動の状況に留意し、緊密な連携を図る。

なお、この場合、区内の消防団は、東京消防庁（消防総監又は消防署長）の所轄の下に行動するものとする。

また、区は、交番、パトカー等の勤務員による拡声機や標示を活用した警報の内容の伝達が的確かつ迅速に行われるよう、警視庁（警察署）と緊密な連携を図る。

(3) 要配慮者への伝達

警報の内容の伝達においては、特に、高齢者、障害者、外国人等の要配慮者に対する伝達に配慮するものとし、防災・保健福祉担当部署等との連携の下で避難行動支援プランを活用するなど、要配慮者に迅速かつ正確な情報が伝達され、避難などに備えられるような体制の整備に努める。

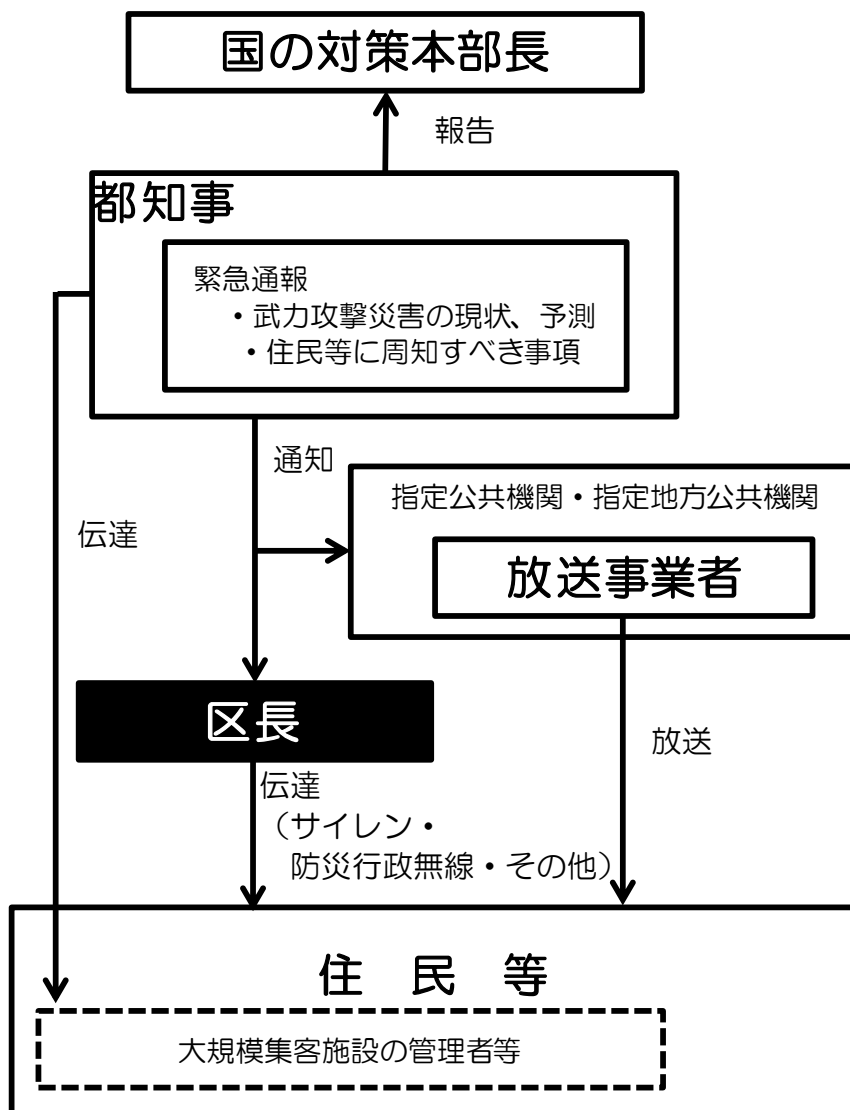
(4) 警報解除の伝達

警報の解除の伝達については、警報の伝達と同様に行う。ただし、原則として、サイレンは使用しない。

第3節 緊急通報の伝達及び通知

都知事が発令する緊急通報の住民や関係機関への伝達・通知方法については、原則として警報の伝達・通知方法と同様とする。

<<緊急通報の発令の概要>>



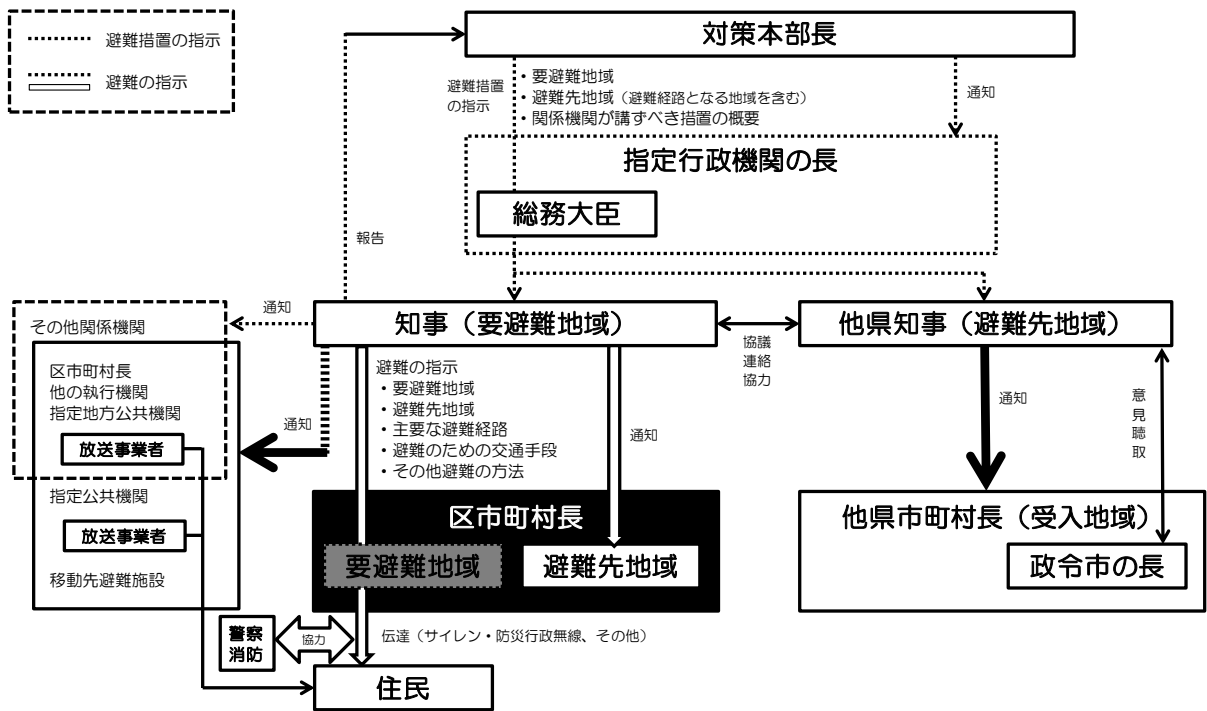
第2項 避難住民の誘導等

区は、都の避難の指示に基づいて、避難実施要領を作成し、避難住民の誘導を行う。当該項目は、住民の生命、身体、財産を守るための責務の中でも非常に重要なプロセスであることから、避難の指示の住民等への伝達及び避難住民の誘導について、以下のとおり定める。

第1節 避難の指示の伝達

- ① 区長は、都知事が迅速かつ的確に避難の指示を行えるよう、事態の状況を踏まえ、被災情報や現場における事態に関する情報、避難住民数、避難誘導の能力等の状況について、収集した情報を迅速に都に提供する。
- ② 区長は、都知事による避難の指示が行われた場合には、警報の内容の伝達に準じて、その内容を、住民に対して迅速に伝達する。

<<避難の指示の概要>>



第2節 避難実施要領の策定

(1) 避難実施要領の策定

- ① 区長は、避難の指示を受けた場合は、平素に策定しておいた避難実施要領のパターンを参考にしつつ、各執行機関、都、警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）、自衛隊等の関係機関の意見を聴いた上で、避難の指示の内容に応じた避難実施要領を的確かつ迅速に策定する。

その際、避難実施要領の通知・伝達が、避難の指示後速やかに行えるようその迅速な作成に留意する。

- ② 区長は、避難の指示の内容が修正された場合又は事態の状況が変化した場合には、直ちに、避難実施要領の内容を修正する。

<<避難実施要領に定める事項（法定事項）>>

- ・避難の経路、避難の手段その他避難の方法に関する事項
- ・避難住民の誘導の実施方法、避難住民の誘導に係る関係職員の配置その他避難住民の誘導に関する事項
- ・その他避難の実施に関し必要な事項

(2) 避難実施要領に記載する項目

区長は、上記法定事項、都国民保護計画に基づき、原則、次に掲げる項目を避難実施要領において定める。

ただし、緊急の場合には、事態の状況等を踏まえて、当初は法定事項を箇条書きにするなど、避難実施要領を簡潔な内容で作成するなど柔軟に対応する。

- ① 要避難地域及び避難住民の誘導の実施単位
- ② 避難先
- ③ 集合時間
- ④ 集合に当たっての留意事項
- ⑤ 避難の手段及び避難の経路
- ⑥ 区職員の配置等
- ⑦ 高齢者、障害者その他特に配慮を要する者への対応
- ⑧ 要避難地域における残留者の確認
- ⑨ 避難誘導中の食料等の支援
- ⑩ 避難住民の携行品、服装
- ⑪ 避難誘導から離脱してしまった際の緊急連絡先等

(3) 避難実施要領の策定の際における考慮事項

避難実施要領の策定に際しては、以下の点に考慮する。

- ① 避難の指示の内容の確認
(地域毎の避難の時期、優先度、避難の形態)
- ② 事態の状況の把握 (警報の内容や被災情報の分析)
(特に、避難の指示以前に自主的な避難が行われる状況も勘案)
- ③ 避難住民の概数把握
- ④ 誘導の手段の把握 (屋内避難、徒歩による移動避難、長距離避難 (運送事業者である指定地方公共機関等による運送))
- ⑤ 輸送手段の確保の調整 (※輸送手段が必要な場合)
(都との役割分担、運送事業者との連絡網、一時避難所の選定)
- ⑥ 要配慮者の避難方法の決定 (避難行動支援プラン、要配慮者支援班の設置)
- ⑦ 避難経路や交通規制の調整 (具体的な避難経路、警察との避難経路の選定、自家用車等の使用に係る調整、道路の状況に係る道路管理者との調整)
- ⑧ 職員の配置 (各地域への職員の割り当て、現地派遣職員の選定)
- ⑨ 関係機関との調整 (現地連絡調整所の設置、連絡手段の確保)
- ⑩ 自衛隊及び米軍の行動と避難経路や避難手段の調整 (東京都対策本部との調整、国の対策本部長による道路の利用指針を踏まえた対応)

(4) 国の対策本部長による利用指針の調整

区長は、自衛隊や米軍の行動と国民保護措置の実施について、道路等における利用のニーズが競合する場合には、国の対策本部長による「利用指針」の策定に係る調整が開始されるように、都を通じて、国の対策本部に早急に現場の状況等を連絡する。

この場合において、区長は、都を通じた国の対策本部長による意見聴取（武力攻撃事態等における特定公共施設等の利用に関する法律第6条第3項等）及び国の対策本部長からの情報提供の求め（同法第6条第4項等）に適切に対応できるよう、避難の現状、施設の利用の必要性や緊急性等について、区の意見や関連する情報をまとめる。

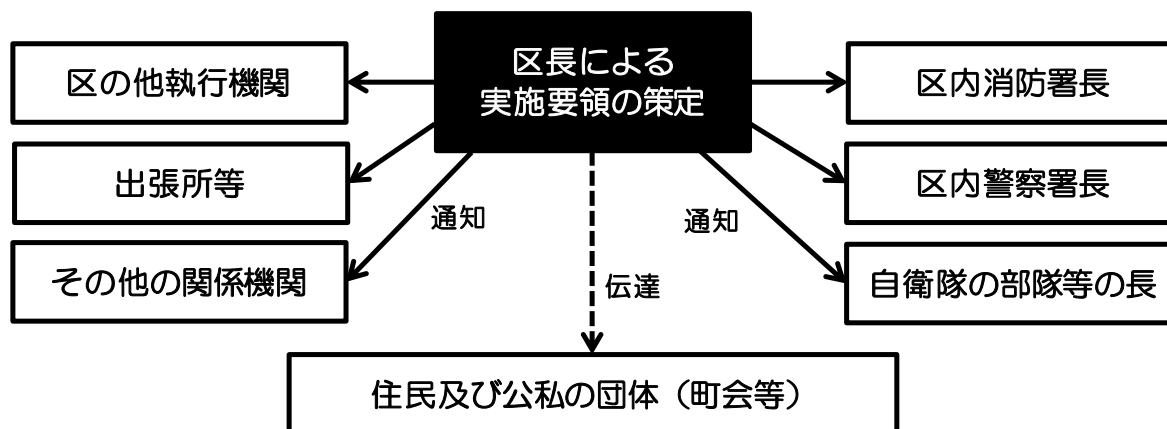
(5) 避難実施要領の内容の伝達等

区長は、避難実施要領を策定後、直ちに、その内容を、住民及び関係のある公私の団体に伝達する。その際、住民に対しては、迅速な対応が取れるよう、各地域の住民に関係する情報を的確に伝達するように努める。

また、区長は、直ちに、その内容を区の他の執行機関、区内の消防署長、警察署長、及び自衛隊東京地方協力本部長並びにその他の関係機関に通知する。

さらに、区長は、報道関係者に対して、避難実施要領の内容を提供する。

＜＜避難実施要領の内容の伝達等＞＞



第3節 避難住民の誘導

（1） 区長による避難住民の誘導

- ① 区長は、避難実施要領で定めるところにより、その職員を指揮し、消防総監（消防署長）及び消防団長と協力して避難住民を避難先地域まで誘導する。

その際、避難実施要領の内容に沿って、町会等、学校、事業所等を単位として誘導を行う。ただし、緊急の場合には、この限りではない。

また、区長は、避難実施要領に沿って、避難経路の要所に職員を配して、各種の連絡調整に当たらせるとともに、行政機関の車両や案内板を配置して、誘導の円滑化を図り、職員には、住民に対する避難誘導活動への理解や協力を得られるよう、防災服、腕章、旗、特殊標章等を携行させる。

- ② 夜間では、暗闇の中における視界の低下により人々の不安も一層高まる傾向にあることから、避難誘導員が、避難経路の要所において、夜間照明（投光器具、車のヘッドライト等）を配備するなど住民の不安軽減のため必要な措置を講ずる。

（2） 東京消防庁（消防署）との連携

区長は、避難住民の誘導を行うにあたっては、消火活動及び救助・救急活動の状況を勘案した上で、消防総監（消防署長）の協力を得て実施する。

なお、区内の消防団は、消防総監又は消防署長の所轄の下に行動するものとする。

（3） 避難誘導を行う関係機関との連携

区長は、必要があると認めるときは、警察署長等又は国民保護措置の実施を命ぜられた自衛隊の部隊等の長に対して、警察官又は自衛官（以下、「警察官等」という。）による避難住民の誘導を要請する。

区長は、これらの誘導における現場での調整を円滑に行い、事態の変化に迅速に対応できるよう、事態の規模・状況に応じて現地連絡調整所を設け、関係機関との情報共有や活動調整を行う。

(4) 自主防災組織等に対する協力の要請

区長は、避難住民の誘導に当たっては、自主防災組織や町会長等の地域においてリーダーとなる住民に対して、避難住民の誘導に必要な援助について、協力を要請する。

(5) 誘導時における食品の給与等の実施や情報の提供

区長は、避難住民の誘導に際しては、都と連携して、食品の給与、飲料水の供給、医療その他の提供を行う。

区長は、避難住民の心理を勘案し、避難住民に対して、必要な情報を適時適切に提供する。その際、避難住民の不安の軽減のために、可能な限り、事態の状況等とともに、行政側の対応についての情報を提供する。

(6) 高齢者、障害者等要配慮者への配慮

区長は、高齢者、障害者等の避難を万全に行うため、要配慮者支援班を設置し、都要配慮者対策統括部と連携しつつ、社会福祉協議会、民生・児童委員、介護保険制度関係者、障害者団体等と協力して、要配慮者への連絡、輸送手段の確保を的確に行うものとする。

なお、要配慮者の避難に関して、区は、避難所等の拠点までの運送を支援する。

(7) 残留者等への対応

避難住民の誘導にあたる区職員は、警察、消防と共に、避難の指示に従わずに要避難地域にとどまる者に対しては、事態の状況等に関する情報に基づき丁寧な説明を行い、残留者の説得に努めるとともに、避難に伴う混雑等により危険な事態が発生する場合には、必要な警告や指示を行う。

(8) 避難所等における安全確保等

区は、警視庁（警察署）が行う被災地、避難所等における犯罪の予防のための活動に必要な協力を行うとともに警視庁（警察署）と協力し、住民等からの相談に対応するなど住民等の不安の軽減に努める。

区は、その管理する避難所において、都が定める避難所の安全基準に基づき、施設及び施設内の設備等を適切に保全するものとする。

(9) 動物の保護等に関する配慮

区は、「動物の保護等に関して地方公共団体が配慮すべき事項についての基本的考え方について（平成17年8月31日付け環境省自然環境局総務課動物愛護管理室及び農林水産省生産局畜産部畜産企画課通知）」に基づき、以下の事項について都や獣医師会等と連携

協力し、必要な措置を講ずる。

- ・危険動物等の逸走対策
- ・要避難地域等において飼養又は保管されていた家庭動物等の保護等

(10) 通行禁止措置の周知

区は、道路の通行禁止等の措置を行ったときは、警察と協力して、直ちに、住民等に周知徹底を図るよう努める。

(11) 都に対する要請等

- ① 区長は、避難住民の誘導に際して食料、飲料水、医療等が不足する場合には、都知事に対して、必要な支援の要請を行う。
その際、特に、都による救護班等の応急医療体制との連携に注意する。
- ② 区長は、避難住民の誘導に係る人的・物的な資源配分について他の区市町村と競合するなど広域的な調整が必要な場合は、都知事に対して、所要の調整を行うよう要請する。
- ③ 区長は、都知事から、避難住民の誘導に関して、是正の指示があったときは、その指示の内容を踏まえて、適切な措置を講ずる。
- ④ 区長は、避難住民の誘導に関して、都の区域を越えて避難誘導を行なう際など、区のみでは十分な対応が困難であると認めるときは、都知事に対して、避難誘導の補助を要請する。

(12) 避難住民の運送の求め等

区長は、避難住民の運送に関して必要がある場合は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、運送の求めを行う。

区長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関が正当な理由なく運送の求めに応じないと認めるときは、指定公共機関にあっては、都を通じて国の対策本部長に対し、指定地方公共機関にあっては、都対策本部長に、その旨を通知する。

(13) 避難住民の復帰のための措置

区長は、避難の指示が解除された時は、避難住民の復帰に関する要領（復帰実施要領）を作成し、避難住民を復帰させるため必要な措置を講じる。

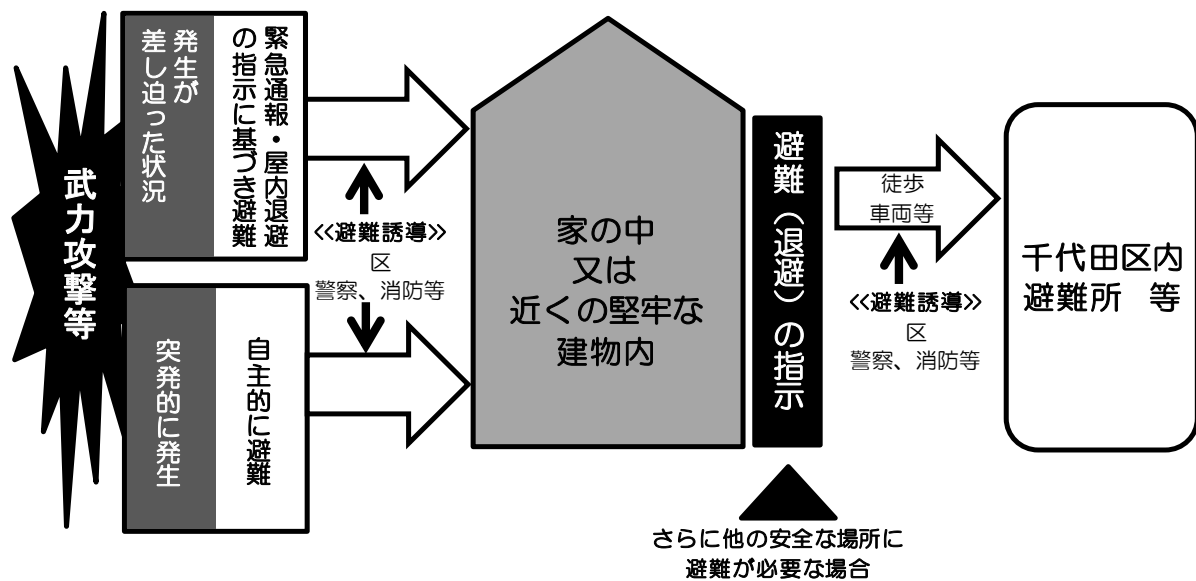
第4節 想定される避難の形態と区による誘導

(1) 突発的かつ局地的な事態の場合

① 屋外で突発的に発生

区が要避難地域となった場合は、自主的にあるいは当初の屋内避難（退避）の指示により建物内に避難した住民を避難の指示等に基づき、避難所等まで誘導する。

<<突発的かつ局地的な事態の場合（屋外で発生した場合）>>



※施設内で武力攻撃等が発生した場合には、施設外への避難の指示が基本

<<該当する事態類型と避難上の留意点>>

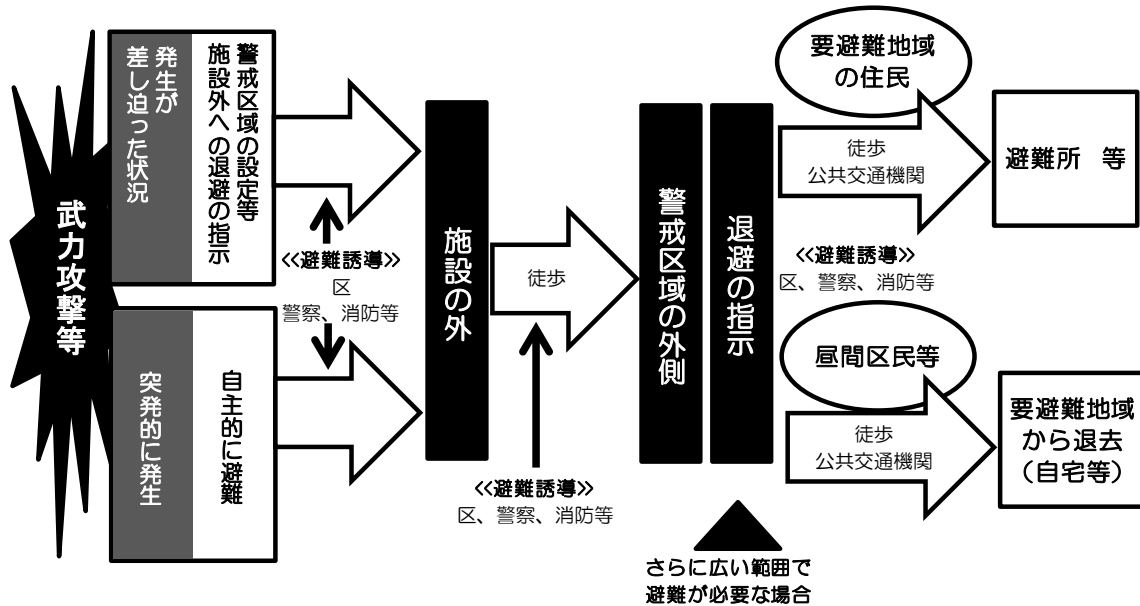
該当する事態類型	避難上の留意点
ゲリラ・特殊部隊による攻撃	・ゲリラ・特殊部隊による攻撃においても、国の対策本部長の避難措置の指示及び都知事による避難の指示を踏まえて、避難実施要領を策定し、迅速に避難住民の誘導を実施することが基本となる。 ・ただし、屋外での急襲的な攻撃に際しては、避難措置の指示を待たずに、攻撃当初は屋内に一時避難させ、その後安全措置を講じつつ適切な避難所に避難させる等の対応が必要となる。 ・状況により、退避の指示、警戒区域の設定等時宜に応じた措置が不可欠となる。また、政府による事態認定前にゲリラ等の攻撃を受けた場合は、災害対策基本法等既存の法制を活用するなど、柔軟に対応する。 ・当初の避難実施要領の策定に当たっては、法定事項を箇条書きにするなど、避難実施要領を簡潔な内容で作成する。その後、避難所に避難させる場合の同要領の策定は、各執行機関、都、警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）、自衛隊等の関係機関の意見を聴き、それらの機関からの情報や助言を踏まえて、避難の方法を策定することが必要となる。また、事態の変化等に機敏に対応するため、現場における関係機関の情報を共有し、関係機関からの助言に基づく的確な措置を実施できるよう、現地連絡調整所を設けて活動調整に当たる。
弾道ミサイル攻撃（通常弾頭、BC弾頭） ※航空攻撃（通常爆弾等）については、弾道ミサイル攻撃に準じる。	・発射後短時間で着弾することが予想されるため、迅速な情報伝達等による被害の最小化が重要となる。 ・当初は、できるだけ近くのコンクリート造りの堅牢な施設や建築物の地階、地下街、地下駅舎等の地下施設への避難の指示がなされる。 ・区は、ミサイル着弾後、被害内容が判明した後、都知事からの避難の指示の内容に沿って避難実施要領を策定し、避難住民を誘導する。 ・以下の措置の流れを前提として、避難実施要領の内容は、あらかじめ出される避難措置の指示及び避難の指示に基づき、弾道ミサイルが発射された段階で迅速に個々人が対応できるよう、その取るべき行動を周知する。 ・措置の流れは下図のとおりとする。 <pre> graph LR A[国の対策本部長 警報の発令、避難措置の指示 (その他、記者会見等による国民への情報提供)] --> B[東京都知事 避難の指示] B --> C[千代田区長 避難実施要領の策定] </pre> ・弾道ミサイルの発射が差し迫っているとの警報を発令、避難措置を指示 ・実際に弾道ミサイルが発射されたときは、その都度警報を発令

※ 緊急処理事態（大規模テロ等）については「第5編 緊急処理事態（大規模テロ等）」に記載。

② 大規模集客施設等内で突発的に発生

区は、避難（退避）の指示により大規模集客施設等から施設外へ避難した住民等を、避難の指示等に基づき、避難所等まで誘導する。

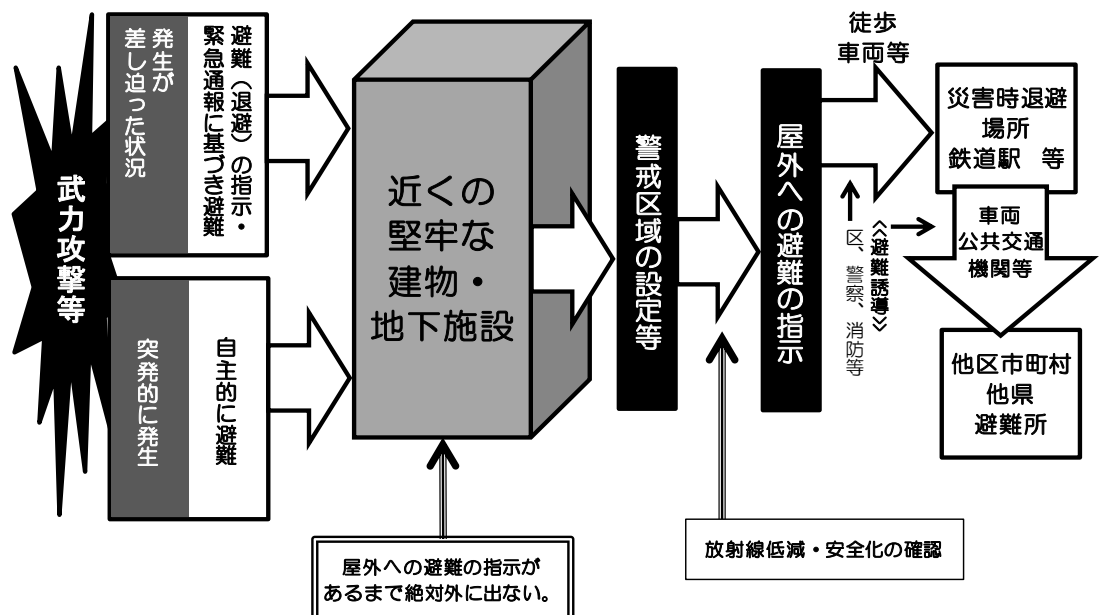
＜＜突発的かつ局地的な事態の場合（大規模集客施設等内で発生した場合）＞＞



(2) 突発的かつ広範囲な事態の場合 ※核弾道ミサイル等

区が要避難地域となった場合は、屋内に避難した住民等を、避難の指示等に基づき、災害時退避場所等を経て、他区市町村（他県）の避難所まで誘導する。

＜＜突発的かつ広範囲な事態の場合＞＞



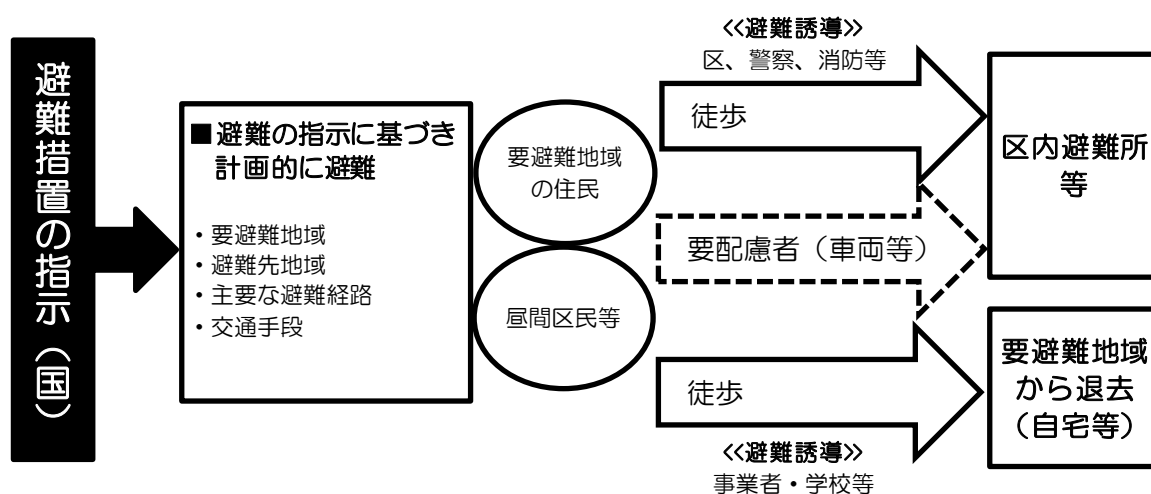
＜＜該当する事態類型と避難上の留意点＞＞

該当する事態類型	避難上の留意点
弾道ミサイル攻撃（核弾頭） ※航空攻撃（核弾頭）については弾道ミサイル攻撃（核弾頭）に準じる。	・ 攻撃当初は爆心地周辺から直ちに離れ、近くの堅牢な建物・地下施設等に避難する。 ・ 一定時間経過後、放射線の影響を受けない安全な地域への避難の指示がなされる。 ・ 核爆発に伴う熱線・熱風等による直接の被害を受けないものの放射性降下物の影響を受ける恐れのある地域は、放射線の影響を受けない安全な地域への避難の指示（風下をさけ極力風向きと垂直方向）がなされる。 ・ 区は、ミサイル着弾後、被害内容が判明した後、都知事からの避難の指示の内容に沿って避難実施要領を策定し、避難住民を誘導する。

（3） 時間的余裕がありかつ局地的な事態の場合

区が要避難地域となった場合は、避難住民を区内の避難所等まで誘導する。

＜＜時間的余裕がありかつ局地的な事態の場合＞＞



＜＜該当する事態類型と避難上の留意点＞＞

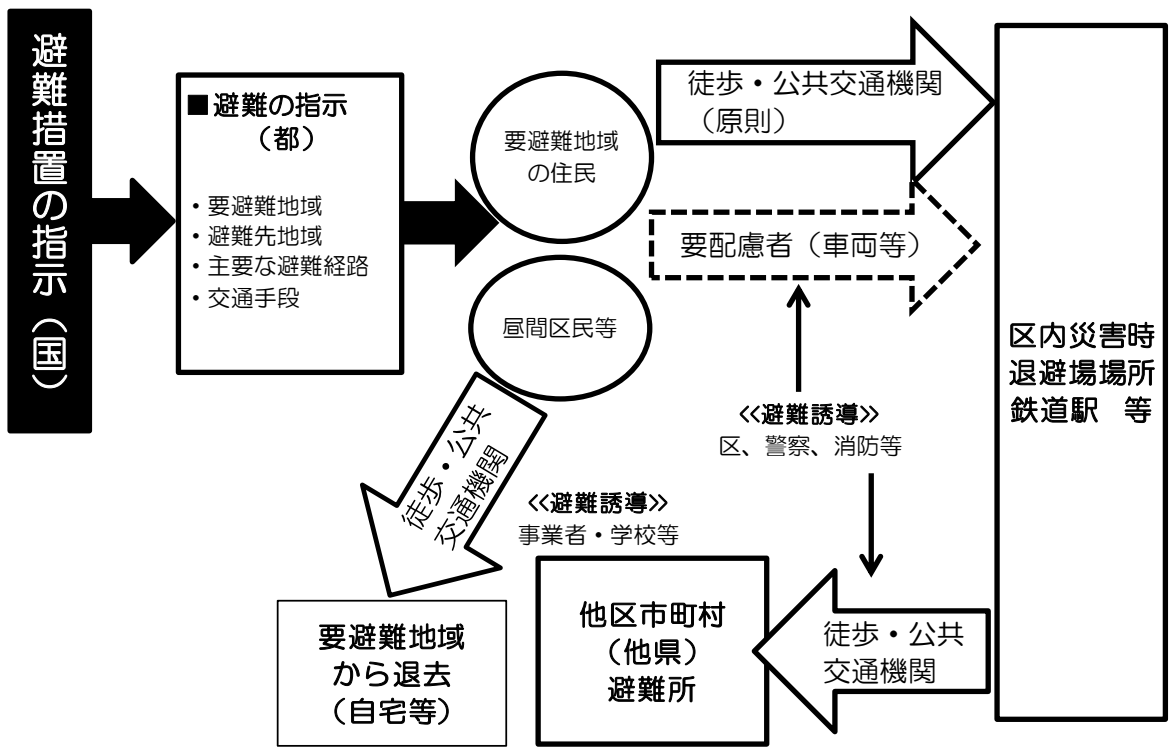
該当する事態類型	避難上の留意点
ゲリラ・特殊部隊による攻撃（施設占拠に伴う周辺住民の避難等）	・ 警察等により周辺の安全を確保した上で、避難誘導に従い避難する。

（４） 時間的余裕がありかつ広範囲な事態の場合

区が要避難地域となった場合は、避難住民を、災害時退避場所等を経て、他の区市町村（他県）まで誘導する。

※ 緊急対処事態（大規模テロ等）については「第5編 緊急対処事態（大規模テロ等）」に記載。

＜＜時間的余裕がありかつ広範囲な事態の場合＞＞



＜＜該当する事態類型と避難上の留意点＞＞

該当する事態類型	避難上の留意点
着上陸侵攻	- 大規模な着上陸侵攻やその前提となる反復した航空攻撃等の本格的な侵略事態に伴う避難については、事前の準備が可能である一方、国民保護措置を実施すべき地域が広範囲となり、都の区域を越える避難に伴う我が国全体としての調整等が必要となり、国の総合的な方針を待って対応することが必要となる。 - このため、着上陸侵攻に伴う避難は、事態発生時における国の総合的な方針、それらに基づく都知事による指示等に基づき避難を行うことを基本として、平素から係る避難を想定した具体的な対応については定めない。

第6章 救援

第1節 救援の実施

(1) 救援の実施

区長は、都との役割分担に応じて、都及び関係機関と緊密な連携を図りながら、避難住民の生活を支援するための態勢を確立するとともに、被災者に対する救援を行う。

都知事から、救援に対する指示があった場合は、当該指示にしたがう。

(2) 救援の補助

区長は、都知事が実施する救援措置の補助を行う。

第2節 関係機関との連携

(1) 都への要請等

区長は、救援を実施するために必要と判断したときは、都知事に対して国及び他の道府県に支援を求めるよう、具体的な支援内容を示して要請する。

(2) 他の区市町村との連携

区長は、救援を実施するために必要と判断したときは、都知事に対し、都内の他の区市町村との調整を行うよう要請する。

(3) 日本赤十字社との連携

区長は、都知事が日本赤十字社に委託した救援の措置又はその応援の内容を踏まえ、日本赤十字社と連携しながら救援の措置を実施する。

(4) 緊急物資の運送の求め

区長は、運送事業者である指定公共機関又は指定地方公共機関に対し、緊急物資の運送を求める場合は、避難住民の運送の求めに準じて行う。

第3節 救援の程度及び方法の基準

区長は、「武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律による救援の程度及び方法の基準」（平成25年内閣府告示第229号。以下「救援の程度及び基準」という。）及び都国民保護計画の内容に基づき救援の措置を行う。

また、区長は、「救援の程度及び基準」によっては救援の適切な実施が困難であると判断する場合には、都知事に対し、内閣総理大臣に特別な基準の設定についての意見を申し出るよう要請する。

第4節 救援の内容

(1) 収容施設の供与

① 避難所

ア 避難所・二次避難所の開設、運営

区は、区内が避難先地域となった場合、都との調整に基づき、避難先地域内に避難所を開設し、女性や要配慮者の視点に配慮した避難所運営に努める。(都があらかじめ指定する大規模な施設を避難所とする場合は、都が開設)

イ 避難所・二次避難所の管理

区は、区の施設を避難所とする場合は、避難所の安全基準に基づき、施設及び施設内の設備等を適切に保全する。(都の施設を避難所とする場合は「都」、民間施設を避難所とする場合は「当該施設の管理者」が、それぞれ管理を行う。)

ウ 救援センターの設置

区は、避難住民の生活を支援するため、各避難所に救援センターを設置し、必要な人員を配置するものとする。

救援センターの職員は、関係機関やボランティアの協力を得て、次のような業務を行う。

- ・避難住民に対する食料等の配給
- ・医療、衛生管理、避難所生活に関する情報提供、相談対応
- ・避難住民の生活状況の把握
- ・区（長）に対する物資・資材等の要請 等

エ 都対策本部（避難所支援本部^(*)）への報告

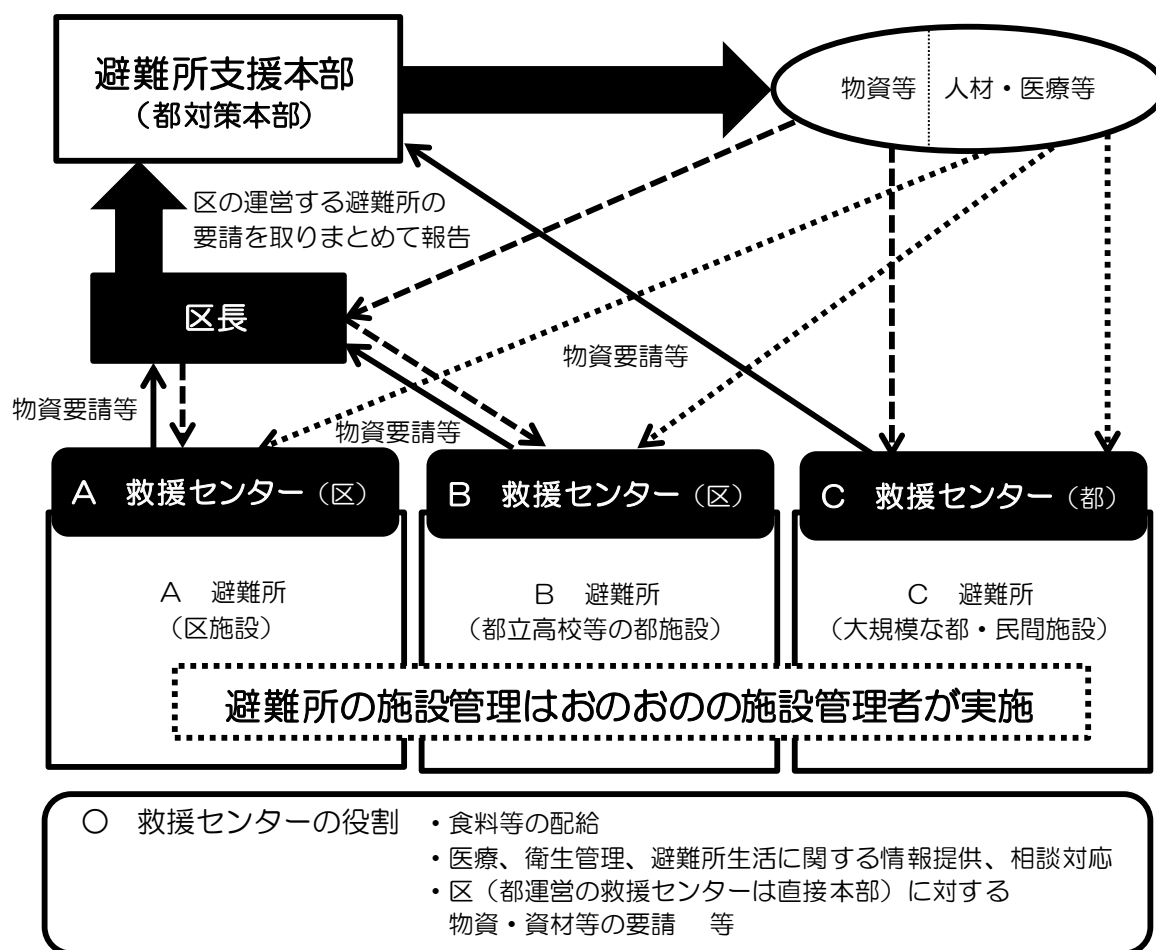
区（長）は、避難所における物資の不足等に伴うニーズを取りまとめ、必要に応じて都対策本部（都対策本部に避難所支援本部が設置されている場合は当該支援本部）へ報告のうえ、救援物資の供給等を要請する。

^(*) 都は、複数の区市町村に大規模な住民が避難し、多くの避難所が設置された場合において、大量の救援物資の供給等を円滑に実施するため、あらかじめ定める要綱に基づき都対策本部に避難所支援本部を設置することとしている。

避難所支援本部は、区市町村等を通じて（都が運営する救援センターからは直接物資要請がなされる）、避難所において不足する物資等を把握し、広域的な観点から調整しつつ、次のような事項について、区市町村による避難所運営を支援することとしている。

- ・救援物資（食品、飲料水、生活必需品等）の供給
- ・応急医療の提供
- ・学用品の供給
- ・避難所における保健衛生の確保 等

<<避難所支援本部・救援センターの役割>>



② 応急仮設住宅等の設置、運営

区は、避難先における避難が長期に及ぶ見通しとなった場合や復帰後も本来の住居が使用できない場合などにおいては、都が設置する応急仮設住宅等に関し、入居者の募集、選定及び入居者管理を行う。

(2) 食品・飲料水及び生活必需品等の給与又は貸与

① 食品及び生活必需品等の給与等

食品及び生活必需品等の給与等は、都による一括調達を原則とし、必要に応じて都及び区における備蓄品を活用する。

また、緊急時においては、区における備蓄品（都の事前配布分を含む。）又は調達品をもって充てる。

② 飲料水の給与

水道による飲料水の供給が不可能または困難になった場合、区は、都に対して応急給水を要請するとともに、都と連携して応急給水活動を実施する。

（３） 医療の提供及び助産

① 医療に関する情報提供

区は、都と協力して、避難所周辺の医療機関の状況を把握し、避難住民に対して、利用可能な医療機関、診療科目等に関する情報を提供する。

② 被災者への医療の提供及び助産

区は、緊急医療救護所の開設、医療救護班等の派遣を行い、避難住民に対し医療等を提供する。

区は、必要に応じて、都に対し、医療の提供に関し次の支援を求める。

- ・医薬品、医療資材の補充
- ・都医療救護班の派遣
- ・都医師会等に対する派遣要請
- ・その他広域的な応援要請

③ 患者の搬送

区は都と連携し、被災現場や避難所から緊急医療救護所まで患者を搬送する。

区は、都と協力して、重症者等を災害拠点病院等の医療施設に搬送し、医療を行う。

なお、医療施設への搬送は、状況に応じて次により行うものとする。

- ・東京消防庁に対する搬送要請
- ・区や都の派遣する医療救護班が使用した自動車による搬送
- ・都が調達するヘリコプター、船舶等による搬送

（４） 被災者の捜索及び救出

区は、警視庁、東京消防庁が中心となって行う被災者の捜索、救出に必要な連携・協力を行う。

（５） 埋葬及び火葬

区は、身元不明遺体を適正に保管し、適正期間経過後に火葬するとともに、遺留品、遺骨の保管を行う。

区は、必要に応じて、都に対し、広域的な火葬の応援・協力を要請する。

（６） 電話その他の通信設備の提供

区は、避難所において、都が電気通信事業者である指定公共機関の協力を得て手配した通信機器等の設置場所の確保を行い、機器を被災者の利用に供し、管理する。

（７） 武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理

区は、都が行う武力攻撃災害を受けた住宅の応急修理に関して、都が定める選定基準に

より応急修理対象者の募集、選定を行う。

(8) 学用品の給与

区は、被災により教科書、文房具、通学用品等の学用品を失った児童・生徒に対して、供与すべき必要量を把握し、都に報告する。区は、都が一括して調達した学用品を配付する。

(9) 行方不明者の搜索及び遺体の取扱い

区は、警視庁、東京消防庁が中心となって行う行方不明者の搜索に協力し、連携する。

区は、警視庁等関係機関と連携して、遺体収容所の開設、遺体の搬送、収容及び処理等を行う。

区は、遺体の処理の時期や場所、遺体の処理方法（遺体の洗浄、縫合、消毒等、一時保存及び検案等の措置）等について、都、警視庁等と必要な調整を行う。

(10) 武力攻撃災害によって住居に運び込まれた土石、竹木等で、日常生活に著しい支障を及ぼしているものの除去

区は、復帰先での生活確保を支援するため、武力攻撃災害のため住居に土石、竹木等が堆積し、日常生活に著しい支障を及ぼしており、住民自らの資力では除去することができない場合、都と協力し^(*) これらを除去する。

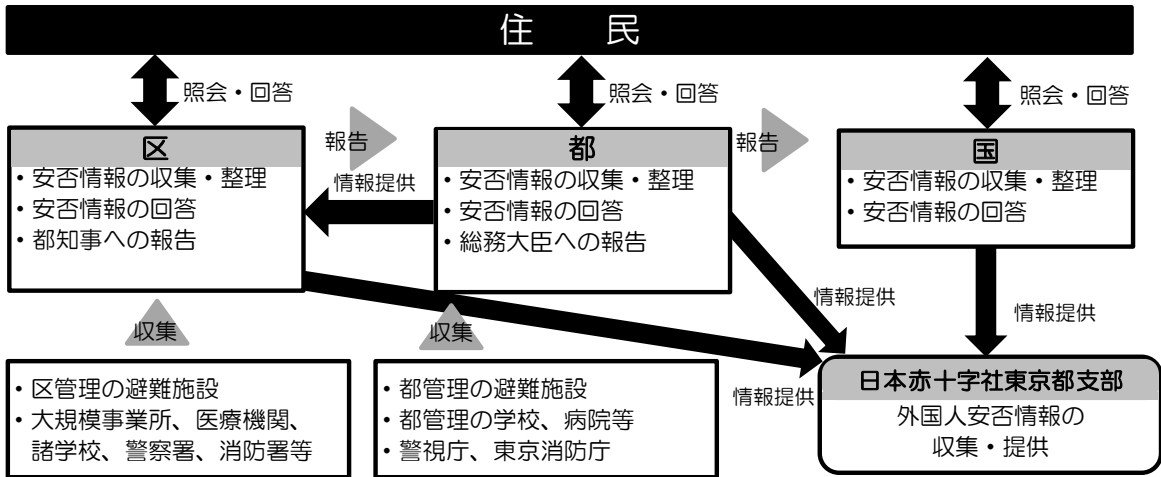
^(*) 都は、広域的な観点から実施順位等を定め、区と協力して土石、竹木等の除去を実施。

第7章 安否情報の収集・提供

区は、安否情報の収集及び提供を行うに当たっては、他の国民保護措置の実施状況を勘案の上、その緊急性や必要性を踏まえて行うものとし、安否情報の収集、整理及び報告並びに照会への回答について必要な事項を以下のとおり定める。

※安否情報の収集、整理及び提供の流れを図示すれば、下記のとおりである。

<<安否情報の収集、整理及び提供の流れ>>



第1節 安否情報の収集

(1) 安否情報の収集

区は、避難住民や負傷或いは死亡した住民の安否情報を、避難住民や医療機関などの関係機関から、武力攻撃事態等における安否情報の報告方法並びに安否情報の照会及び回答の手續その他の必要な事項を定める省令（平成17年総務省令第44号。以下「安否情報省令」という。）第1条に規定する様式第1号及び第2号により収集する。

ただし、やむを得ない場合は、区長が適当と認める他の方法により収集する。

<<収集の役割分担>>

- ・区・・・・・・・・区管理の避難施設、区の施設（学校等）
区内の大規模事業所、医療機関、諸学校、警察署、消防署
- ・都・・・・・・・・都管理の避難施設、都の施設（病院・学校等）
警視庁、東京消防庁

(2) 安否情報収集への協力要請

区は、安否情報を保有する指定公共機関、指定地方公共機関並びに医療機関等の関係機関に対し、安否情報の収集についての協力を要請する場合は、当該協力は各機関の自主的な判断に基づき、その業務の範囲内で行われるものであり、当該協力は各機関の自主的な判断に基づくものであることに留意する。

(3) 安否情報の整理

区は、自ら収集した安否情報について、できる限り重複を排除し、情報の正確性の確保を図るよう努める。この場合において、重複している情報や必ずしも真偽が定かでない情報についても、その旨がわかるように整理する。

第2節 都に対する報告

区は、都への報告に当たっては、原則として、「武力攻撃事態等における安否情報の収集・提供システム」（以下「安否情報システム」という。）への入力で行い、安否情報システムが利用できない場合には、安否情報省令様式第2条に規定する様式第3号に必要事項を記載した書面（電磁的記録を含む。）を電子メール、FAX等により都に送付する。ただし、事態が急迫してこれらの方法によることができない場合は、口頭や電話などでの報告を行う。

第3節 安否情報の照会に対する回答

(1) 安否情報の照会の受付

- ① 区は、安否情報の照会窓口、電話及びFAX番号、メールアドレスについて、区対策本部を設置すると同時に住民に周知する。
- ② 住民からの安否情報の照会については、原則として区対策本部に設置する対応窓口にて、安否情報省令第3条に規定する様式第4号に必要事項を記載した書面を提出することにより受け付ける。
ただし、安否情報の照会を緊急に行う必要がある場合や照会しようとする者が遠隔地に居住している場合など、書面の提出によることができない場合は、口頭や電話、メールなどでの照会も受け付ける。

(2) 照会者の本人確認

- ① 区は、窓口において安否情報の照会を受け付ける際には、照会者の本人確認を行うため、本人であることを証する書類（運転免許証、個人番号カード、健康保険の被保険証等）を窓口において提出又は提示させる。

- ② 区は、口頭や電話、電子メールなどによる安否情報の照会で、本人であることを証する書類を提出又は提示させることができない場合は、照会者の住所、氏名、生年月日、性別（以下「4情報」という。）について、住民基本台帳と照合することにより本人確認を行う。

なお、照会者が他区市町村に住所を有する場合は、安否情報省令第3条第3項に基づき、当該区市町村に問い合わせることにより4情報を照合し、本人確認を行う。

（3） 安否情報の回答

- ① 区は、当該照会に係る者の安否情報を保有及び整理している場合には、（2）により本人確認を行い、安否情報省令第4条に規定する様式第5号により、当該照会に係る者が避難住民に該当するか否か及び武力攻撃災害により死亡し、又は負傷しているか否かの別を回答する。

ただし、当該照会が不当な目的によるものと認められるとき、照会に対する回答により知り得た事項を不当な目的に使用されるおそれがあると認められるときは、回答しないものとする。

- ② 区は、照会に係る者の同意があるとき又は公益上特に必要があると認めるときは、照会しようとする者が必要とする安否情報に応じ、必要と考えられる安否情報項目を様式第5号により回答する。

- ③ 区は、安否情報の回答を行った場合には、当該回答を行った担当者、回答の相手の氏名や連絡先等を把握する。

（4） 個人の情報の保護への配慮

- ① 安否情報は個人の情報であることに鑑み、その取扱いについては十分留意すべきことを職員への周知徹底とともに、安否情報データの管理を徹底する。

- ② 安否情報の回答に当たっては、必要最小限の情報の回答にとどめるものとし、負傷又は疾病の状況の詳細、死亡の状況等個人情報の保護の観点から特に留意が必要な情報については、安否情報回答責任者が判断する。

第4節 日本赤十字社に対する協力

区は、日本赤十字社東京都支部の要請があったときは、当該要請に応じ、その保有する外国人に関する安否情報を提供する。

当該安否情報の提供に当たっては、個人の情報の保護に配慮しつつ、情報の提供を行う。

第8章 武力攻撃災害への対処

第1項 武力攻撃災害への対処

区は、武力攻撃災害への対処においては、災害現場における通常の対応とともに、特殊な武力攻撃災害への対応についても、活動時の安全の確保に留意しながら他の機関との連携のもとで活動を行う必要があり、武力攻撃災害への対処に関して基本的な事項を、以下のとおり定める。

第1節 武力攻撃災害への対処の基本的考え方

(1) 武力攻撃災害への対処

区は、国や都等の関係機関と協力して武力攻撃災害による被害の拡大を防止し、軽減するため、区内に係る武力攻撃災害への対処のために必要な措置を講ずる。

(2) 都知事への措置要請

区長は、武力攻撃災害を防除し、及び軽減することが困難であると認めるときは、都知事に対し、必要な措置の実施を要請する。

＜＜措置要請をする場合の例示＞＞

- ・武力攻撃等により多数の死者が発生した場合
- ・NBC攻撃による災害が発生し、国民保護措置を講ずるため高度な専門知識、訓練を受けた人員、特殊な装備等が必要となる場合 等

(3) 対処に当たる職員の安全の確保

区は、武力攻撃災害への対処措置に従事する職員について、必要な情報の提供や防護服の着用等の安全の確保のための措置を講ずる。

第2節 武力攻撃災害の兆候の通報

区長は、武力攻撃災害の兆候を発見した者、消防職員、警察官から通報を受けた場合において、武力攻撃災害が発生する恐れがあり、これに対処する必要があると認めるときは、速やかにその旨を都知事に通知する。

＜＜武力攻撃災害の兆候の例示＞＞

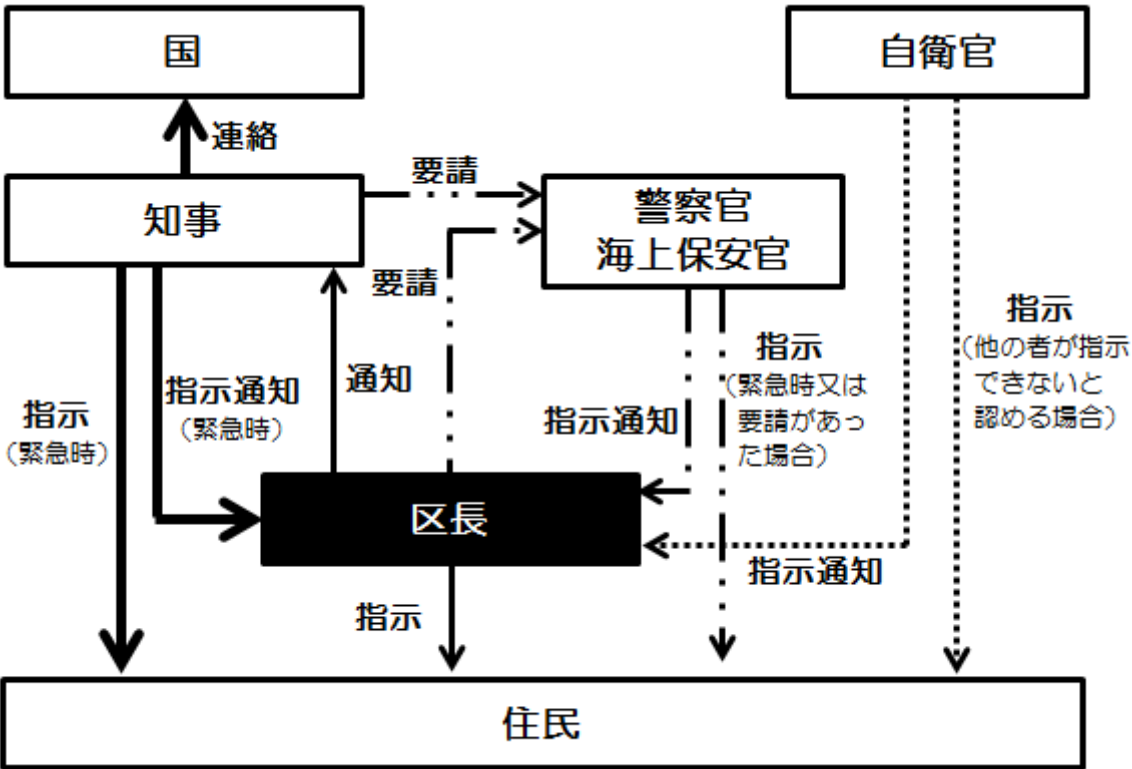
- ・武力攻撃に伴って発生する火災
- ・毒素等によると思われる動物の大量死
- ・新しい不発弾の発見 等

第2項 応急措置等

区長は、武力攻撃災害が発生した場合において、特に必要があると認めるときは、自らの判断に基づき、退避の指示や警戒区域の設定を行うことが必要であり、それぞれの措置の実施に必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 退避の指示

＜＜退避の指示の概要＞＞



(1) 退避の指示

区長は、武力攻撃災害が発生し、又は発生するおそれがあり、目の危機を一時的に避けるため、特に必要があると認めるときは、住民に対し退避の指示を行う。

この場合において、必要により現地連絡調整所を設けて（又は、関係機関により設置されている場合には、職員を早急に派遣し）、関係機関との情報の共有や活動内容の調整を行う。

＜＜退避の指示（例）＞＞

「千代田区〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民については、〇〇地区の△△避難所へ退避すること。

① 屋内への退避の指示を行う場合

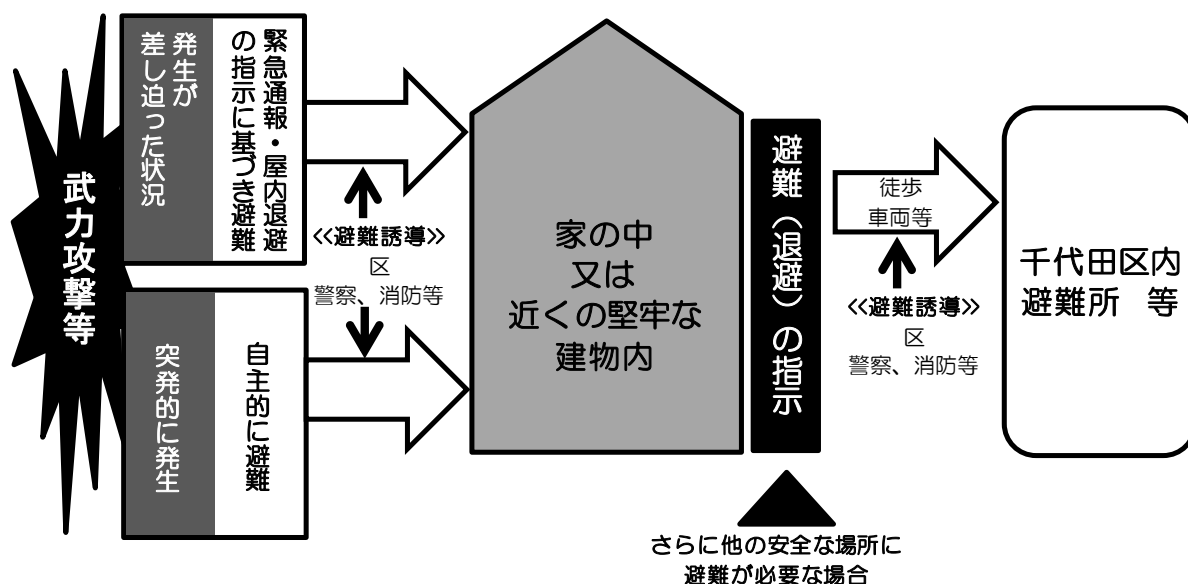
区長は、住民等が、その場から移動するよりも、屋内に留まる方がより危険性が少ないと考えられるときには、「屋内退避」を指示する。

＜＜屋内退避を指示する例示＞＞

ア 敵のゲリラや特殊部隊が隠密に行動し、その行動の実態等についての情報がない場合において、屋外で移動するよりも屋内に留まる方が不要の攻撃に巻き込まれるおそれが少ないと考えられるとき。

イ NBC攻撃と判断されるような場合において、住民が何ら防護手段なく移動するよりも、屋内の外気から接触が少ない場所に留まる方がより危険性が少ないと考えられるとき。

＜＜屋内退避のイメージ＞＞



＜＜屋内退避の指示（例）＞＞

「千代田区〇〇町×丁目、△△町〇丁目」地区の住民については、外での移動に危険が生じるため、屋内に一時退避すること。

② 屋外退避の指示を行う場合

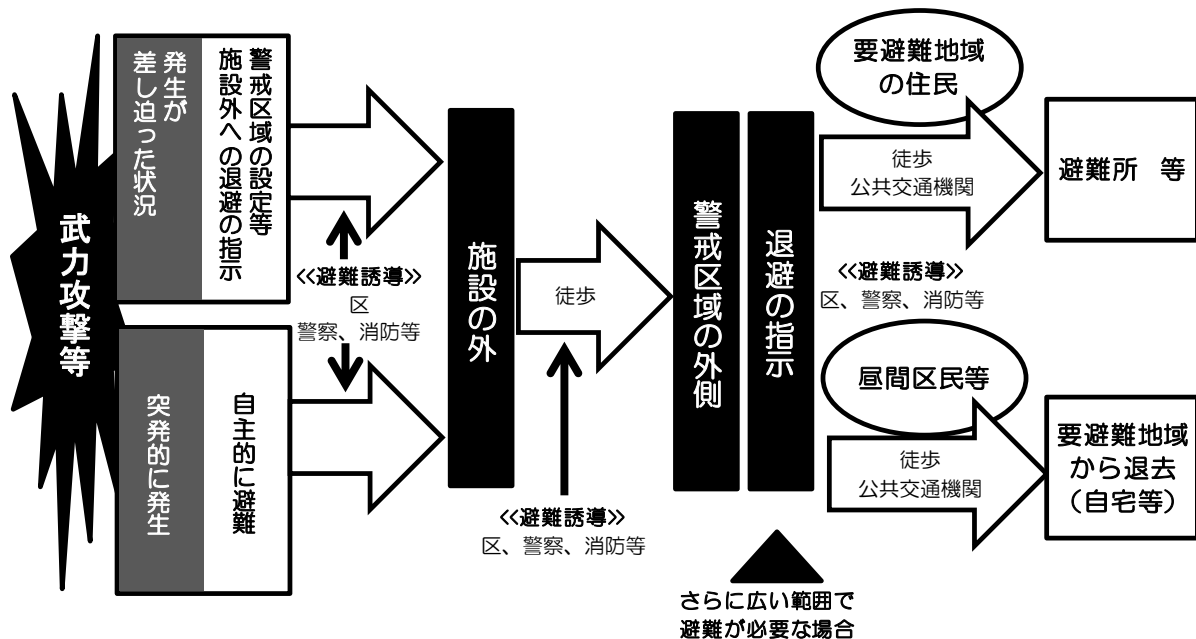
区長は、住民等が、屋内に留まるよりも、速やかに移動した方がより危険が少ないと考えられるときは、「屋外退避（避難所等への退避）」を指示する。(*)

＜＜屋外への退避を指示する例示＞＞

・駅や地下街などの施設の中で、NBC攻撃やテロと判断されるような事態が発生した場合で、屋内においては汚染され、生命、身体に危険が及ぶと判断される時。

(*) 大規模集客施設等の中で事態が発生した場合等が該当する。

＜＜屋外退避のイメージ＞＞



＜＜屋外退避の指示（例）＞＞

J R及び地下鉄〇〇駅構内にいる者は、△△△の危険があるため、構内放送や職員の誘導に従い、落ち着いて駅外に退避すること。

(2) 退避の指示に伴う措置等

- ① 区長は、防災行政無線、広報車、ホームページやTwitter等を通じて、退避の指示を速やかに住民に伝達するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。
また、退避の指示の内容等について、都知事に通知を行う。
退避の必要がなくなったとして、指示を解除した場合も同様に伝達等を行う。
- ② 区長は、都知事、警察官、又は自衛官から退避の指示をした旨の通知を受けた場合は、退避の指示を行った理由、指示の内容等について情報の共有を図り、退避の実施に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保等

- ① 区長は、退避の指示を住民に伝達する区の職員に対して、二次被害が生じないよう国及び都からの情報や区で把握した武力攻撃災害の状況、関係機関の活動状況等についての最新情報を共有するほか、警察、消防、医療機関及び自衛隊等と現地連絡調整所等において連携を密にし、活動時の安全の確保に配慮する。
- ② 区長は、区の職員が退避の指示に係る地域において活動する際には、必要に応じて警察、消防及び自衛隊等の意見を聞くなど安全確認を行った上で活動させるとともに、各職員が最新の情報を入手できるよう緊急の連絡手段を確保し、また、地域からの退避方法等の確認を行う。

- ③ 区長は、退避の指示を行う区の職員に対して、武力攻撃事態等においては、必ず特殊標章等を交付し、着用させる。

第2節 警戒区域の設定

(1) 警戒区域の設定

区長は、武力攻撃災害が発生し、又はまさに発生しようとしている場合において、住民からの通報内容、被災情報等から判断し、住民の生命又は身体に対する危険を防止するため特に必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

(2) 警戒区域の設定に伴う措置等

- ① 区長は、警戒区域の設定に際しては、区対策本部に集約された情報のほか、現地連絡調整所における警察、消防、自衛隊等からの助言を踏まえて、その範囲等を決定する。

また、事態の状況の変化等を踏まえて、警戒区域の範囲の変更等を行う。

NBC攻撃等により汚染された可能性のある地域については、専門的な知見や装備等を有する機関に対して、必要な情報の提供を求め、その助言を踏まえて区域を設定する。

- ② 警戒区域の設定に当たっては、住民の理解が容易な幹線道路等で区画するよう努めるとともに、その区域をロープ、標示板等で明示する。

警戒区域を設定したとき、又は警戒区域の設定を変更し、若しくは解除をした場合は、防災行政無線、広報車、ホームページやTwitter等を活用し、住民に広報、周知するとともに、放送事業者に対してその内容を連絡する。

また、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずる者以外の者に対し、当該区域への立ち入りを制限し、若しくは禁止し、又は当該区域からの退去を命ずる。

- ③ 警戒区域内では、交通の要所に職員を配置し、警察等と連携して、車両及び住民が立ち入らないよう必要な措置を講ずるとともに、不測の事態に迅速に対応できるよう現地連絡調整所等における関係機関との情報共有にもとづき、緊急時の連絡体制を確保する。

- ④ 区長は、都知事、警察官又は自衛官から警戒区域の設定を行った旨の通知を受けた場合は、警戒区域を設定する理由、設定範囲等について関係機関に周知するなど情報の共有を図り、警戒区域設定に伴い必要な活動について調整を行う。

(3) 安全の確保

区長は、警戒区域の設定を行った場合についても、退避の指示の場合と同様、区域内で活動する職員の安全の確保を図る。

第3節 応急公用負担等

(1) 区長の事前措置

区長は、武力攻撃災害が発生する恐れがあるときは、武力攻撃災害を拡大させる恐れがあると認められる設備又は物件の占有者、所有者又は管理者に対し、災害拡大防止のために必要な限度において、当該設備又は物件の除去、保安その他必要な措置を講ずべきことを指示する。

(2) 応急公用負担

区長は、武力攻撃災害への対処に関する措置を講ずるため緊急の必要があると認めるときは、次に掲げる措置を講ずる。

- ① 他人の土地、建物その他の工作物の一時使用、又は土石、竹木その他の物件の使用若しくは収用
- ② 武力攻撃災害を受けた現場の工作物又は物件で措置の実施の支障となるものの除去その他必要な措置^(*)

第4節 消防に関する措置等

(1) 区が行う措置

区長は、東京消防庁(消防署)による武力攻撃災害への対処措置が適切に行われるよう、武力攻撃等や被害情報の早急な把握に努めるとともに、警察等と連携し、効率的かつ安全な活動が行われるよう必要な措置を講じる。

(2) 東京消防庁の活動

東京消防庁は、管轄区域内において発生した武力攻撃災害から、住民の生命、身体及び財産を守るため、次のとおり全庁を挙げ、消火、救助・救急活動を実施する。

- ① 武力攻撃による火災が発生している場合は、全消防力を挙げて消火活動を行う。
- ② 武力攻撃災害により要救助者が発生している場合は、消火活動と並行して、救助・救急活動等人命の安全確保を最優先とした活動を行う。
- ③ 延焼火災が少ない場合は、救助・救急活動を主眼に活動する。
- ④ 武力攻撃災害の状況により、消防力に不足が生じることが見込まれる場合は、緊急消防援助隊等の応援を受けて、消防の任務を遂行する。なお、緊急消防援助隊等の指揮は、消防総監が行う。
- ⑤ 東京消防庁は、消防職員及び消防団員の安全を確保するための措置を講じた上で、消

^(*) 工作物等を除去したときは、保管しなければならない。

火、救助・救急活動を行う。

また、消防団は、消防総監又は消防署長の所轄の下に活動する。

(3) 医療機関との連携

区長は、都と協力して、搬送先の選定、搬送先への被害情報の提供、トリアージの実施等について医療機関と緊密な連携のとれた活動を行う。

(4) 安全の確保

- ① 区長は、国の対策本部及び都対策本部からの情報を区対策本部に集約し、全ての最新情報を提供するとともに、警察、消防等との連携した活動体制を確立するなど、安全の確保のための必要な措置を行う。
- ② 区長は、必要により現地に職員を派遣し、都、警察、消防、医療機関、自衛隊等と共に現地連絡調整所を設けて、各機関の情報の共有、連絡調整にあたらせるとともに、区対策本部との連絡を確保させるなど安全の確保のための必要な措置を行う。
- ③ 消防団は、施設・装備・資機材及び通常の活動体制を考慮し、災害現場においては、消防総監又は消防署長の所轄の下にその活動支援を行うなど団員に危険が及ばない範囲に限定して活動する。

第3項 生活関連等施設における災害への対処等

区は、生活関連等施設などの特殊な対応が必要となる施設について、国の方針に基づき必要な対処が行えるよう、国、都その他の関係機関と連携した区の対処に関して、以下のとおり定める。

また、警察・消防等の関係機関と協力し、生活関連等施設の管理者による、主体的な安全確保のための取組みを促進する。

第1節 生活関連等施設の安全確保

(1) 生活関連等施設の状況の把握

区は、区対策本部を設置した場合においては、区内に所在する生活関連等施設の安全に関する情報、各施設における対応状況等の必要な情報を収集し、警察・消防等の関係機関と共有する。

(2) 区が管理する施設の安全の確保

区長は、当該施設の管理者としての立場から、安全確保のために必要な措置を行う。この場合において、区長は、必要に応じ警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）、その他の行政機関に対し、支援を求める。

また、このほか、生活関連等施設以外の区が管理する施設についても、生活関連等施設における対応を参考にして、可能な範囲で警備の強化等の措置を講ずる。

第2節 危険物質等に係る武力攻撃災害の防止及び防除

(1) 危険物質等に関する措置命令

区長は、危険物質等（毒物及び劇物取締法第2条第1項の毒物及び同条第2項の劇物（同法第3条第3項の毒物劇物営業者、同法第3条の2第1項の特定毒物研究者並びに当該毒物及び劇物を業務上取り扱う者が取り扱うものに限る。）を毒物及び劇物取締法第4条第1項の登録を受けた者（区長が登録を行う者に限る。）が取り扱うものに限る。（以下同様とする。））に係る武力攻撃災害の発生を防止するため、緊急の必要があると認めるときは、その取扱者に対し、下記に掲げる武力攻撃災害発生防止のための必要な措置を講ずべきことを命ずる。

また、国民保護法施行令第29条の規定に基づき消防本部等所在市町村の長が行うこととされている、消防法第2条第7項の危険物に係る下記の措置については、東京消防庁が行う。なお、避難住民の運送などの措置において当該危険物等が必要となる場合は、関係機関と区対策本部で所要の調整を行う。

[措置]

- ① 危険物質等の取扱所の全部又は一部の使用の一時停止又は制限
- ② 危険物質等の製造、引渡し、貯蔵、移動、運搬又は消費の一時禁止又は制限
- ③ 危険物質等の所在場所の変更又はその廃棄

(2) 警備の強化及び危険物質等の管理状況報告

区長は、危険物質等の取扱者に対し、必要があると認めるときは、警備の強化を求める。また、区長は、(1)に掲げる①から③の措置を講ずるために必要があると認める場合は、危険物質等の取扱者から危険物質等の管理の状況について報告を求める。

第4項 NBC攻撃による災害への対処等

区は、NBC攻撃による災害への対処については、国の方針に基づき必要な措置を講ずる。
このため、NBC攻撃による災害への対処に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

区は、NBC攻撃による汚染が生じた場合の対処について、国による基本的な方針を踏まえた対応を行うことを基本としつつ、特に、対処の現場における初動的な応急措置を講ずる。

(1) 応急措置の実施

区長は、NBC攻撃が行われた場合、被災現場における状況に照らして、現場及びその影響を受けることが予想される地域の住民に対して、退避の指示をする。また、NBC攻撃による汚染の拡大を防止する必要があると認めるときは、警戒区域の設定を行う。

区は、保有する装備・資機材等により対応可能な範囲内で警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）等の関係機関とともに、原因物質の特定、被災者の救助等の活動を行う。

(2) 国の方針に基づく措置の実施

区長は、内閣総理大臣が、関係大臣を指揮して、汚染拡大防止のための措置を講ずる場合においては、内閣総理大臣の基本的な方針及びそれに基づく各省庁における活動内容について、都を通じて国から必要な情報を入手するとともに、当該方針に基づいて、所要の措置を講ずる。

(3) 関係機関との連携

区長は、区対策本部において、攻撃による被害の情報や必要となる物的・人的資源について、警視庁、東京消防庁、自衛隊、医療関係機関等から被害に関する情報や関係機関の有する専門的知見、対処能力等に関する情報を共有し、必要な対処を行う。

その際、必要により現地連絡調整所を設置し、又は職員を参画させ、現場における関係機関の活動調整の円滑化を図るとともに、区長は、現地連絡調整所の職員から最新の情報についての報告を受けて、当該情報をもとに、都に対して必要な資機材や応援等の要請を行う。

(4) 汚染原因に応じた対応

区は、NBC攻撃のそれぞれの汚染原因に応じて、国及び都との連携の下、それぞれ次の点に留意して措置を講ずる。

① 核攻撃等の場合

区は、核攻撃等による災害が発生した場合、国の対策本部による汚染範囲の特定を補

助するため、汚染の範囲特定に資する被災情報を都に直ちに報告する。

汚染地域への立入制限を確実に行之、避難の誘導や医療にあたる要員に防護服を着用させるとともに、被ばく線量の管理を適切に実施する。

② 生物剤による攻撃の場合

区は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う汚染の原因物質の特定等に資する情報収集などの活動を行う。

また、警察等の関係機関と連携して、保健所による消毒等の措置を行う。

区は、生物剤を用いた攻撃の特殊性^(*)に留意し、生物剤の散布等による攻撃の状況について、通常の被害の状況等の把握の方法とは異なる点にかんがみ、保健所と緊密な連絡を取り合い、厚生労働省を中心とした一元的情報収集、データ解析等サーベランス（疾病監視）による感染源及び汚染地域への作業に協力する。

③ 化学剤による攻撃の場合

区は、措置に当たる要員に防護服を着用させるとともに、関係機関が行う原因物質の特定、汚染地域の範囲の特定、被災者の救助及び除染等に資する情報収集を行う。

(5) 区長の権限

都知事の要請を受けた区長は、汚染の拡大を防止する措置の実施に当たり、警察等関係機関と調整しつつ、次の表に掲げる権限を行使する。

【国民保護法第108条第1項に基づく措置】

法108条1項各号	対象物件数	措置
1号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	占有者に対し、以下を命ずる。 ・移動の制限 ・移動の禁止 ・廃棄
2号	生活の用に供する水	管理者に対し、以下を命ずる。 ・使用の制限又は禁止 ・給水の制限又は禁止
3号	死体	・移動の制限 ・移動の禁止
4号	飲食物、衣類、寝具その他の物件	・廃棄
5号	建物	・立入りの制限 ・立入りの禁止 ・封鎖
6号	場所	・交通の制限 ・交通の遮断

区長は、上記表中の第1号から第4号までに掲げる権限を行使するときは、当該措置の

(*) 【生物剤を用いた攻撃の特殊性】

天然痘等の生物剤は、人に知られることなく散布することが可能であり、また、発症するまでの潜伏期間に感染者が移動することにより、生物剤が散布されたと判明したときには既に被害が拡大している可能性がある。生物剤を用いた攻撃については、こうした特殊性にかんがみ、特に留意が必要である。

名あて人（上記表中の占有者、管理者等）に対し、次の表に掲げる事項を通知する。ただし、差し迫った必要があるときは、当該措置を講じた後、相当の期間内に、同事項を当該措置の名あて人に通知する。

上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使するときは、適当な場所に次の表に掲げる事項を掲示する。ただし、差し迫った必要があるときは、その職員が現場で指示を行う。

国民保護法施行令第31条に基づく通知事項

1.	当該措置を講ずる旨
2.	当該措置を講ずる理由
3.	当該措置の対象となる物件、生活の用に供する水又は死体（上記表中第5号及び第6号に掲げる権限を行使する場合にあっては、当該措置の対象となる建物又は場所）
4.	当該措置を講ずる時期
5.	当該措置の内容

（6） 要員の安全の確保

区長は、NBC攻撃を受けた場合、武力攻撃災害の状況等を現地連絡調整所や都から積極的に収集し、当該情報を速やかに提供するなどにより、応急対策を講ずる要員の安全の確保に配慮する。

第9章 被災情報の収集及び報告

区は、被災情報を収集するとともに、都知事に報告することとされていることから、被災情報の収集及び報告に当たり必要な事項について、以下のとおり定める。

- ① 区は、電話、防災行政無線、災害情報システムその他の通信手段により、武力攻撃災害が発生した日時及び場所又は地域、発生した武力攻撃災害の状況の概要、人的及び物的被害の状況等の被災情報について収集する。
- ② 区は、情報収集に当たっては警視庁（警察署）、東京消防庁（消防署）等との連絡を密にする。
- ③ 区は、自ら収集し、又は報告を受けた被災情報の第一報については、電子メール、FAX等により直ちに都^(*)に報告する。
- ④ 区は、第一報を都に報告した後も、随時被災情報の収集に努めるとともに、収集した情報について次頁に定める様式に従いとりまとめ、電子メール、FAX等により都が指定する時間に報告する。

なお、新たに重大な被害が発生した場合など、区長が必要と判断した場合には、直ちに、都に報告する。

^(*) 災害の状況により都（対策本部）に報告できない場合は、総務省消防庁へ報告する。

<<被災情報の報告様式>>

年 月 日に発生した_____による被害（第 報）																						
平成 年 月 日 時 分																						
千 代 田 区																						
1 武力攻撃災害が発生した日時、場所（又は地域）																						
(1) 発生日時 平成 年 月 日																						
(2) 発生場所 千代田区 (北緯 度、東経 度)																						
2 発生した武力攻撃災害の状況の概要																						
3 人的・物的被害状況																						
人 的 被 害				住 家 被 害		その他																
死者	行方 不明者	負傷者		全壊	半壊																	
		重傷	軽傷																			
(人)	(人)	(人)	(人)	(棟)	(棟)																	
※ 可能な場合、死者について、死亡の年月日、性別、年齢及び死亡の概況を一人ずつ記入してください。																						
<table><tr><td>年月日</td><td>性別</td><td>年齢</td><td>概 況</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table>							年月日	性別	年齢	概 況												
年月日	性別	年齢	概 況																			

第10章 保健衛生の確保その他の措置

区は、避難所等の保健衛生の確保を図り、武力攻撃災害により発生した廃棄物の処理を適切かつ迅速に行うことが重要であることから、保健衛生の確保その他の措置に必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 保健衛生の確保

区は、避難先地域における避難住民等についての状況等を把握し、その状況に応じて、区地域防災計画に準じて、次に掲げる措置を実施する。

(1) 保健衛生対策

区は、避難先地域において、都と協力し、心身の健康障害の発生防止や在宅療養者の症状悪化を防ぐため、保健班を編成して避難所等に派遣し、保健活動、食生活支援、口腔保健活動、こころのケア等を実施する。

この場合において、高齢者、障害者その他特に配慮を要する者の心身双方の健康状態には特段の配慮を行う。

(2) 防疫対策

区は、都と協力して、避難住民等が生活環境の悪化、病原体に対する抵抗力の低下による感染症等の発生を防ぐため、感染症予防のための啓発、健康診断及び消毒等の措置を講ずる。

(3) 食品衛生確保対策

区は、都と協力して、避難先地域における食中毒等を防止するため、食品等の衛生確保のための措置を講ずる。

(4) 飲料水衛生確保対策

区は、都と協力して、避難先地域における感染症等を防止するため、飲料水確保、飲料水の衛生確保のための措置及び飲料水に関して保健衛生上留意すべき事項等についての住民に対する情報提供を実施する。

(5) 栄養指導対策

区は、都と協力して、避難先地域の住民の健康維持のため、栄養管理、栄養相談及び指導を実施する。

第2節 廃棄物の処理

(1) 廃棄物処理の特例

- ① 区は、環境大臣が指定する特例地域においては、都と連携し廃棄物の処理及び清掃に関する法律に基づく廃棄物処理業の許可を受けていない者に対して、必要に応じ、環境大臣が定める特例基準に定めるところにより、廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行わせる。
- ② 区は、①により廃棄物の収集、運搬又は処分を業として行う者により特例基準に適合しない廃棄物の収集、運搬又は処分が行われたことが判明したときは、速やかにその者に対し、期限を定めて廃棄物の収集、運搬又は処分の方法の変更その他の必要な措置を講ずべきことを指示するなど、特例基準に従うよう指導する。

(2) 廃棄物処理対策

- ① 区は、区地域防災計画の定めに準じて、「災害廃棄物対策指針」（平成26年環境省大臣官房廃棄物・リサイクル対策部作成）等を参考としつつ、廃棄物処理体制を確立する。
- ② 区は、廃棄物関連施設などの被害状況の把握を行うとともに、「特別区災害廃棄物処理対策ガイドライン」に基づき処理を行う。

第11章 国民生活の安定に関する措置

区は、武力攻撃事態等においては、生活基盤等を確保することから、国民生活の安定に関する措置について、以下のとおり定める。

第1節 生活関連物資等の価格安定

区は、武力攻撃事態等において、国民生活との関連性が高い物資若しくは役務又は国民経済上重要な物資若しくは役務（生活関連物資等）の価格の高騰や買占め及び売惜しみを防止するために都等の関係機関が実施する措置に協力する。

第2節 避難住民等の生活安定等

（1）被災児童生徒等に対する教育

区及び区教育委員会は、都教育委員会と連携し、被災した児童生徒等に対する教育に支障が生じないようにするため、避難先での学習機会の確保、教科書の供給、授業料の減免、被災による生活困窮家庭の児童生徒に対する就学援助等を行う。

また、避難住民等が被災地に復帰する際には、関係機関と連携し、学校施設等の応急復旧等の適切な措置を講ずる。

（2）公的徴収金の減免等

区は、災害の状況に応じて、避難住民等の負担軽減のため、法律及び条例の定めるところにより、区税に関する申告、申請及び請求等の書類の提出、納付または納入に関する期間の延期並びに区税（延滞金を含む）の減免及び徴収猶予の措置を実施する。

第3節 生活基盤等の確保

区は、道路等の管理者として当該公共的施設を適切に管理する。

第4編 復旧等

第1章 応急の復旧

区は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、一時的な修繕や補修など応急の復旧のため必要な措置を講じることとし、応急の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 基本的考え方

(1) 区が管理する施設及び設備の緊急点検等

区は、武力攻撃災害が発生した場合には、安全の確保をした上でその管理する施設及び設備の被害状況について緊急点検を実施するとともに、被害の拡大防止及び被災者の生活確保を最優先に応急の復旧を行う。

(2) 通信機器の応急の復旧

区は、武力攻撃災害の発生により、防災行政無線等関係機関との通信機器に被害が発生した場合には、予備機への切替等を行うとともに、保守要員により速やかな復旧措置を講ずる。

また、復旧措置を講じてもおお障害がある場合は、他の通信手段により関係機関との連絡を行うものとし、直ちに都を通じて総務省消防庁にその状況を連絡する。

(3) 都に対する支援要請

区は、応急の復旧のための措置を講ずるに当たり必要があると認める場合には、都に対し、それぞれ必要な人員や資機材の提供、技術的助言その他必要な措置に関し支援を求める。

第2節 公共的施設の応急の復旧

(1) 道路等の復旧

区は、武力攻撃災害が発生した場合には、その管理する道路等について、速やかに被害の状況を把握し、その状況を都に報告するとともに、被害の状況に応じて、障害物の除去その他避難住民の輸送等の確保に必要な応急の復旧のための措置を講ずる。

(2) ライフライン等の復旧の優先順位

大規模なライフラインの停止に伴う応急の復旧の優先順位については、区地域防災計画に準ずる。

第2章 武力攻撃災害の復旧

区は、その管理する施設及び設備について、武力攻撃災害による被害が発生したときは、武力攻撃災害の復旧を行うこととし、武力攻撃災害の復旧に関して必要な事項について、以下のとおり定める。

（１） 国における所要の法制の整備等

武力攻撃災害による被害が発生したときは、国において、公共施設や産業基盤などの本格的な復旧のため、財政上の措置や各種支援制度等に関する法制が整備される。特に、大規模な武力攻撃災害が発生したときは、国全体としての方針が示される。

区は、都と連携して、これらの法制や方針を踏まえ、都市基盤等の迅速な復旧を図る。

（２） 区が管理する施設及び設備の復旧

区は、武力攻撃災害により区の管理する施設及び設備が被災した場合は、被災の状況、周辺地域の状況等を勘案しつつ迅速な復旧を行う。

また、必要があると判断するときは、地域の実情等を勘案し、都と連携して、当面の復旧の方向を定める。

第3章 国民保護措置に要した費用の支弁等

区が国民保護措置の実施に要した費用については、原則として国が負担することとされており、国民保護措置に要した費用の支弁等に関する手続等に必要な事項について、以下のとおり定める。

第1節 国への負担金の請求

(1) 国に対する負担金の請求方法

区は、国民保護措置の実施に要した費用で区が支出したものについては、別途国が定めるところにより、国に対し負担金の請求を行う。

(2) 関係書類の保管

区は、武力攻撃事態等において、国民保護措置の実施に要する費用の支出に当たっては、その支出額を証明する書類等を保管する。

第2節 損失補償及び損害補償

(1) 損失補償

区は、国民保護法に基づく土地や建物の使用、物資の収容等の行政処分に関して、国民保護法施行令に定める手続等に従い、通常生ずべき損失を補償する。

(2) 損害補償

区は、国民保護措置の実施について援助を要請し、その要請を受けて協力をした者がそのために死傷したときは、国民保護法施行令に定める手続等に従い損害補償を行う。

第3節 総合調整及び指示に係る損失の補てん

区は、都対策本部長が総合調整や指示の結果、損失を受けたときは、国が行う損失補てんの手続に準じて、都に対し損失補てんの請求を行う。

第 5 編 大規模テロ等(緊急対応事態)への対応

第1章 大規模テロ等（緊急対処事態）とは

大規模テロ等（緊急対処事態）において実施する緊急対処保護措置は、武力攻撃事態等における国民保護対策本部の設置や国民保護措置（住民の避難、救援、武力攻撃災害への対処など）の内容、手続きに準じる。

本編では、テロ等が突発的に起きることを考慮し、「初動対応力の強化」「平時における警戒」「発生時の対処」などに関して、特に必要な事項を記載する。(*)

第1節 緊急対処事態

緊急対処事態とは、武力攻撃の手段に準ずる手段を用いて、多数の人を殺傷する行為が発生した事態、又は発生する明白な危険が切迫していると認められる事態で、国家として緊急に対処することが必要なものをいう。

第2節 想定される事態類型

<<想定される事態類型と事例>>

事態類型	事例
(1) 危険物質を有する施設への攻撃	可燃性ガス貯蔵施設等の爆破
(2) 大規模集客施設等への攻撃	大規模集客施設、ターミナル駅等の爆破 列車等の爆破
(3) 大量殺傷物質による攻撃	炭疽菌、サリン等の大量散布 ダーティボム等の爆発による放射性物質の 拡散
(4) 交通機関を破壊手段とした攻撃	航空機による多数の死傷者を伴う自爆テロ

第3節 共通する特徴

- (1) 非国家組織等による攻撃
- (2) 突発的な事案発生
- (3) 発生当初は事故との判別が困難
- (4) 不特定多数の住民が日常利用している場所（列車、地下鉄、劇場など）で発生する可能性が高い

(*) 本編の規定は、本編において対応しようとする事案が結果的に武力攻撃事態等の認定につながった場合にも適用する。

第4節 指定前における事案発生への対処

突発的にテロ等が発生した場合、政府による事態認定や千代田区緊急対処事態対策本部の設置指定が行われるまでは、区は、緊急に区民等の安全等を確保するため、区災害対策本部設置等の災害対策のしくみなどを活用し、緊急対処保護措置に準じた措置を行う。^(*)

^(*) 国民保護法に基づく緊急対処保護措置は、政府による事態認定前は実施できない。

第2章 初動対応力の強化

テロ等の発生時に住民等の避難や救助などを迅速に行うため、区が管理する施設、大規模集客施設（イベント施設、スポーツ施設、ターミナル駅等）や民間のライフライン施設等の初動対応力の強化を図る。

平素及びテロ等の発生時、区、区が管理する施設、大規模集客施設及びライフライン施設等の管理者（以下施設管理者という。）、区を管轄する警察・消防・自衛隊等関係機関（以下「警察・消防・自衛隊等関係機関」という。）等が連携協力して対応する体制を構築する。

第1節 危機管理体制の強化

（1）大規模集客施設等との連携

区は、大規模集客施設等において大規模テロ等が発生した場合に迅速に初動対応を行うため、都が設置する「テロ等の危機に関する事業者連絡会（平成18年9月設置）」に参画するなど、緊急連絡体制の整備、各施設の危機管理の強化、テロ等の危機情報の共有等を図る。

区は、大規模テロ等の発生時に迅速かつ的確に対処し、政治・経済・社会活動に及ぼす影響を局限するため、区に所在する大使館・中央省庁・本社ビル・大規模集客施設・医療機関・大学・専門学校等の概要を把握するとともに、必要に応じて緊急時連絡先の把握及び情報交換等を行う。

（2）テロ対策「地域版パートナーシップ」を活用した連携体制

区は、「テロを許さない街づくり」の実現のため、「地域版パートナーシップ」を活用し、管轄警察署、関係行政機関、民間事業者と連携して、テロに対する危機意識の共有や大規模テロ発生時における協働対応体制の整備等に取り組む。

（3）医療機関、大学及び研究機関等との連携

大規模テロ等の発生時に、迅速かつ的確に医療の提供を行うため、区内に所在する医療機関等の専科・病床数等の対応能力を把握するとともに、人的・物的なネットワークや協力関係の構築に努める。また、知的資源を活用するため、区に所在する大学・研究機関等の危機管理に関する人材・情報等を把握するとともに、協力関係の構築に努める。

（4）区が管理する施設、大規模集客施設及びライフライン施設等の危機管理の強化

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関等と協力し、施設管理者が行う危機管理体制の強化や訓練に対して、必要な指導、助言を行う。

この場合、施設内の人々への正確な情報伝達・指示、避難誘導等の初動対応を重視する。

第2節 対処マニュアルの整備

（1） テロ等の類型に応じた対処マニュアルの整備

区は、都が作成する各種対処マニュアル及び区の特性を踏まえ、各種対処マニュアルを整備^(*)する。

（2） 区が管理する施設、大規模集客施設及びライフライン施設等における対処マニュアルの整備促進

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と協力し、施設管理者に対して区等が作成する各種対処マニュアル及び当該施設の特性を踏まえた対処マニュアルの整備を要請する。

第3節 発生現場における連携協力のための体制づくり

（1） 大規模集客施設等との連携

区は、大規模集客施設等において大規模テロ等が発生した場合に迅速に初動対応を行うため、警察・消防・自衛隊等関係機関及び施設管理者の協力を得て、緊急連絡体制を整備する。

（2） 現地連絡調整所の運営等に関する協議

区は、テロ等の発生に応じて、現地で活動する各機関が必要に応じて情報の共有や連携の確保を目的に設置する「現地連絡調整所」の具体的な運営要領（参加機関、各機関の役割、資器材等）について、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と協議する。

第4節 不特定多数の人々への情報伝達手段の確保

区は、区が管理する施設、大規模集客施設や繁華街等を往来する不特定多数の人々に警報や避難の指示等を速やかに伝達できるように、警察・消防・自衛隊等関係機関のほか、放送事業者や電気通信事業者等の協力を依頼するなどして、多様な情報伝達手段の確保に努める。

第5節 装備・資材の備蓄

区は、特に、NBCテロ等の発生時に現地連絡調整所等で活動する職員の安全確保のために必要となる装備・資材等について、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関との連携を考慮し、新たに備蓄又は調達を検討する。

(*) 既存の危機管理マニュアルの修正又は新たな整備

＜＜備蓄又は調達する資材の例＞＞

- ・ N（核物質）用の防塵マスク、線量計・線量計（サーベイメータ等）、放射線防護衣、手袋、ブーツ、ゴーグル（鉛入りガラス使用）
- ・ B（生物剤）用の感染症予防用マスク、消毒用噴霧器、消毒液（薬）
- ・ C（化学剤）用のガスマスク、ガス検知器、化学防護衣、化学防護服
- ・ 除染資器材（除染所用テント、除染装置、簡易プール等）

第6節 訓練等の実施

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、実践的な図上訓練・実動訓練及びNBCに関する研修等を行う。

第7節 住民・昼間区民への啓発

区は、テロ等の兆候を発見した場合の区長等に対する通報義務、不審物等を発見した場合の施設管理者に対する通報の方法等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

区は、区外からの通勤者・観光客等に対しても、警察・消防等関係機関及び施設管理者等と連携し、普及啓発に努めるとともに、不審物等を発見した場合の施設管理者等に対する通報等について、周知に努める。

第3章 平時における警戒

区は、常にテロ等の兆候や危機情報の把握に努め、必要に応じて警戒対応を行う。

第1節 危機情報等の把握・活用

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、常にテロ等の兆候や危機情報の把握に努める。

区は、テロ等の発生事例（特に首都や大都市）に関する情報についても可能な限り収集・分析し、初動対応力の強化や警戒対応に活用する。

第2節 危機情報等の共有

区は、区危機管理連絡会議等を通じて、テロ等の兆候や危機情報を全庁的に共有する。

第3節 警戒対応

区は、テロ等の兆候や危機情報を把握し、テロ等の発生に備える必要があると判断した場合、区危機管理指針に基づき、直ちに区が管理する施設における警戒対応を強化するとともに、大規模集客施設・ライフライン施設等（必要に応じて区内に所在する中央省庁・本社ビル等を含む。）に対して警戒対応の強化を要請する。

第4章 発生時の対処

区は、大規模テロ等が発生した場合、国による区緊急対処事態対策本部設置指定の有無にかかわらず、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と緊密に連携協力し、被災者の救出・救助、住民等の避難等の初動対処に全力を挙げて取り組む。

国による事態認定や区緊急対処事態対策本部の設置指定が行われていない段階では、区災害対策本部を設置して災害対策のしくみを活用して対処するなどにより、緊急対処保護措置に準じた措置を実施する。

第1節 国による区対策本部設置指定が行われている場合

区は、政府による緊急対処事態の認定及び区緊急対処事態対策本部の設置指示が行われている場合は、区緊急対処事態対策本部を設置し緊急対処保護措置を行う。

区は、警察・消防・自衛隊等関係機関との連携を強化し、緊急対処保護措置を迅速的確に行うため、必要に応じて区緊急対処事態現地対策本部を設置する。

国の現地対策本部長が緊急対処事態合同対策協議会^(*)を開催する場合には、区対策本部として当該協議会へ参加し、緊急対処保護措置に関する情報の交換や相互協力に努めるものとする。

第2節 国による区対策本部設置指定が行われていない場合

区は、災害対策のしくみを活用して情報収集体制を確立し、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関との連携協力の下、危機情報等を把握するとともに、多数の人を殺傷する行為等の事案発生を認知した場合、速やかに都及び警察・消防・自衛隊等関係機関（必要に応じて区内に所在する大使館・中央省庁・本社ビル・大規模集客施設・医療機関等を含む。）に通報する。

また、区は、迅速的確に対処するため、区災害対策本部（政府による事態認定前において、原因不明の緊急事態が発生し、その被害の態様が災害対策基本法に規定する災害に該当する場合）を設置し、対策の検討、総合調整、必要に応じて避難の指示、警戒区域の設定及び区緊急対処事態対策本部の設置要請等、緊急対処保護措置に準じた措置を行う。

^(*) 国の現地対策本部長は、緊急対処保護措置に関する情報を交換し、それぞれの実施する緊急対処保護措置について相互協力するため、必要に応じ、現地対策本部と関係地方公共団体の緊急対処事態対策本部等による緊急対処事態合同対策協議会を開催するものとする。

第3節 区災害対策本部等による対応

（１）危機情報の収集・分析

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関を通じて危機情報を収集・分析し、事案の把握に努める。

（２）現地連絡調整所の設置

区は、必要に応じて現地連絡調整所を設置（或いは、都又は各機関が現地連絡調整所等を設置している場合、職員を派遣）し、被害状況や各機関の活動状況を把握するとともに、各機関が有する情報の共有、現地における活動のための調整等を行う。

＜＜参加要請先＞＞

- ・ 区内を管轄する警察・消防・自衛隊、医療機関など、現地で活動している機関

（３）応急措置

① 被災者の救助、救援

区は、都及び必要に応じて派遣される医療救護班等と連携し、現地において必要な支援を行う。この際、被害状況に応じ、現地に派遣される職員・医師等に十分な装備・資材を携行又は装着させる等、二次災害防止に努める。

② 被災者等の搬送

区は、多数の被災者が発生した場合や医療救護活動に係る人員・機材等の運送に車両が必要な場合、都に対して搬送用車両の支援を求める。

③ 避難の指示・誘導

区長は、災害の規模・程度等から住民等の避難が必要と判断した場合、又は都知事から避難の指示を行うよう要請があった場合、当該住民等（必要に応じて区内に所在する大使館・中央省庁・本社ビル・大規模集客施設・医療機関等を含む。）に対して避難の指示を行う。

ただし、移動中に住民等に危害が及ぶ恐れがある場合については、一時的に屋内（地下街、地下鉄構内、コンクリート建物等）に避難し、周囲の安全を確認した後、適当な避難の場所に移動するよう、適切に指示するものとする。

区は、避難経路・避難所に速やかに職員を派遣し、警察・消防・自衛隊等関係機関との連携の下、町会等・学校・事業所等を単位として住民等の避難誘導を行う。

この際、大規模テロ等の類型に応じて都及び自衛隊等関係機関が設置する除染所等において、避難住民等を把握するとともに、所要の支援を行う。

派遣する職員には、避難住民等から避難誘導への理解・協力が得られるよう、防災服・腕章・旗・夜間照明等を携行させる。

④ 警戒区域の設定・周知

区は、災害の規模・程度等から警戒区域が必要と判断した場合、又は都知事から警戒区域を設定するよう要請があった場合、明瞭な道路・建物等を用いて警戒区域を設定する。

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、住民等（必要に応じて区内に所在する大使館・中央省庁・本社ビル・大規模集客施設・医療機関等を含む。）に対して警戒区域の周知を図る。

⑤ 警戒対応の継続・強化

区は、事態の悪化又はテロ等の再発に備える必要があると判断した場合、区が管理する施設における警戒対応を継続するとともに、大規模集客施設・ライフライン施設等に対して警戒対応の更なる強化を促す。

第4節 緊急対処事態対策本部への移行

政府による事態認定が行われ、国から区緊急対処事態対策本部の設置指定があった場合、区は、直ちに新たな体制に移行し、「区災害対策本部」を設置している場合は、これを廃止する。

＜＜緊急対処事態における警報＞＞

区長は、緊急対処事態においては、国の対策本部長が決定する通知・伝達の対象となる地域の範囲に応じて、当該地域に関係する機関等に対し警報を通知・伝達する。

なお、警報に関するその他の事項は武力攻撃事態等に準じて行う。

第5章 大規模テロ等の類型に応じた対処

区は、テロ等が発生した場合の初動対応及び平素からの備えに関して、大規模テロ等の類型に応じ、特に次の事項に留意する。

第1節 危険物質を有する施設への攻撃

（1）攻撃による影響

可燃性ガス貯蔵施設等が爆破された場合、爆発及び火災の発生により住民に被害が発生するとともに、建物、ライフライン等が被災し、社会経済活動に支障が生ずる。

（2）平素の備え

① 危険物質等を有する施設との緊急連絡体制の整備

区は、事業者と協議の上、施設の実態に応じて、区及び関係機関と施設管理者との緊急連絡体制を整備する。

② 施設管理者による危機管理体制の強化推進

区は、施設管理者に対し、対処マニュアルの整備、資器材等の定期検査及び継続的な巡視等、緊急処理事態等を念頭にした安全確保措置を要請する。

（3）対処上の留意事項

区は、事態の悪化又はテロ等の再発に備える必要があると認める場合、施設管理者に対して警察等と連携した施設の警備強化を促す。

第2節 大規模集客施設等への攻撃

（1）攻撃による影響

爆破による人的被害が発生し、施設が崩壊した場合には人的被害は甚大なものとなる。

（2）平素の備え

① 大規模集客施設等との緊急連絡体制の整備

区は、大規模集客施設（ターミナル駅、劇場、大規模な商業施設）等の管理者と協議の上、施設の実態に応じて、区、関係機関、施設管理者との緊急連絡体制を整備する。

② 施設管理者による危機管理体制の強化推進

区は、施設管理者に対し、対処マニュアルの整備、資器材等の定期検査及び継続的な巡視等、緊急処理事態等を念頭にした安全確保措置を要請する。

③ 不特定多数の人々に対する情報伝達体制の整備

区は、区が管理する施設、大規模集客施設や繁華街等の不特定多数の人々に警報や避難の指示等を速やかにできるように、放送事業者や電気通信事業者等に協力を依頼するなどして、インターネットをはじめとした多様な媒体を活用した情報伝達手段の確保に努める。

（３） 対処上の留意事項

① 施設管理者に対する措置の要請

区は、事態の悪化又はテロ等の再発に備える必要があると認める場合、施設管理者に対して次の措置を要請する。

- ・ 警察等と連携した施設の警備強化
- ・ 避難誘導や構内放送等が速やかに行えるような態勢の保持
- ・ 警察・消防・自衛隊等関係機関と連携した施設利用者等の避難誘導

② 支援・助言

区は、大規模集客施設等における避難誘導や構内放送等の状況を把握し、必要に応じて支援・助言等を行う。

第3節 大量殺傷物質による攻撃（ダーティボム）

（１） 攻撃による影響

ダーティボムにより放射性物質が拡散した場合、爆発による被害のほか、放射線によって人体の正常な細胞機能が攪乱され（急性放射線障害）、やがてガン等を発症すること（晩発性放射線障害）がある。

住民等は、不安を抱き、パニックや風評被害が生じる恐れがある。

（２） 平素の備え

① 不特定多数の人々に対する情報伝達体制の整備

区は、区が管理する施設、大規模集客施設及び繁華街等を往来する人々に対して速やかに情報伝達を行えるよう、防災行政無線や広報車両等の充実を図る。

② 人心不安への対策

ダーティボムによる災害が起きた場合、住民が過度に不安を抱く恐れがあるため、区は、事案発生時の各人の防護や被ばく線量、放射線による身体への影響等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

（3） 対処上の留意事項

① 初動対処

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、速やかに警戒区域を設定するとともに、その区域外において住民等の安全確保及び、パニック防止のための措置を講じる。

② 避難の指示

区は、住民等に対し、ダーティボムが使用された場所から直ちに離隔するとともに、風上にある地下施設やコンクリート建物等に一時的に避難するよう指示する。

この際、住民等が過度に不安を抱かないよう、被ばく線量や放射線による身体への影響等に関する情報を速やかに提供する。

③ 医療活動

区は、都及び医療機関等と連携し、安全な場所において除染済みの傷病者に対する緊急被ばく医療活動を実施する。

この際、医師等に防護衣・手袋・ブーツ等を装着させるとともに、適切な被ばく線量の管理を行う。

④ 汚染への対処

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、汚染（予想）区域への立入制限、汚染（予想）区域に所在する住民等の非汚染区域への避難誘導を適切に行う。

この際、現地に派遣される職員等に防護衣・手袋・ブーツ等を装着させるとともに、適切な被ばく線量の管理を行う。

区は、都及び自衛隊等関係機関が実施する避難住民等の避難退域時検査及び簡易除染（防災基本計画（原子力災害対策編）の簡易除染をいう。以下同じ。）及び汚水の処理等に協力する。

第4節 大量殺傷物質による攻撃（生物剤）

（1） 攻撃による影響

生物剤の散布を認知することは困難で、かつ潜伏期間があるため、二次感染を引き起こしやすく、多数の感染者が広範囲に発生する恐れがある。

（2） 平素の備え

① 近隣区との情報連絡体制の整備

生物剤による攻撃は、被害が極めて広範囲に及ぶ恐れがあるため、区は、近隣区との間で情報を共有するための連絡体制を整備する。

② 普及啓発

区は、生物剤テロに使用される可能性の高い病原体や感染症の予防等について、啓発資料等を活用して住民への周知を図る。

（3） 対応上の留意事項

① 初動対応

区は、都及び自衛隊等関係機関と連携し、調査監視を実施する。

② 医療活動

区は、都及び医療機関等と連携し、東京消防庁の安全管理下において、東京DMA Tにより、除染済みの傷病者に対する医療活動を実施する。

この際、医師等に防護衣・手袋・ブーツ等を装着させるとともに、調査監視を継続する。

③ 感染への対応

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、感染の恐れのある区域・施設への立入制限、感染の恐れのある区域に所在する住民等の感染の恐れのない区域への避難誘導を適切に行う。

区は、感染症の被害拡大防止のため、都及び医療機関等と連携して次の措置を講じる。この際、現地に派遣される職員等に防護衣・手袋・ブーツ等を装着させる。

- ・感染者又はその疑いのある者の搬送・移動制限
- ・感染範囲の把握
- ・消毒
- ・ワクチン接種
- ・健康監視

第5節 大量殺傷物質による攻撃（化学剤）

（1） 攻撃による影響

屋内や交通機関内部等、閉鎖的な空間において発生した場合、多数の死傷者が発生する恐れがある。

一般的に、目・口・鼻・皮膚等に著しい症状を示す死傷者が発生するが、当初は、原因物質の特定が困難である。

気体状の化学剤は、一般的に空気より重いため、地形・気象等の影響を受けながら、地を這うように広がる。

（２） 平素の備え

区は、区が管理する施設、大規模集客施設及び繁華街等を往来する人々に対して速やかに情報伝達を行えるよう、防災行政無線や広報車両等の充実を図る。

また、サリン等の化学剤テロに使用される可能性が高い物質の盗難等に関する情報を入手したときは、サリン等防止法に基づき、警察・消防等に報告するとともに、必要な警戒対応を検討する。

（３） 対処上の留意事項

① 初動対処

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、速やかに警戒区域を設定するとともに、原因物質の特定に努める。

② 避難の指示

区は、住民等に対し、化学剤が使用された場所から直ちに離隔するとともに風上であり、かつ外気からの気密性の高い屋内又は汚染の恐れのない区域に避難するよう指示する。

③ 医療活動

区は、都及び医療機関等と連携し、東京消防庁の安全管理下において、東京DMATにより、除染済みの傷病者に対する医療活動を実施する。

なお、その際、医師等に防護服等を着用させ、二次汚染を防止する。

④ 汚染への対処

区は、都及び警察・消防・自衛隊等関係機関と連携し、汚染（予想）区域への立入制限、汚染（予想）区域に所在する住民等の非汚染区域への避難誘導を適切に行う。

この際、現地に派遣される職員等に防護衣・手袋・ブーツ等を装着させる。また、災害現場において警察・消防等の現地活動機関が行う除染及び汚水の処理等に協力する。

第6節 交通機関を破壊手段とした攻撃

（１） 攻撃による影響

航空機等によるテロの場合、破壊された施設の規模及びその周辺の状況によっては、多数の死傷者が発生する恐れがある。

爆発・火災の規模によっては、建物・ライフライン等も甚大な被害を受け、社会活動等に支障を来す恐れがある。

（2）平素の備え

区は、区が管理する施設、大規模集客施設及び繁華街等を往来する人々に対して速やかに情報伝達を行えるよう、防災行政無線や広報車両等の充実を図る。

（3）対応上の留意事項

区は、事態の悪化又はテロ等の再発に備える必要があると認める場合、施設管理者に対して次の措置を要請する。

- ・避難誘導や構内放送等が速やかに行えるような態勢の保持
- ・警察・消防・自衛隊等関係機関と連携した施設利用者等の避難誘導

参 考

参考 国民保護関係機関一覧

国民保護関係機関一覧

国民保護関係機関		住 所	電 話	備 考
区	千代田区役所	九段南 1-2-1	3264-2111	
警 察 署	麹町警察署 丸の内警察署 神田警察署 万世橋警察署	麹町 1-4-5 有楽町 1-9-2 神田錦町 3-10 外神田 1-16-5	3234-0110 3213-0110 3295-0110 3257-0110	
消 防 署	丸の内消防署 麹町消防署 神田消防署	大手町 1-3-5 麹町 1-12 外神田 4-14-3	3215-0119 3264-0119 3257-0119	
供 給 機 関	東京電力パワーグリッド 株式会社銀座支社 東京ガス(株)中央支店 東京都水道局中央支所	港区芝公園 2-2-4 目黒区目黒 3-1-3 内神田 2-1-12	6374-3914 0570-00-2211 3256-6186	
通 信 機 関	(株)東日本電信電話株式会 社 東京南支店	中央区銀座 3-15-3 NTT 京橋ビル 3 階	6384-4102	
郵 便 局	日本郵便株式会社 東京中央郵便局	丸の内 2-7-2	3217-5247	
	日本郵便株式会社 麹町郵便局	九段南 4-5-9	3263-1876	
	日本郵便株式会社 神田郵便局	神田淡路町 2-12	3257-6405	
交 通 機 関	【JR 東日本】 東京駅 有楽町駅 神田駅 秋葉原駅 御茶ノ水駅 水道橋駅 飯田橋駅 市ヶ谷駅 四ッ谷駅	丸の内 1-9-1 有楽町 2-9-1 鍛冶町 2-13-1 外神田 1-17-6 神田駿河台 2-6 三崎町 2-22-1 飯田橋 4-10-2 五番町 2 新宿区四谷 1 丁目無番地	050-2016-1600 〃 〃 〃 〃 〃 〃 〃 〃	

参 考
関係機関の連絡先

国民保護関係機関		住 所	電 話	備 考
交 通 機 関	【東京地下鉄】			
	(銀座線)			
	末広町駅	外神田 4-7-3	3251-0518	
	神田駅	神田須田町 1-16	3251-2241	
	(丸の内線)			
	四ッ谷駅	新宿区四谷 1-1	3351-1010	
	淡路町駅	神田淡路町 1-2	3292-0540	
	大手町駅	大手町 1-6-1	3216-5440	
	東京駅	丸の内 1-6-5	3231-5652	
	霞ヶ関駅	霞が関 2-1-2	3501-3606	
	国会議事堂前駅	永田町 1-7-1	3581-2479	
	(日比谷線)			
	秋葉原駅	神田佐久間町 1-21	3253-5301	
	日比谷駅	有楽町 1-5-1	3501-6068	
	霞ヶ関駅	霞が関 2-1-2	3501-3606	
	(東西線)			
	飯田橋駅	新宿区神楽坂 1-13	3267-2638	
	九段下駅	九段南 1-6-1	3261-2090	
	竹橋駅	一ツ橋 1-1-1	3211-6094	
	大手町駅	大手町 2-1-1	3216-5440	
	(千代田線)			
	新御茶ノ水駅	神田駿河台 3 先	3253-4989	
	大手町駅	大手町 1-6-1	3216-5440	
	二重橋駅	丸の内 2-3-1	3214-0691	
	日比谷駅	有楽町 1-5-1	3501-6068	
	霞ヶ関駅	霞が関 2-1-2	3501-3606	
	国会議事堂前	永田町 1-7-1	3581-2479	
	(有楽町線)			
	飯田橋駅	新宿区神楽坂 1-13	3267-2638	
	市ヶ谷駅	新宿区市谷田町 1 先	3260-3231	
	麴町駅	麴町 3-2 先	3261-4161	
	永田町駅	永田町 1-11-28 先	3581-7788	
	桜田門駅	霞が関 2-1-1	3581-3993	
	有楽町駅	有楽町 1-11-1	3211-5671	

国民保護関係機関		住 所	電 話	備 考
交 通 機 関	(半蔵門線)			
	半蔵門駅	麹町 1-6 先	3263-5600	
	永田町駅	永田町 1-11-28 先	3581-7788	
	九段下駅	九段南 1-6-1	3261-2090	
	神保町駅	神田神保町 2-2	3230-3657	
	大手町駅	大手町 1-6-1	3216-5440	
	(南北線)			
	飯田橋駅	新宿区神楽坂 1-13	3267-2638	
	市ヶ谷駅	新宿区市谷田町 1 丁目先	3260-3231	
	四ッ谷駅	新宿区四谷 1-3	3359-0212	
	永田町駅	永田町 1-11-28 先	3581-7788	
	溜池山王駅	永田町 2-11-1	3505-3071	
	【都営地下鉄】			
	(都営三田線)			
	神保町駅	神田神保町 2-1	3291-2755	
	大手町駅	丸の内 1-3-1 先	3211-1962	
	日比谷駅	有楽町 1-13-1 先	3211-1901	
	内幸町駅	内幸町 2-2-3 先	3591-6550	
	(都営新宿線)			
	市ヶ谷駅	九段南 4-8-22	3234-6251	
	九段下駅	九段北 1-13-19	3234-7621	
	神保町駅	神田神保町 2-7	3234-5751	
	小川町駅	神田小川町 1-6	3251-3801	
	岩本町駅	神田岩本町 1	3255-8591	
	(都営大江戸線)			
	飯田橋駅	文京区後楽 1-9-5	5689-4264	
	【首都圏新都市鉄道】			
	(つくばエクスプレス)			
	秋葉原駅	神田佐久間町 1-6-10	0570-000-298	

参 考
関係機関の連絡先

国民保護関係機関		住 所	電 話	備 考
その他の機関	東京都下水道局中部下水道事務所	大手町 2-6-2	3270-8317	
	東京都第一建設事務所	中央区明石町 2-4	3542-0682	
	国土交通省東京国道事務所	九段南 1-2-1	3512-9061	
	首都高速道路(株)	平河町 2-16-3	3264-8283	
	西東京管理局 (財)日本道路交通情報センター (九段センター)	九段南 1-6-17	3264-1331	

千代田区国民保護計画

- | | |
|-------|---|
| 発行日 | ● 平成29年10月 |
| 編集・発行 | ● 千代田区政策経営部災害対策・危機管理課
東京都千代田区九段南1-2-1
電話 03-3264-2111
FAX 03-3264-1673 |

